

PROJETO DE LEI Nº , DE 2019

(Do Sr. PEDRO UCZAI)

Institui o Programa de Desenvolvimento de Sistemas Agroflorestais de Base Agroecológica.

O Congresso Nacional decreta:

CAPÍTULO I

Das disposições preliminares

Art. 1º Fica instituído o Programa de Desenvolvimento de Sistemas Agroflorestais de Base Agroecológica (PROSAFs), com objetivo de promover a segurança alimentar, a viabilidade econômica dos produtores e a transição para uma agricultura resiliente à mudança do clima, agronomicamente diversificada, geradora de serviços ambientais e formadora de paisagens integradas do espaço rural-urbano.

Parágrafo único. Para as finalidades dessa Lei, consideram-se Sistemas Agroflorestais de Base Agroecológica os arranjos produtivos biodiversos implantados e manejados sob os princípios e práticas da agroecologia, conforme tipologia estabelecida em Manual Técnico elaborado pelo Comitê Técnico do Programa.

Art. 2º Os objetivos do PROSAFs serão promovidos mediante as seguintes ações, sem prejuízo de outras:

I – implantação de sistemas agroflorestais de base agroecológica em todas as regiões do país conforme as características socioeconômicas e ecossistêmicas locais;

II – recuperação de áreas degradadas, prioritariamente aquelas situadas em bacias hidrográficas em estado crítico, por unidade da federação;

III - expansão, conservação e manejo da cobertura florestal dos biomas brasileiros;

IV – apoio a projetos em redes de coleta de sementes e produção de mudas nativas, com ênfase em comunidades tradicionais, indígenas e quilombolas;

V – fomento a projetos de incentivo aos serviços ambientais associados a implantação e manejo de sistemas agroflorestais de base agroecológica;

VI - apoio a constituição de redes de comercialização e abastecimento de produtos dos sistemas agroflorestais de base agroecológica;

VII - apoio a projetos de pesquisa, prioritariamente os executados em redes e de forma participativa, que levem em consideração o ciclo completo de produção e manejo e tenham perspectiva de longo prazo;

VIII – fomento à agroindústria familiar com base em produtos de sistemas agroflorestais de base agroecológica; e

IX – operações de crédito de longo prazo que considerem o ciclo completo de produção e manejo, incluindo-se os custos relativos à implantação e manutenção do empreendimento.

Art. 3º O PROSAFs será prioritariamente destinado aos agricultores familiares, aos assentados da reforma agrária, aos povos e comunidades tradicionais e aos agricultores intra e periurbanos.

Art. 4º O PROSAFs orientar-se-á pelos seguintes princípios e diretrizes:

I – o desenvolvimento sustentável;

II - a inclusão, a participação, o empoderamento e o protagonismo social;

III - a preservação e a conservação dos recursos naturais com inclusão social;

IV - a soberania e a segurança alimentar e nutricional;

V - a equidade socioeconômica, de gênero e étnica;

VI - a diversidade cultural, agrícola, biológica, territorial e da paisagem;

VII - o reconhecimento e a valorização dos movimentos agroecológicos e dos saberes da agricultura familiar e dos povos e comunidades tradicionais, integrando-os aos conhecimentos científicos;

VIII - o empoderamento e o protagonismo dos agricultores familiares e urbanos, dos povos e comunidades tradicionais;

IX - a eficiência no uso dos recursos naturais e a menor dependência de insumos externos;

X - a Assistência Técnica e Extensão Rural (Ater), especializada em sistemas agroflorestais de base agroecológica;

XI - a pesquisa e a sistematização de conhecimentos populares e tradicionais, bem como sua socialização para a sociedade;

XII - a comercialização e o acesso a mercados;

XIII - as compras governamentais;

XIV - preços agrícolas e extrativistas, incluídos mecanismos de regulação e compensação de preços nas aquisições ou subvenções;

XV - as medidas fiscais, tributárias, sanitárias e ambientais diferenciadas que favoreçam os sistemas agroflorestais de base agroecológica.

XVI - os convênios, as parcerias e os termos de cooperação com entidades públicas e privadas;

XVII - o cooperativismo, o associativismo e a economia solidária; e

XVIII - o incentivo e pagamento por serviços ambientais.

CAPÍTULO II

Dos instrumentos e da gestão

Art. 5º São instrumentos básicos do Programa de Desenvolvimento de Sistemas Agroflorestais de Base Agroecológica:

I - Unidade de Gerenciamento do Programa;

II - Conselho Orientador do Programa; e

III - Comitê Técnico do Programa;

Art. 6º A Unidade de Gerenciamento do Programa será responsável por sua implementação e gerenciamento.

§ 1º O detalhamento da estrutura da Unidade de Gerenciamento do Projeto, bem como a designação dos seus integrantes, será feito por regulamento.

§ 2º A Unidade de Gerenciamento do Programa elaborará Plano Operacional do Programa, incluindo metas anuais, volumes de recursos a serem aplicados e resultados a serem alcançados.

Art. 7º O Conselho Orientador do Programa tem a atribuição de estabelecer as diretrizes e critérios para a sua implementação e aprovar o Plano Operacional, bem como acompanhar e aprovar o relatório anual de atividades do Programa.

Parágrafo único. O Conselho Orientador do Programa será composto de forma paritária com representantes do poder público e dos beneficiários de suas ações, nos termos do regulamento.

Art. 8º O Comitê Técnico do Programa terá entre suas atribuições:

I - elaboração de Manual Técnico contendo diretrizes e recomendações para o planejamento, a implantação e monitoramento de sistemas agroflorestais de base agroecológica;

II - elaboração de metodologia para a valoração de serviços ecossistêmicos associados aos sistemas agroflorestais previstos nessa Lei; e

III - definição de padrões e critérios para a certificação e concessão do Selo Agroflorestal estabelecido no art. 9º desta Lei.

Parágrafo único. O Comitê Técnico será composto por representantes de reconhecido saber e experiência associada a implantação e acompanhamento de sistemas agroflorestais de base agroecológica.

Art. 9º Fica criada a Certificação e Selo Agroflorestal, com os seguintes objetivos:

I – habilitar os sistemas agroflorestais de base agroecológica como beneficiários dos incentivos e pagamentos por serviços ambientais;

II – estabelecer e manter a confiança do consumidor na produção oriunda dos sistemas agroflorestais de base agroecológica; e

III – reconhecer, valorizar e promover a imagem do agricultor como produtor de alimentos, de serviços e de paisagens sustentáveis.

Parágrafo único. A certificação de que trata o *caput* deste artigo poderá ser realizada por entidades públicas e privadas credenciadas na forma do regulamento.

CAPÍTULO III

Das fontes de recursos

Art. 10. O Poder Executivo definirá as bases e as condições dos financiamentos no âmbito do PROSAFs, ficando asseguradas condições diferenciadas para o público prioritário aludido no art. 3º desta lei.

Parágrafo único. Em conformidade com suas respectivas finalidades, as seguintes fontes de dotação orçamentária serão consideradas para o financiamento do Programa:

I - Orçamento Geral da União;

II – Operações de crédito destinadas a investimentos do Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar – (Pronaf).

III – Operações de crédito destinadas ao Plano ABC - Agricultura de Baixa Emissão de Carbono.

IV – no mínimo 10% (dez por cento) dos recursos anualmente destinados ao Fundo Nacional sobre Mudança do Clima, criado pela Lei nº 12.114, de 09 de dezembro de 2009.

V – no mínimo 10% (dez por cento) dos recursos anualmente destinados ao Fundo Nacional do Meio Ambiente (FNMA), criado pela Lei nº 7.797, de 10 de julho de 1989;

VI – Fundos Constitucionais previstos na Lei nº 7.827, de 27 de setembro de 1989;

VII – no mínimo 10% (dez por cento) dos recursos da conversão de multas em serviços ambientais efetivada no âmbito do governo federal;

VIII – recursos decorrentes de acordos, ajustes, contratos e convênios celebrados com órgãos e entidades da administração pública federal, estadual, do Distrito Federal ou municipal; e

IX - outras fontes de recursos nacionais e internacionais.

Art. 11 Esta lei entra em vigor na data da sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

A presente proposição está diretamente vinculada ao tema da segurança alimentar e à mudança do clima, e tem como principal finalidade estabelecer um marco normativo, de caráter programático, capaz de canalizar e orientar a elaboração e execução de iniciativas de promoção de Sistemas Agroflorestais de Base Agroecológica no país.

Os Sistemas Agroflorestais representam uma das mais promissoras vias de mitigação e adaptação à mudança do clima do setor agrícola, na medida que integram no mesmo arranjo produtivo as dimensões econômica, social e ambiental. Na abordagem desses sistemas de produção, prevalece a lógica que combina práticas de adaptação, para aumentar a resiliência da agricultura, e de mitigação, visando reduzir as emissões de GEE's.

Sistemas agroflorestais (SAFs) são formas de uso ou manejo da terra nas quais se combinam espécies arbóreas (frutíferas e/ou madeiras) com cultivos agrícolas e/ou criação de animais, de forma simultânea ou em

sequência temporal, e que promovem benefícios econômicos e ecológicos. Essas características permitem a diversificação das atividades econômicas na propriedade, aumentando a lucratividade por unidade de área e minimizando os riscos de perdas de renda por eventos climáticos ou mesmo por condições adversas de mercado.

Devido ao caráter de múltiplo uso, os sistemas agroflorestais, nas suas diferentes modalidades, constituem-se em alternativas econômicas, ecológicas e sociais viáveis para o fortalecimento da agricultura. Conseqüentemente, promovem uma série de benefícios como aumentos da produção, do nível de emprego e da renda dos produtores rurais, sempre primando pelo desenvolvimento sustentável, ou seja, pela produção com respeito ao ambiente.

Quando manejados sob os princípios agroecológicos, os SAFs apresentam benefícios ainda maiores, pois potencializam a conservação dos recursos naturais locais, fornecem alimento e energia, recuperam áreas degradadas, preservam e resgatam recursos hídricos, recompõem a biodiversidade do solo, da flora e da fauna e contribuem enormemente para que o equilíbrio ecológico do ecossistema seja reestabelecido, entre outras vantagens quando comparados aos sistemas convencionais.

No Brasil, diversas políticas governamentais têm como objetivo encorajar ações de desenvolvimento socioeconômico atreladas às questões de proteção e de sustentabilidade ambiental. No escopo de muitas delas os SAFs estão presentes de forma explícita, ou até mesmo como objetivo declarado. É o caso, por exemplo, da nova Lei Florestal, Lei 12.651/2012, ao consagrá-los como atividades de interesse social e de baixo impacto ambiental, inclusive para fins de pagamento por serviços ambientais dentro de áreas de preservação permanente. Podem ser utilizados para formação de mata ciliar, proteção de nascentes, reflorestamento de áreas protegidas e de reserva legal, desde que as espécies arbóreas sejam nativas do local. No caso da agricultura familiar, os SAFs também podem ser computados para fins de reserva legal.

O Plano Setorial de Mitigação e de Adaptação às Mudanças Climáticas para a Consolidação de uma Economia de Baixa Emissão de

Carbono na Agricultura (Plano ABC), componente da Política Nacional sobre Mudança do Clima, vem incentivando o aumento da utilização de SAFs. Nesse Plano, os SAFs constituem-se como uma das alternativas dentro do contexto de Integração Lavoura-Pecuária-Floresta e a meta é expandir em quatro milhões de hectares a área ocupada com sistemas agroflorestais até 2020.

O Programa Bioeconomia Brasil Sociobiodiversidade, a cargo do Ministério da Agricultura Pecuária e Abastecimento (MAPA), é outro programa que tem entre suas finalidades a promoção dos sistemas agroflorestais.

A meta brasileira, assumida no âmbito do Acordo de Paris, de restaurar e reflorestar 12 milhões de hectares até 2030, abre uma extraordinária oportunidade para a difusão dos SAFs em todo o país, criando oportunidades de empregos verdes em grande escala.

Planos de revitalização de bacias hidrográficas, recuperação da vegetação nativa e de áreas degradadas elaborados em diferentes âmbitos e níveis de governo, adotam os sistemas agroflorestais como prioridade para alcançarem seus respectivos objetivos e metas.

Até mesmo uma lei foi aprovada para fomentar ações que promovam a recuperação florestal e a implantação de sistemas agroflorestais em áreas rurais. Trata-se da Lei 12.854/2013, que embora tenha o mérito de dar centralidade e valorizar os SAFs como forma de viabilizar a produção em bases sustentáveis em áreas prioritárias, no geral, apresenta-se limitada quanto ao alcance e quanto ao conteúdo, com baixo grau de detalhamento e normatividade. Portanto, com baixa efetividade.

Entretanto, mesmo diante de tantas referências e previsões legais, assim como da ampla convergência técnica e científica sobre as potencialidades desse tipo de sistema para enfrentar a questão climática - recuperando e conservando recursos naturais, produzindo alimentos e serviços ambientais e aumentando a geração de renda, a adoção de SAFs ainda é muito incipiente no Brasil.

A presente proposição busca precisamente contribuir para alterar essa constatação, estabelecendo princípios, diretrizes e procedimentos,

bem como fontes de recursos e um modelo de gestão, integrados no Programa de Fomento e Desenvolvimento de Sistemas Agroflorestais de Base Agroecológica.

Estabelece, ainda, público e áreas prioritárias para a implementação do Programa, buscando integrar suas ações em espaços territoriais estratégicos para o alcance da finalidade e objetivos pretendidos.

Os SAFs mereceram consideração especial na discussão da nova Lei Florestal, Lei 12.651/2012, ao consagrá-los como atividades de interesse social e de baixo impacto ambiental, inclusive para fins de pagamento por serviços ambientais dentro de áreas de preservação permanente. No caso da agricultura familiar, os SAFs também podem ser computados para fins de reserva legal.

Por outro lado, a Lei 12.854/2013, de fomento às ações que promovam a recuperação florestal e a implantação de sistemas agroflorestais em áreas rurais, é muito limitada quanto ao alcance e quanto ao conteúdo, com baixo grau de detalhamento e normatividade.

Nesse sentido entende-se oportuno integrar, articular, adequar, instituir e regulamentar um Programa de Desenvolvimento de Sistemas Agroflorestais de Base Agroecológica. Para tanto apresentamos este Projeto de Lei, que esperamos ver aprovado por esta Casa de Leis.

Sala das Sessões, em de de 2019.

Deputado PEDRO UCZAI