

**Congresso Nacional
Setembro/2013**

Informativo Conjunto PLOA 2014

Principais elementos característicos do Projeto de Lei Orçamentária para 2014 – PL nº 09/2013-CN, encaminhado por intermédio da Mensagem nº 76/2013-CN (358/2013, na origem).



**Consultoria de Orçamento e
Fiscalização Financeira – Câmara dos
Deputados**

**Consultoria de Orçamentos,
Fiscalização e Controle – Senado
Federal**

Endereços na internet:

<http://www.senado.gov.br/sf/orcamento/>

<http://www.camara.gov.br/internet/orcament/principal/>



CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF
Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – COFF/CD

PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA PARA 2014

INFORMATIVO CONJUNTO

Por meio da Mensagem nº 76/2013-CN (358/2013, na origem), o Poder Executivo encaminhou ao Congresso Nacional o Projeto de Lei Orçamentária para 2014 – PL nº 9 /2013-CN (PLOA 2014).

O presente Informativo Conjunto busca destacar os principais aspectos da Proposta Orçamentária apresentada, partindo-se dos parâmetros macroeconômicos utilizados nas projeções de receitas e despesas.

Oportunamente, as Consultorias de Orçamento da Câmara dos Deputados e do Senado Federal divulgarão Nota Técnica Conjunta relativa ao PLOA 2014, com vistas a melhor subsidiar a discussão e a apreciação da matéria no âmbito do Congresso Nacional.

1. Variáveis Macroeconômicas

As variáveis macroeconômicas que fundamentam a proposta orçamentária estão indicadas na tabela a seguir. As projeções indicadas pelo governo são mais otimistas que as apontadas pelo mercado, segundo relatório Focus, de 23 de agosto de 2013, divulgado pelo Banco Central. De acordo com esse relatório, o mercado espera, em relação aos exercícios de 2013 e 2014, respectivamente, inflação medida pelo IPCA de 5,80% e 5,84% e variação real de PIB de 2,20% e 2,40%. Considerando-se a taxa de crescimento de 4,0% esperada pelo Executivo, o PIB deverá atingir R\$ 5.242,9 bilhões.

Projeção das Variáveis Macroeconômicas		
Descrição	Proj. 2013	PLOA 2014
PIB (R\$ bilhões)	4.834,4	5.242,9
Crescimento Real do PIB	2,5%	4,0%
IPCA Acumulado	5,7%	5,0%
Taxa de Câmbio Média (R\$/US\$)	2,09	2,19
Taxa de Juros Anual Média (Selic)	8,2%	9,3%
Crescimento da Massa Salarial (%)	11,3%	10,1%
Salário Mínimo (R\$)	678,00	722,90
Reajuste do Salário Mínimo	9,0%	6,6%

Fonte: PLOA 2014 e Relatório de Avaliação Fiscal (3º bimestre de 2013 - julho de 2013)

2. Orçamento Geral da União – Grandes Números

O PLOA/2014 prevê recursos de R\$ 2.467,6 bilhões, crescimento de 9,6% em relação ao PLOA2013. O orçamento da seguridade social é financiado pelo orçamento fiscal em valor equivalente a R\$ 65,9 bilhões. O orçamento de investimento das estatais caiu R\$ 5,0 bilhões em relação ao proposto no ano anterior (4,5%).

Orçamentos da União – Principais Agregados

Descrição	R\$ bilhões			
	PLOA 2013		PLOA 2014	
	Receitas	Despesas	Receitas	Despesas
Totais do PLOA	2.250,9	2.250,9	2.467,6	2.467,6
- Orçamento de Investimento das Estatais	110,6	110,6	105,6	105,6
= Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social	2.750,3	2.750,3	2.362,0	2.362,0
Orçamento Fiscal	1.535,1	1.496,5	1.721,0	1.655,1
Orçamento da Seguridade Social	605,1	643,8	641,0	706,9



CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF
Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – COFF/CD

Orçamentos da União – Principais Agregados

Descrição	R\$ bilhões			
	PLOA 2013		PLOA 2014	
	Receitas	Despesas	Receitas	Despesas
Parcelas relativas ao Refinanciamento da Dívida	610,1	610,1	654,7	654,7
Contidas no Orçamento Fiscal	610,1	610,1	654,7	654,5
Contidas no Orçamento da Seguridade Social	-	-	-	0,2
Valores do PLOA Líquidos do Refinanciamento da Dívida	1.640,8	1.640,8	1.812,8	1.812,8
- Orçamento de Investimento das Estatais	110,6	110,6	105,6	105,6
= Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social	1.530,2	1.530,2	1.707,2	1.707,2
Orçamento Fiscal	925,1	886,4	1.066,3	1.000,6
Orçamento da Seguridade Social	605,1	643,8	641,0	706,7

A receita corrente líquida prevista na proposta é de R\$ 727,0 bilhões.

3. Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social por Natureza da Despesa

Os recursos dos orçamentos fiscal e da seguridade social distribuem-se, segundo a natureza da despesa, segundo a tabela abaixo.

Despesas por GND

Discriminação	R\$ bilhões	
	Autorizado 2013	PLOA 2014
1 - Pessoal e Encargos Sociais	226,0	242,0
3 - Outras Despesas Correntes	867,2	941,0
4 - Investimentos	91,2	67,2
5 - Inversões Financeiras	67,7	74,6
9 - Reserva de Contingência	31,4	35,2
Recursos Livres	7,0	14,5
Recursos Próprios e Vinculados	24,4	20,7
Subtotal (exceto serviço da dívida)	1.283,5	1.360,0
2 - Juros e Encargos da Dívida	187,1	189,5
6 - Amortização da Dívida	863,1	812,5
Amortização Efetiva	373,1	147,8
Refinanciamento Dívida Contratual	2,1	15,9
Refinanciamento Dívida Mobiliária	487,8	638,8
Saldo Negativo do BACEN		9,9
Total do Serviço da Dívida	1.050,1	1.002,0
Total	2.333,6	2.362,0

Fonte: BI Gerencial/SOF.

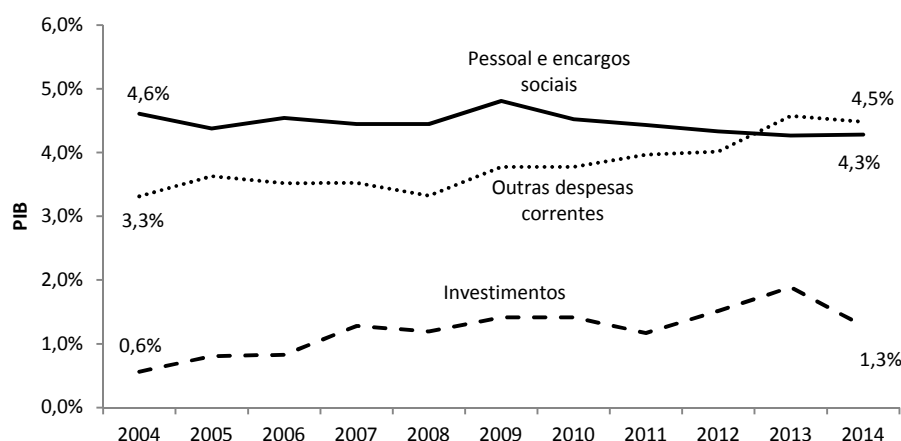
Entre 2004 e 2014, verificam-se a estabilidade das despesas com pessoal e encargos e tendência de aumento em outras despesas correntes e dos investimentos, em comparação com o PIB. No entanto, constata-se a queda de 26,3% nos investimentos em relação ao valor autorizado em 2013.

A proposta contempla R\$ 12.541,0 milhões para reestruturação das carreiras e aumento de remuneração, sendo R\$ 326,9 milhões para o Poder Legislativo; R\$ 1.152,5 milhões para o Poder Judiciário; R\$ 181,9 milhões para o Ministério Público da União; e R\$ 10.879,7 milhões para o Poder Executivo. Além disso, o PLOA 2014 também autoriza despesa com provimento de cargos na ordem de R\$ 3.113,9 milhões.



CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF
Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – COFF/CD



Fonte: BI Gerencial/SOF.

Obs: 1) Os valores até o ano de 2012 são baseados nos empenhos liquidados. Para 2013, consideramos o total autorizado. E para 2014, o montante constante no PLOA. 2) Despesas com pessoal e encargos correspondem às despesas primárias obrigatórias no GND 1. 3) Outras despesas correntes equivalem ao montante do GND 3, excluídas as despesas com benefícios de prestação continuada e renda mensal vitalícia, transferências constitucionais e legais, benefícios previdenciários, abono salarial, seguro desemprego e bolsa-família. 4) Os investimentos representam o montante de recursos no GND 4.

4. Resultados Fiscais

O PLDO 2014, ainda não aprovado pelo Congresso Nacional, prevê meta de resultado primário de R\$ 116,1 bilhões para o Governo Central, a qual pode ser reduzida em até R\$ 67,0 bilhões, tendo em vista a necessidade de se executar despesas do PAC ou efetuar desonerações de tributos.

O resultado primário implícito no PLOA 2014 é de R\$ 58,1 bilhões, o que decorre da redução da meta em R\$ 58,0 bilhões. Observe-se que essa redução no PLOA 2014 poderia chegar até R\$ 63,3 bilhões, pois esse é o valor proposto para o PAC nos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social.

Orçamento Fiscal e da Seguridade Social

Descrição	Reprogramação 2013		PLOA 2014	
	R\$	% PIB	R\$	% PIB
Receitas Primárias	1.185,0	24,51	1.315,4	25,09
- Total das Despesas Primárias	1.111,2	22,98	1.255,0	23,94
Obrigatórias	865,7	17,91	1.080,1	20,60
Transferências por repartição de receita	181,7	3,76	214,1	4,08
Pessoal e Encargos Sociais	203,5	4,21	224,4	4,28
Previdência	349,2	7,22	388,0	7,40
Outras	131,3	2,72	253,5	4,84
Discrecionárias	245,5	5,08	174,9	3,33
PAC	60,7	1,26	63,3	1,21
Outras	184,8	3,82	111,6	2,13
= Resultado primário (regime orçamentário)	73,8	1,53	60,4	1,15
- Outros fatores que afetam o resultado primário	4,5	0,09	6,5	0,12
Empréstimos Líquidos	0,4	0,01	0,6	1,01
Subsídios implícitos e outras despesas extra-orçamentárias	4,1	1,08	5,9	0,11
+ Ajustes regimes caixa/orçamentário	3,7	0,08	4,2	0,08
= Resultado primário do governo central - abaixo da linha	73,0	1,51	58,1	1,11
- Juros (regime de competência)	168,5	3,49	173,7	3,31
= Resultado Nominal do Governo Central	-95,5	-1,97	-115,6	-2,21

Fonte: PLOA 2014 e BI Gerencial/SOF.



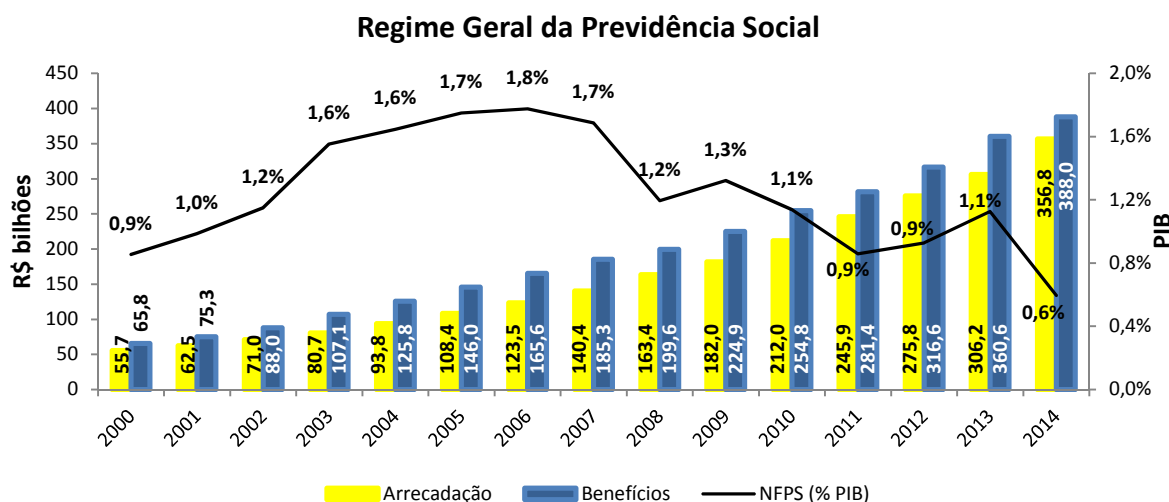
CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF
Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – COFF/CD

O resultado primário de R\$ 58,1 bilhões, previsto para 2014, é 20,5% menor que o previsto na reprogramação, para 2013, dos orçamentos fiscal e da seguridade social (R\$ 73,0 bilhões). Essa redução de R\$ 14,9 bilhões representa 0,40 ponto percentual do PIB.

5. Previdência Social

A necessidade de financiamento do regime geral da previdência social tem apresentado redução em comparação com o PIB desde 2006. Na proposta orçamentária para 2014, essa tendência é confirmada. Os benefícios iguais ao salário mínimo foram reajustados em 6,62%, percentual que considera a inflação de 5,70% estimada para 2013, medida pelo INPC, e o crescimento real do PIB em 2012 (0,87%), com base no que dispõe o art. 2º da Lei nº 12.382, de 2011. Os demais benefícios foram reajustados considerando-se o INPC previsto para 2013 (5,70%).

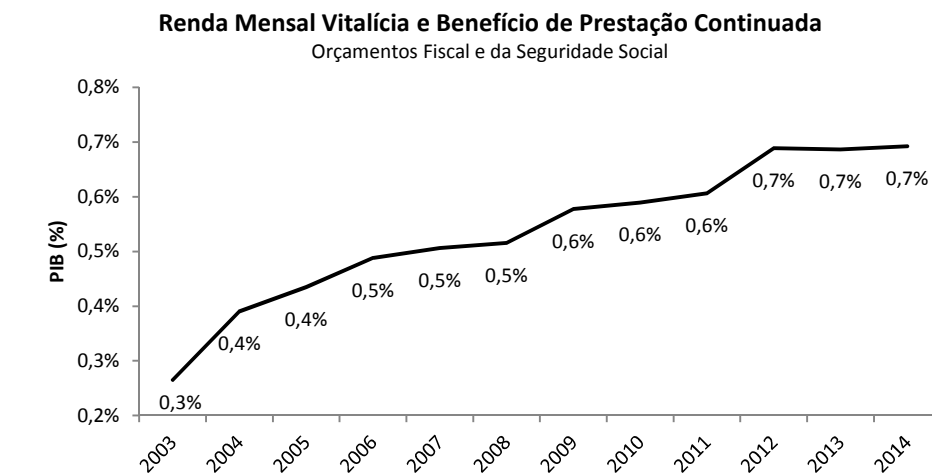


Fonte: PLOA 2014, BI Gerencial/SOF e Ipeadata

6. Outras Despesas com Transferências

6.1. Despesas com Benefícios Assistenciais (RMV/BPC)

As despesas com renda mensal vitalícia e benefícios de prestação continuada somam, na proposta orçamentária, R\$ 36,3 bilhões.



Fonte: BI Gerencial/SOF

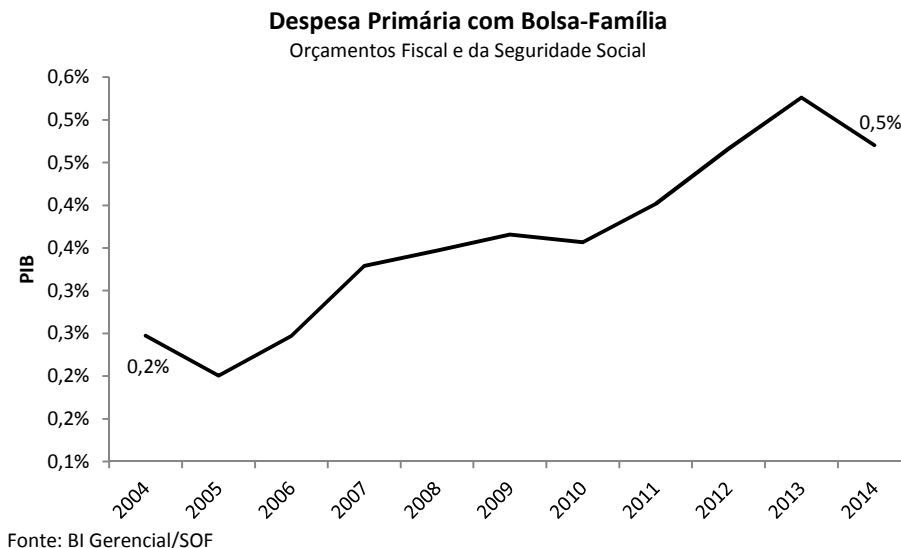


CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF
Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – COFF/CD

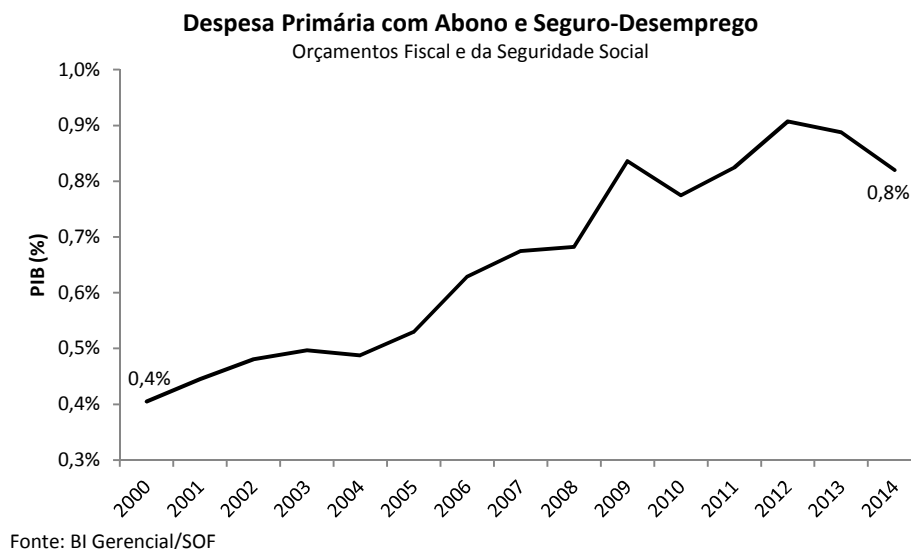
6.2. Despesas com Bolsa-Família

As despesas com o programa bolsa-família somam R\$ 24,7 bilhões no PLA 2014.



6.3. Despesas com Abono e Seguro-Desemprego

As despesas com abono salarial e seguro-desemprego correspondem a R\$ 43,0 bilhões na proposta orçamentária.



7. Despesas Discricionárias

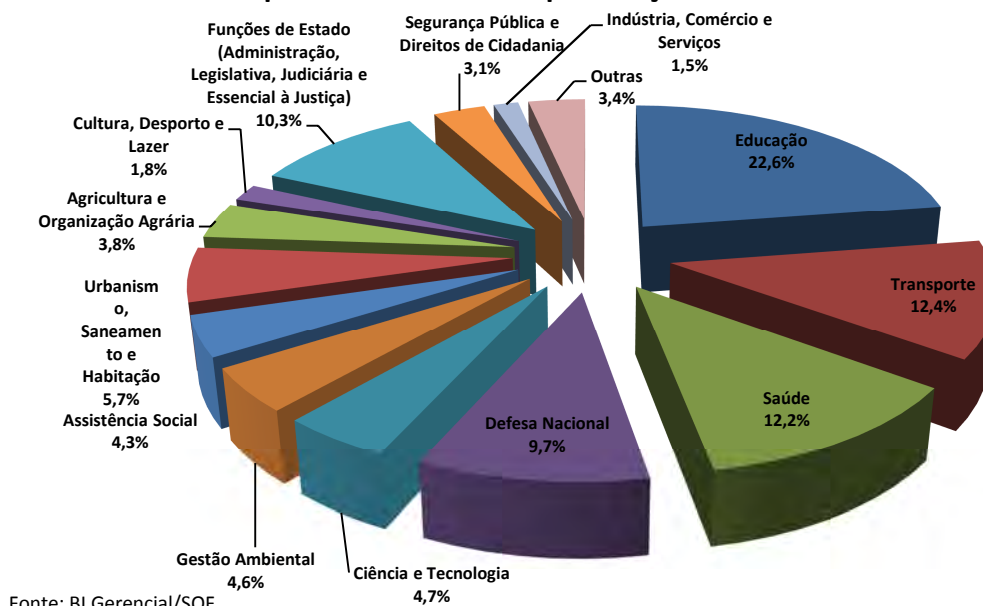
As despesas discricionárias constantes na proposta para os orçamentos fiscal e da seguridade social totalizam R\$ 174,9 bilhões. No gráfico abaixo, indicamos a distribuição dos recursos, sem considerar as funções 28 – Encargos Especiais e 99 – Reserva de Contingência, que somam R\$ 26,3 bilhões.



CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF
Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – COFF/CD

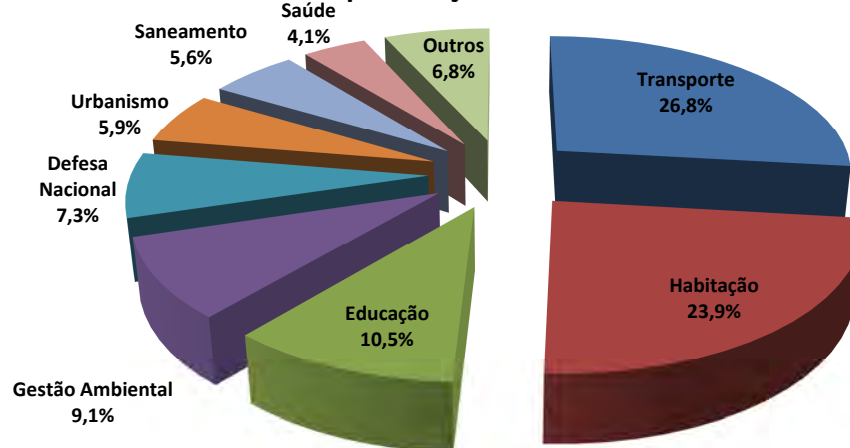
Despesas Discrecionárias por Função de Governo



8. Despesas com PAC

As despesas com PAC somam R\$ 63,3 bilhões na proposta para os orçamentos fiscal e da seguridade social e estão distribuídos na forma indicada no gráfico.

PAC por Função de Governo



Obs.: As dotações do programa 2049 - Moradia Digna e da ação 00CZ - Integralização de cotas do Fundo Garantidor da Habitação Popular - FGHab foram alocadas na Função Habitação. No PLOA, essas programações integram a função Encargos Especiais.

Brasília, de setembro de 2013.

Ricardo Alberto Volpe¹

Diretor da COFF

Luiz Fernando de M. Perezino²

Consultor-Geral da CONORF

¹ Colaboradores CD: Arthur Falcão Freire Kronenberger e Túlio Cambraia.

² Colaboradores SF: Diogo Antunes de Siqueira Costa e Maurício Ferreira de Macedo.



CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF
Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – COFF/CD

ANEXO – Despesa por Órgão (PLOA 2014)

Orçamento Fiscal e da Seguridade Social

Órgãos	Autorizado 2013	PLOA 2014
01000 - Câmara dos Deputados	4.983.811.171	4.898.029.100
02000 - Senado Federal	3.671.367.050	3.780.370.613
03000 - Tribunal de Contas da União	1.507.258.343	1.583.122.522
10000 - Supremo Tribunal Federal	534.874.168	564.146.036
11000 - Superior Tribunal de Justiça	1.058.765.530	1.107.815.967
12000 - Justiça Federal	8.060.755.623	8.896.589.884
13000 - Justiça Militar da União	444.652.732	434.709.854
14000 - Justiça Eleitoral	5.115.151.925	5.920.427.796
15000 - Justiça do Trabalho	14.906.254.615	15.297.779.558
16000 - Justiça do Distrito Federal e dos Territórios	1.880.830.426	2.017.561.920
17000 - Conselho Nacional de Justiça	234.096.171	219.696.741
20000 - Presidência da República	2.217.727.543	2.074.635.238
22000 - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento	10.922.895.605	9.686.108.805
24000 - Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação	9.747.892.296	9.327.933.381
25000 - Ministério da Fazenda	25.024.524.482	25.939.783.406
26000 - Ministério da Educação	87.354.011.633	92.442.604.563
28000 - Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior	2.742.314.150	2.766.832.456
29000 - Defensoria Pública da União		311.344.098
30000 - Ministério da Justiça	12.611.474.589	11.739.520.447
32000 - Ministério de Minas e Energia	10.993.598.439	4.650.641.683
33000 - Ministério da Previdência Social	362.719.420.064	401.479.381.939
34000 - Ministério Público da União	4.568.688.823	4.753.799.480
35000 - Ministério das Relações Exteriores	2.314.109.090	2.344.781.277
36000 - Ministério da Saúde	100.330.215.148	100.300.212.518
38000 - Ministério do Trabalho e Emprego	64.118.328.171	67.980.180.286
39000 - Ministério dos Transportes	21.380.003.909	20.765.622.779
41000 - Ministério das Comunicações	5.400.723.487	9.573.798.980
42000 - Ministério da Cultura	3.622.191.305	2.593.338.800
44000 - Ministério do Meio Ambiente	4.608.283.936	2.876.018.481
47000 - Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão	13.700.793.310	19.172.228.544
49000 - Ministério do Desenvolvimento Agrário	9.347.890.923	4.613.332.300
51000 - Ministério do Esporte	3.403.689.462	1.574.713.404
52000 - Ministério da Defesa	71.152.783.239	72.888.815.196
53000 - Ministério da Integração Nacional	16.637.013.679	12.972.865.799
54000 - Ministério do Turismo	3.427.262.307	676.630.492
55000 - Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome	62.156.089.628	68.476.172.321
56000 - Ministério das Cidades	24.288.507.822	24.148.792.288
58000 - Ministério da Pesca e Aquicultura	635.748.337	281.634.310
59000 - Conselho Nacional do Ministério Público	75.127.285	83.366.148
60000 - Gabinete da Vice-Presidência da República	9.555.593	10.267.440
61000 - Secretaria de Assuntos Estratégicos	348.085.361	339.569.380
62000 - Secretaria de Aviação Civil	4.242.040.259	3.722.675.577
63000 - Advocacia-Geral da União	2.596.641.383	2.619.541.213
64000 - Secretaria de Direitos Humanos	366.623.388	230.817.521
65000 - Secretaria de Políticas para as Mulheres	190.550.417	140.795.394
66000 - Controladoria-Geral da União	806.589.641	810.492.921
67000 - Secretaria de Políticas de Promoção da Igualdade Racial	55.190.615	38.475.186
68000 - Secretaria de Portos	1.350.878.730	1.275.906.378
69000 - Secretaria da Micro e Pequena Empresa	97.535.950	61.145.944
71000 - Encargos Financeiros da União	348.296.156.274	407.527.639.876
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	220.982.703.366	230.588.568.605
74000 - Operações Oficiais de Crédito	39.583.804.195	39.277.828.298
75000 - Refinanciamento da Dívida Pública Mobiliária Federal	728.397.003.750	638.814.288.813
90000 - Reserva de Contingência	8.388.941.253	15.310.995.867
TOTAL	2.333.611.426.591	2.361.984.347.823

Fonte: BI Gerencial/SOF.