



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO**  
**N.º 386-B, DE 2009**  
**(Do Sr. Paulo Pimenta e Outros)**

Altera dispositivos da Constituição Federal para estabelecer a necessidade de curso superior em jornalismo para o exercício da profissão de jornalista; tendo pareceres: da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, pela admissibilidade desta e das de n.ºs 388/09 e 389/09, apensadas (relator: DEP. MAURÍCIO RANDS); e da Comissão Especial pela aprovação desta e das de n.ºs 388/09 e 389/09, apensadas, com substitutivo (relator: DEP. HUGO LEAL).

**DESPACHO:**

À COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

**APRECIÇÃO:**

Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

**S U M Á R I O**

I - Proposta inicial

II - Propostas apensadas: 388/09 e 389/09

III - Na Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania

- parecer do relator
- parecer da Comissão
- voto em separado

IV - Na Comissão Especial

- parecer do relator
- substitutivo oferecido pelo relator
- parecer da Comissão
- substitutivo adotado pela Comissão

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do art. 60 da Constituição Federal, promulgam a seguinte emenda ao texto constitucional:

Art. 1º. A presente Emenda Constitucional estabelece a necessidade de curso superior em jornalismo para o exercício da profissão de Jornalista.

Art. 2º. O §1º, do 220 da Constituição Federal passa a vigorar com a seguinte redação:

§ 1º Nenhuma lei conterà dispositivo que possa constituir embaraço à plena liberdade de informação jornalística em qualquer veículo de comunicação social, **atendido** o disposto no art. 5º, IV, V, X, XIII e XIV e observada a **necessidade de diploma de curso superior de jornalismo, devidamente registrado nos órgãos competentes, para o exercício da profissão.**(NR)”

Art. 3º. Esta Emenda Constitucional entra em vigor na data de sua publicação.

### JUSTIFICAÇÃO

Uma imprensa livre, democrática e sobretudo com responsabilidade e compromisso ético no desempenho de seu mister legal será sempre um dos pilares de sustentação que terão o condão de assegurar a ocorrência, em toda a sua extensão, dos fundamentos do Estado democrático de direito vigente na República brasileira, notadamente no que diz respeito à cidadania e à dignidade da pessoa humana, inscritos no art. 1º da Constituição Federal.

Exsurge, desses postulados normativos superiores, a importância da imprensa e, fundamentalmente, da profissão de Jornalista que, conquanto possa ser desempenhada em determinadas situações por pessoas com qualificações meramente autodidatas, somente será plenamente exercida por profissionais tecnicamente preparados para a função.

Nessa perspectiva, o próprio texto constitucional já estabelece elevada proteção à profissão dos jornalistas, quando assevera no seu artigo 220 e §1º, o seguinte:

“Art. 220 – A manifestação de pensamento, criação, a expressão e a informação, sob qualquer forma, processo ou veículo não sofrerão qualquer restrição, observado o disposto nesta Constituição.

§ 1º - Nenhuma lei conterà dispositivo que possa constituir embaraço à plena liberdade de informação jornalística em qualquer veículo de comunicação social, observado o disposto no artigo 5º, IV, V, X, XIII e XIV.” (grifos nossos).

Verifica-se que o dispositivo constitucional, não obstante ser bastante objetivo quando assevera que nenhuma lei poderá conter dispositivos que possam causar embaraço à plena liberdade de informação jornalística em qualquer veículo de comunicação social, não deixa à margem de suas preocupações, a necessidade da observância de determinadas qualificações profissionais que a lei estabelecer, na exata medida do que estatui o inciso XIII, artigo 5º do texto constitucional.

Assim, a própria Constituição já estabelece a qualidade e quantidade das limitações que deverão ser observadas pelo legislador ordinário, a fim de que não se institua qualquer embaraço, restrição ou impedimento à plena liberdade de informação jornalística em qualquer veículo de comunicação social, desde que observado o disposto no artigo 5º, IV, V, X, XIII e XIV.

Nessa quadra, a par da amplitude com que se deve caminhar no texto constitucional em face do exercício democrático da atividade de informar, tem-se também, na dicção do disposto no inciso XIII, do artigo 5º da Constituição Federal, que a profissão de jornalista depende da qualificação específica que a lei - visando assegurar a liberdade profissional - estabelecer.

É que, diante da relevância e da importância da profissão para a sociedade e para a própria consecução dos objetivos fundantes da República, como afirmado alhures, tem-se que para ser jornalista, é preciso bem mais do que o simples “hábito da leitura” e o “exercício da prática profissional”, pois, acima de tudo, esta profissão além de exigir amplo conhecimento sobre cultura, legislação e economia, requer que o profissional jornalista adquira preceitos técnicos e éticos, necessários para entrevistar, reportar, editar e pesquisar. Ou seja, conhecimentos específicos à profissão é muito além da mera cultura ou erudição.

O jornalismo é uma profissão que tem por objetivo prestar informações corretas e verdadeiras à sociedade, definir e constituir fenômenos sociais, contribuindo assim para se formar a opinião pública a respeito dos fatos e acontecimentos da vida. Nessa perspectiva, uma vez veiculada determinada reportagem produzida por um “inepto”, esta certamente poderá, além de gerar informações distorcidas, formar opiniões equivocadas, prejudicando assim, não só os receptores da informação, como também macular com seus equívocos inclusive a ordem democrática.

A esse respeito, a história cansou de demonstrar que o jornalismo produzido por pessoa inepta pode causar sérios e irreparáveis danos a terceiros, maculando reputações, destruindo vidas e nodando de forma irreversível o princípio democrático.

Não é por outra razão que hoje para se conseguir um diploma de jornalismo em curso superior de ensino, exige-se o efetivo e comprovado aprendizado de determinadas matérias aplicadas e fundamentais a esta formação profissional, tais como: Metodologia Científica, Teorias da Comunicação, Redação de Jornalismo, Edição Jornalística, Pesquisa em Comunicação, Antropologia, Notícia e Mercadologia, Planejamento Gráfico, Publicidade, Ética e Legislação em Comunicação, Produção e Edição de TV, Produção e Interpretação para Rádio, Fotografia, Comunicação Comparada, Estética e Cultura de Massa, História da Imprensa, Relações Públicas, Sociologia, Língua Portuguesa, Língua Inglesa, Estudo de Problemas Brasileiros, Cultura Brasileira, Cinema, e Jornalismo Cinematográfico, e etc. etc. etc.

Isso sem se falar que por detrás desse amplo conjunto de matérias, como não poderia deixar de acontecer, existe nos cursos superiores de jornalismo, um competente corpo docente e uma extensa bibliografia específica, para assegurar o real aprendizado de cada matéria.

Assim, não há que se confundir a liberdade de expressão e informação, com o exercício da profissão que visa a produção do jornalismo. Este é mais do que simplesmente a prestação de informação isolada ou a emissão de uma opinião pessoal. O jornalismo, por todos os veículos de comunicação, influencia tomadas de decisões pelos seus receptores e, uma vez veiculada de forma equivocada por qualquer cidadão, sem aptidão técnica e até mesmo ética, pode gerar desordens sociais, contrariando inclusive a sua própria função social.

Ademais, não é pelo simples fato de que a profissão de jornalista não tem Conselho ou Ordem Profissional, que não se exige qualificações específicas em lei. Pelo contrário, ante a inexistência de tais órgãos, se torna mais necessária a qualificação de seus profissionais junto às instituições de ensino superior.

O advogado, o médico, o engenheiro, etc, em razão das técnicas peculiares às atividades que exercem, devem, antes, cursar as respectivas faculdades. E não é diferente para o jornalista, o qual, além de operador da comunicação, conhecedor não só da palavra e da escrita, deverá, invariavelmente, ser também detentor de uma macrovisão do processo de produção da notícia, requisito este que, igualmente, se adquire nos bancos das universidades.

A decisão do Supremo Tribunal Federal, conquanto adotada com base em princípios constitucionais, principiou por criar uma grave insegurança jurídica para uma imensidade de profissionais jornalistas, milhares de estudantes de jornalismo e, sobretudo, para a própria ordem democrática que, sem a

Lei de Imprensa, afastada em razão do julgamento da ADPF nº 131, agrava sobremaneira a realidade que motiva a apresentação da vertente Proposta de Emenda Constitucional.

Com efeito, são milhares de “profissionais”, sem formação técnica adequada, a coletar informações e a transmiti-las ao público, expondo e vulnerando a cidadania. E, sem regras (exceto a Constituição) para o exercício do Direito de Resposta, por exemplo, fica à mercê das decisões judiciais de primeira instância exaradas muitas vezes sem parâmetros razoáveis e não raro, contaminadas por injunções políticas, ideológicas e sociais vicejantes por este imenso País.

O que se afirma que não será a ausência de diploma que irá garantir ao cidadão acesso às emissoras de rádio e TV, aos sites da internet, ou às colunas de “cartas do leitor” existentes nos enésimos cadernos de nossos diários impressos. Tampouco será a inexistência de diploma que permitirá aos cidadãos e autoridades, acusados em manchetes espalhafatosas de primeira página, verem suas respostas ou suas razões publicadas, quando muito, em minúsculas notas de rodapé de páginas perdidas no interior dos cadernos;

Evidentemente que o diploma, por si só, não evita a ocorrência de abusos. Contudo, mais certo é que a ausência de formação técnica e noções de ética profissionais potencializam enormemente a possibilidade de os abusos ocorrerem. Efetivamente não é o diploma que impede o cidadão de exercer a liberdade de manifestação do pensamento e de imprensa nos veículos de comunicação social no País.

Na verdade, o que impede o exercício desses direitos fundamentais é a concentração da mídia em mãos de poucos grupos; é a orientação editorial dos veículos de comunicação; é a ditadura dos anunciantes ou a ditadura do mercado que privilegia a venda de jornais ou a obtenção de “pontos no ‘ibope’”, em vez da verdade, da informação isenta, ou do respeito às pessoas e autoridades.

Em síntese, a exigência do diploma de curso superior em jornalismo, além de conflitar com a ampla liberdade de imprensa e de informação conferida pelo texto constitucional, constitui-se numa das garantias do cidadão e da sociedade na consecução dos objetivos fundamentais da República brasileira.

Este é o objetivo da presente Proposta de Emenda à Constituição, para a qual espero contar com os meus nobres pares para o seu encaminhamento e final aprovação.

Sala das Comissões, em 07 de julho de 2009.

Paulo Pimenta  
Deputado Federal – PT/RS

**Proposição:** PEC 0386/09

**Autor:** PAULO PIMENTA E OUTROS

**Data de Apresentação:** 08/07/2009 10:51:26 AM

**Ementa:** Altera dispositivos da Constituição Federal para estabelecer a necessidade de curso superior em jornalismo para o exercício da profissão de jornalista.

**Possui Assinaturas Suficientes:** SIM

**Total de Assinaturas:**

Confirmadas: 193

Não Conferem: 006

Fora do Exercício: 000

Repetidas: 028

Ilegíveis: 000

Retiradas: 000

Total: 227

**Assinaturas Confirmadas**

- 1-LINCOLN PORTELA (PR-MG)
- 2-ROBERTO BRITTO (PP-BA)
- 3-DAMIÃO FELICIANO (PDT-PB)
- 4-WILSON BRAGA (PMDB-PB)
- 5-ULDURICO PINTO (PMN-BA)
- 6-PAULO ROBERTO PEREIRA (PTB-RS)
- 7-FERNANDO MARRONI (PT-RS)
- 8-MENDES RIBEIRO FILHO (PMDB-RS)
- 9-PAES LANDIM (PTB-PI)
- 10-LEANDRO VILELA (PMDB-GO)
- 11-ANTONIO CRUZ (PP-MS)
- 12-EDIGAR MÃO BRANCA (PV-BA)
- 13-PEDRO CHAVES (PMDB-GO)
- 14-ANTÔNIO ROBERTO (PV-MG)
- 15-PAULO PIAU (PMDB-MG)
- 16-CÂNDIDO VACCAREZZA (PT-SP)
- 17-MÁRIO HERINGER (PDT-MG)
- 18-DR. NECHAR (PV-SP)
- 19-VITAL DO RÊGO FILHO (PMDB-PB)
- 20-BILAC PINTO (PR-MG)
- 21-ANTÔNIO CARLOS BIFFI (PT-MS)
- 22-ARNON BEZERRA (PTB-CE)
- 23-CIRO PEDROSA (PV-MG)
- 24-JOÃO MAGALHÃES (PMDB-MG)
- 25-DANIEL ALMEIDA (PCdoB-BA)
- 26-RUBENS OTONI (PT-GO)
- 27-EDUARDO DA FONTE (PP-PE)
- 28-MAJOR FÁBIO (DEM-PB)

29-MÁRCIO FRANÇA (PSB-SP)  
30-JOSÉ GUIMARÃES (PT-CE)  
31-LÚCIO VALE (PR-PA)  
32-DR. ROSINHA (PT-PR)  
33-FRANCISCO RODRIGUES (DEM-RR)  
34-JÚLIO CESAR (DEM-PI)  
35-MARCELO SERAFIM (PSB-AM)  
36-MARCELO ALMEIDA (PMDB-PR)  
37-RAUL JUNGSMANN (PPS-PE)  
38-JÚLIO DELGADO (PSB-MG)  
39-CHICO LOPES (PCdoB-CE)  
40-SEVERIANO ALVES (PDT-BA)  
41-ARIOSTO HOLANDA (PSB-CE)  
42-CELSO RUSSOMANNO (PP-SP)  
43-MARCONDES GADELHA (PSB-PB)  
44-ENIO BACCI (PDT-RS)  
45-ANTONIO BULHÕES (PMDB-SP)  
46-LUCIANA GENRO (PSOL-RS)  
47-LUIZ BASSUMA (PT-BA)  
48-FERNANDO DE FABINHO (DEM-BA)  
49-CARLOS SANTANA (PT-RJ)  
50-PAULO BORNHAUSEN (DEM-SC)  
51-JOSEPH BANDEIRA (PT-BA)  
52-JACKSON BARRETO (PMDB-SE)  
53-EUDES XAVIER (PT-CE)  
54-FLÁVIO DINO (PCdoB-MA)  
55-LUIZ SÉRGIO (PT-RJ)  
56-VALDEMAR COSTA NETO (PR-SP)  
57-JOSÉ CARLOS MACHADO (DEM-SE)  
58-CHARLES LUCENA (PTB-PE)  
59-SILVIO TORRES (PSDB-SP)  
60-FÁTIMA BEZERRA (PT-RN)  
61-JORGE KHOURY (DEM-BA)  
62-MARCO MAIA (PT-RS)  
63-BETO FARO (PT-PA)  
64-VANDER LOUBET (PT-MS)  
65-RODRIGO ROLLEMBERG (PSB-DF)  
66-PROFESSOR RUY PAULETTI (PSDB-RS)  
67-REBECCA GARCIA (PP-AM)  
68-GERALDO RESENDE (PMDB-MS)  
69-SANDRA ROSADO (PSB-RN)  
70-CHICO ABREU (PR-GO)  
71-JOSÉ EDMAR (PR-DF)  
72-GUSTAVO FRUET (PSDB-PR)  
73-NELSON MARQUEZELLI (PTB-SP)  
74-JÔ MORAES (PCdoB-MG)  
75-ROBERTO ROCHA (PSDB-MA)  
76-VIEIRA DA CUNHA (PDT-RS)  
77-LUIZ COUTO (PT-PB)

78-DOMINGOS DUTRA (PT-MA)  
79-FRANCISCO PRACIANO (PT-AM)  
80-REGIS DE OLIVEIRA (PSC-SP)  
81-OSVALDO REIS (PMDB-TO)  
82-JERÔNIMO REIS (DEM-SE)  
83-NELSON BORNIER (PMDB-RJ)  
84-OSMAR JÚNIOR (PCdoB-PI)  
85-MOISES AVELINO (PMDB-TO)  
86-ALINE CORRÊA (PP-SP)  
87-JURANDIL JUAREZ (PMDB-AP)  
88-EDUARDO VALVERDE (PT-RO)  
89-ADEMIR CAMILO (PDT-MG)  
90-ALEX CANZIANI (PTB-PR)  
91-MANOEL JUNIOR (PSB-PB)  
92-LUCIANO CASTRO (PR-RR)  
93-ROSE DE FREITAS (PMDB-ES)  
94-RICARDO BERZOINI (PT-SP)  
95-ELISMAR PRADO (PT-MG)  
96-MANATO (PDT-ES)  
97-DÉCIO LIMA (PT-SC)  
98-JOÃO DADO (PDT-SP)  
99-VALTENIR PEREIRA (PSB-MT)  
100-PEPE VARGAS (PT-RS)  
101-VELOSO (PMDB-BA)  
102-ANSELMO DE JESUS (PT-RO)  
103-VICENTINHO (PT-SP)  
104-ZEQUINHA MARINHO (PMDB-PA)  
105-ALEXANDRE SILVEIRA (PPS-MG)  
106-ANDRÉ DE PAULA (DEM-PE)  
107-LAERTE BESSA (PMDB-DF)  
108-PEDRO WILSON (PT-GO)  
109-SILAS BRASILEIRO (PMDB-MG)  
110-MAURÍCIO QUINTELLA LESSA (PR-AL)  
111-JOÃO PIZZOLATTI (PP-SC)  
112-MENDONÇA PRADO (DEM-SE)  
113-VIRGÍLIO GUIMARÃES (PT-MG)  
114-LEONARDO MONTEIRO (PT-MG)  
115-ANTONIO FEIJÃO (PSDB-AP)  
116-JOÃO MATOS (PMDB-SC)  
117-NEILTON MULIM (PR-RJ)  
118-PAULO PIMENTA (PT-RS)  
119-FRANCISCO TENORIO (PMN-AL)  
120-ASSIS DO COUTO (PT-PR)  
121-CELSO MALDANER (PMDB-SC)  
122-GONZAGA PATRIOTA (PSB-PE)  
123-RENATO MOLLING (PP-RS)  
124-MOACIR MICHELETTO (PMDB-PR)  
125-DEVANIR RIBEIRO (PT-SP)  
126-RAUL HENRY (PMDB-PE)

127-OSMAR SERRAGLIO (PMDB-PR)  
128-JOSÉ OTÁVIO GERMANO (PP-RS)  
129-GERALDO SIMÕES (PT-BA)  
130-AUGUSTO FARIAS (PTB-AL)  
131-GERALDO PUDIM (PMDB-RJ)  
132-CARLOS ALBERTO CANUTO (PMDB-AL)  
133-NELSON MEURER (PP-PR)  
134-EDGAR MOURY (PMDB-PE)  
135-OTAVIO LEITE (PSDB-RJ)  
136-PEDRO NOVAIS (PMDB-MA)  
137-MARCOS MONTES (DEM-MG)  
138-FILIPPE PEREIRA (PSC-RJ)  
139-EDINHO BEZ (PMDB-SC)  
140-JOSÉ PAULO TÓFFANO (PV-SP)  
141-FERNANDO CHUCRE (PSDB-SP)  
142-ELISEU PADILHA (PMDB-RS)  
143-CEZAR SILVESTRI (PPS-PR)  
144-DAGOBERTO (PDT-MS)  
145-CIDA DIOGO (PT-RJ)  
146-LEONARDO QUINTÃO (PMDB-MG)  
147-POMPEO DE MATTOS (PDT-RS)  
148-EDUARDO GOMES (PSDB-TO)  
149-CARLOS MELLE (DEM-MG)  
150-ANTÔNIO ANDRADE (PMDB-MG)  
151-FERNANDO MELO (PT-AC)  
152-SÉRGIO MORAES (PTB-RS)  
153-TATICO (PTB-GO)  
154-AIRTON ROVEDA (PR-PR)  
155-MARCOS MEDRADO (PDT-BA)  
156-ERNANDES AMORIM (PTB-RO)  
157-OSVALDO BIOLCHI (PMDB-RS)  
158-MARCELO CASTRO (PMDB-PI)  
159-ÁTILA LIRA (PSB-PI)  
160-ZÉ GERALDO (PT-PA)  
161-MAURO LOPES (PMDB-MG)  
162-ANÍBAL GOMES (PMDB-CE)  
163-DELEY (PSC-RJ)  
164-FERNANDO CORUJA (PPS-SC)  
165-JOSÉ EDUARDO CARDOZO (PT-SP)  
166-ACÉLIO CASAGRANDE (PMDB-SC)  
167-COLBERT MARTINS (PMDB-BA)  
168-RIBAMAR ALVES (PSB-MA)  
169-AELTON FREITAS (PR-MG)  
170-PAULO PEREIRA DA SILVA (PDT-SP)  
171-EUNÍCIO OLIVEIRA (PMDB-CE)  
172-JEFFERSON CAMPOS (PTB-SP)  
173-PAULO HENRIQUE LUSTOSA (PMDB-CE)  
174-PAULO ROCHA (PT-PA)  
175-JILMAR TATTO (PT-SP)

176-LUIZ CARLOS BUSATO (PTB-RS)  
177-PINTO ITAMARATY (PSDB-MA)  
178-ILDERLEI CORDEIRO (PPS-AC)  
179-JOAOQUIM BELTRÃO (PMDB-AL)  
180-VIGNATTI (PT-SC)  
181-ELIENE LIMA (PP-MT)  
182-CHICO DA PRINCESA (PR-PR)  
183-NELSON TRAD (PMDB-MS)  
184-FERNANDO FERRO (PT-PE)  
185-JOÃO PAULO CUNHA (PT-SP)  
186-JAIME MARTINS (PR-MG)  
187-LELO COIMBRA (PMDB-ES)  
188-MILTON MONTI (PR-SP)  
189-VICENTINHO ALVES (PR-TO)  
190-CAPITÃO ASSUMÇÃO (PSB-ES)  
191-MAGELA (PT-DF)  
192-CARLOS ZARATTINI (PT-SP)  
193-PAULO TEIXEIRA (PT-SP)

**Assinaturas que Não Conferem**

1-FELIPE BORNIER (PHS-RJ)  
2-DR. PAULO CÉSAR (PR-RJ)  
3-CLEBER VERDE (PRB-MA)  
4-WELLINGTON ROBERTO (PR-PB)  
5-MAURÍCIO TRINDADE (PR-BA)  
6-DARCÍSIO PERONDI (PMDB-RS)

**Assinaturas Repetidas**

1-MANOEL JUNIOR (PSB-PB)  
2-JACKSON BARRETO (PMDB-SE)  
3-ELISMAR PRADO (PT-MG)  
4-EDUARDO VALVERDE (PT-RO)  
5-NEILTON MULIM (PR-RJ)  
6-VITAL DO RÉGO FILHO (PMDB-PB)  
7-LAERTE BESSA (PMDB-DF)  
8-ANSELMO DE JESUS (PT-RO)  
9-MARCELO ALMEIDA (PMDB-PR)  
10-PEPE VARGAS (PT-RS)  
11-BILAC PINTO (PR-MG)  
12-ZEQUINHA MARINHO (PMDB-PA)  
13-MANATO (PDT-ES)  
14-JOÃO DADO (PDT-SP)  
15-VICENTINHO (PT-SP)  
16-ALINE CORRÊA (PP-SP)  
17-ANTONIO CRUZ (PP-MS)  
18-VALTENIR PEREIRA (PSB-MT)  
19-LUIZ SÉRGIO (PT-RJ)  
20-DÉCIO LIMA (PT-SC)  
21-ARNON BEZERRA (PTB-CE)

22-VELOSO (PMDB-BA)  
23-OSMAR JÚNIOR (PCdoB-PI)  
24-RICARDO BERZOINI (PT-SP)  
25-LUCIANO CASTRO (PR-RR)  
26-JOÃO MAGALHÃES (PMDB-MG)  
27-ADEMIR CAMILO (PDT-MG)  
28-ANTÔNIO CARLOS BIFFI (PT-MS)

<p style="text-align: center;"><b>LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLATIVOS - CEDI</b></p>
---

**CONSTITUIÇÃO  
DA  
REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL  
1988**

.....

**TÍTULO II  
DOS DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS**

**CAPÍTULO I  
DOS DIREITOS E DEVERES INDIVIDUAIS E COLETIVOS**

Art. 5º Todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade, nos termos seguintes:

I - homens e mulheres são iguais em direitos e obrigações, nos termos desta Constituição;

II - ninguém será obrigado a fazer ou deixar de fazer alguma coisa senão em virtude de lei;

III - ninguém será submetido a tortura nem a tratamento desumano ou degradante;

IV - é livre a manifestação do pensamento, sendo vedado o anonimato;

V - é assegurado o direito de resposta, proporcional ao agravo, além da indenização por dano material, moral ou à imagem;

VI - é inviolável a liberdade de consciência e de crença, sendo assegurado o livre exercício dos cultos religiosos e garantida, na forma da lei, a proteção aos locais de culto e a suas liturgias;

VII - é assegurada, nos termos da lei, a prestação de assistência religiosa nas entidades civis e militares de internação coletiva;

VIII - ninguém será privado de direitos por motivo de crença religiosa ou de convicção filosófica ou política, salvo se as invocar para eximir-se de obrigação legal a todos imposta e recusar-se a cumprir prestação alternativa, fixada em lei;

IX - é livre a expressão da atividade intelectual, artística, científica e de comunicação, independentemente de censura ou licença;

X - são invioláveis a intimidade, a vida privada, a honra e a imagem das pessoas, assegurado o direito a indenização pelo dano material ou moral decorrente de sua violação;

XI - a casa é asilo inviolável do indivíduo, ninguém nela podendo penetrar sem consentimento do morador, salvo em caso de flagrante delito ou desastre, ou para prestar socorro, ou, durante o dia, por determinação judicial;

XII - é inviolável o sigilo da correspondência e das comunicações telegráficas, de dados e das comunicações telefônicas, salvo, no último caso, por ordem judicial, nas hipóteses e na forma que a lei estabelecer para fins de investigação criminal ou instrução processual penal;

XIII - é livre o exercício de qualquer trabalho, ofício ou profissão, atendidas as qualificações profissionais que a lei estabelecer;

XIV - é assegurado a todos o acesso à informação e resguardado o sigilo da fonte, quando necessário ao exercício profissional;

XV - é livre a locomoção no território nacional em tempo de paz, podendo qualquer pessoa, nos termos da lei, nele entrar, permanecer ou dele sair com seus bens;

XVI - todos podem reunir-se pacificamente, sem armas, em locais abertos ao público, independentemente de autorização, desde que não frustrem outra reunião anteriormente convocada para o mesmo local, sendo apenas exigido prévio aviso à autoridade competente;

XVII - é plena a liberdade de associação para fins lícitos, vedada a de caráter paramilitar;

XVIII - a criação de associações e, na forma da lei, a de cooperativas independem de autorização, sendo vedada a interferência estatal em seu funcionamento;

XIX - as associações só poderão ser compulsoriamente dissolvidas ou ter suas atividades suspensas por decisão judicial, exigindo-se, no primeiro caso, o trânsito em julgado;

XX - ninguém poderá ser compelido a associar-se ou a permanecer associado;

XXI - as entidades associativas, quando expressamente autorizadas, têm legitimidade para representar seus filiados judicial ou extrajudicialmente;

XXII - é garantido o direito de propriedade;

XXIII - a propriedade atenderá a sua função social;

XXIV - a lei estabelecerá o procedimento para desapropriação por necessidade ou utilidade pública, ou por interesse social, mediante justa e prévia indenização em dinheiro, ressalvados os casos previstos nesta Constituição;

XXV - no caso de iminente perigo público, a autoridade competente poderá usar de propriedade particular, assegurada ao proprietário indenização ulterior, se houver dano;

XXVI - a pequena propriedade rural, assim definida em lei, desde que trabalhada pela família, não será objeto de penhora para pagamento de débitos decorrentes de sua atividade produtiva, dispondo a lei sobre os meios de financiar o seu desenvolvimento;

XXVII - aos autores pertence o direito exclusivo de utilização, publicação ou reprodução de suas obras, transmissível aos herdeiros pelo tempo que a lei fixar;

XXVIII - são assegurados, nos termos da lei:

a) a proteção às participações individuais em obras coletivas e à reprodução da imagem e voz humanas, inclusive nas atividades desportivas;

b) o direito de fiscalização do aproveitamento econômico das obras que criarem ou de que participarem aos criadores, aos intérpretes e às respectivas representações sindicais e associativas;

XXIX - a lei assegurará aos autores de inventos industriais privilégio temporário para sua utilização, bem como proteção às criações industriais, à propriedade das marcas, aos nomes de empresas e a outros signos distintivos, tendo em vista o interesse social e o desenvolvimento tecnológico e econômico do País;

XXX - é garantido o direito de herança;

XXXI - a sucessão de bens de estrangeiros situados no País será regulada pela lei brasileira em benefício do cônjuge ou dos filhos brasileiros, sempre que não lhes seja mais favorável a lei pessoal do de cujus;

XXXII - o Estado promoverá, na forma da lei, a defesa do consumidor;

XXXIII - todos têm direito a receber dos órgãos públicos informações de seu interesse particular, ou de interesse coletivo ou geral, que serão prestadas no prazo da lei, sob pena de responsabilidade, ressalvadas aquelas cujo sigilo seja imprescindível à segurança da sociedade e do Estado;

XXXIV - são a todos assegurados, independentemente do pagamento de taxas:

a) o direito de petição aos Poderes Públicos em defesa de direitos ou contra ilegalidade ou abuso de poder;

b) a obtenção de certidões em repartições públicas, para defesa de direitos e esclarecimento de situações de interesse pessoal;

XXXV - a lei não excluirá da apreciação do Poder Judiciário lesão ou ameaça a direito;

XXXVI - a lei não prejudicará o direito adquirido, o ato jurídico perfeito e a coisa julgada;

XXXVII - não haverá júízo ou tribunal de exceção;

XXXVIII - é reconhecida a instituição do júri, com a organização que lhe der a lei, assegurados:

a) a plenitude de defesa;

b) o sigilo das votações;

c) a soberania dos veredictos;

d) a competência para o julgamento dos crimes dolosos contra a vida;

XXXIX - não há crime sem lei anterior que o defina, nem pena sem prévia cominação legal;

XL - a lei penal não retroagirá, salvo para beneficiar o réu;

XLI - a lei punirá qualquer discriminação atentatória dos direitos e liberdades fundamentais;

XLII - a prática do racismo constitui crime inafiançável e imprescritível, sujeito à pena de reclusão, nos termos da lei;

XLIII - a lei considerará crimes inafiançáveis e insuscetíveis de graça ou anistia a prática da tortura, o tráfico ilícito de entorpecentes e drogas afins, o terrorismo e os definidos como crimes hediondos, por eles respondendo os mandantes, os executores e os que, podendo evitá-los, se omitirem;

XLIV - constitui crime inafiançável e imprescritível a ação de grupos armados, civis ou militares, contra a ordem constitucional e o Estado Democrático;

XLV - nenhuma pena passará da pessoa do condenado, podendo a obrigação de reparar o dano e a decretação do perdimento de bens ser, nos termos da lei, estendidas aos sucessores e contra eles executadas, até o limite do valor do patrimônio transferido;

XLVI - a lei regulará a individualização da pena e adotará, entre outras, as seguintes:

- a) privação ou restrição da liberdade;
- b) perda de bens;
- c) multa;
- d) prestação social alternativa;
- e) suspensão ou interdição de direitos;

XLVII - não haverá penas:

- a) de morte, salvo em caso de guerra declarada, nos termos do art. 84, XIX;
- b) de caráter perpétuo;
- c) de trabalhos forçados;
- d) de banimento;
- e) cruéis;

XLVIII - a pena será cumprida em estabelecimentos distintos, de acordo com a natureza do delito, a idade e o sexo do apenado;

XLIX - é assegurado aos presos o respeito à integridade física e moral;

L - às presidiárias serão asseguradas condições para que possam permanecer com seus filhos durante o período de amamentação;

LI - nenhum brasileiro será extraditado, salvo o naturalizado, em caso de crime comum, praticado antes da naturalização, ou de comprovado envolvimento em tráfico ilícito de entorpecentes e drogas afins, na forma da lei;

LII - não será concedida extradição de estrangeiro por crime político ou de opinião;

LIII - ninguém será processado nem sentenciado senão pela autoridade competente;

LIV - ninguém será privado da liberdade ou de seus bens sem o devido processo legal;

LV - aos litigantes, em processo judicial ou administrativo, e aos acusados em geral são assegurados o contraditório e ampla defesa, com os meios e recursos a ela inerentes;

LVI - são inadmissíveis, no processo, as provas obtidas por meios ilícitos;

LVII - ninguém será considerado culpado até o trânsito em julgado de sentença penal condenatória;

LVIII - o civilmente identificado não será submetido a identificação criminal, salvo nas hipóteses previstas em lei;

LIX - será admitida ação privada nos crimes de ação pública, se esta não for intentada no prazo legal;

LX - a lei só poderá restringir a publicidade dos atos processuais quando a defesa da intimidade ou o interesse social o exigirem;

LXI - ninguém será preso senão em flagrante delito ou por ordem escrita e fundamentada de autoridade judiciária competente, salvo nos casos de transgressão militar ou crime propriamente militar, definidos em lei;

LXII - a prisão de qualquer pessoa e o local onde se encontre serão comunicados imediatamente ao juiz competente e à família do preso ou à pessoa por ele indicada;

LXIII - o preso será informado de seus direitos, entre os quais o de permanecer calado, sendo-lhe assegurada a assistência da família e de advogado;

LXIV - o preso tem direito à identificação dos responsáveis por sua prisão ou por seu interrogatório policial;

LXV - a prisão ilegal será imediatamente relaxada pela autoridade judiciária;

LXVI - ninguém será levado à prisão ou nela mantido, quando a lei admitir a liberdade provisória, com ou sem fiança;

LXVII - não haverá prisão civil por dívida, salvo a do responsável pelo inadimplemento voluntário e inescusável de obrigação alimentícia e a do depositário infiel;

LXVIII - conceder-se-á habeas corpus sempre que alguém sofrer ou se achar ameaçado de sofrer violência ou coação em sua liberdade de locomoção, por ilegalidade ou abuso de poder;

LXIX - conceder-se-á mandado de segurança para proteger direito líquido e certo, não amparado por habeas corpus ou habeas data, quando o responsável pela ilegalidade ou abuso de poder for autoridade pública ou agente de pessoa jurídica no exercício de atribuições do Poder Público;

LXX - o mandado de segurança coletivo pode ser impetrado por:

a) partido político com representação no Congresso Nacional;

b) organização sindical, entidade de classe ou associação legalmente constituída e em funcionamento há pelo menos um ano, em defesa dos interesses de seus membros ou associados;

LXXI - conceder-se-á mandado de injunção sempre que a falta de norma regulamentadora torne inviável o exercício dos direitos e liberdades constitucionais e das prerrogativas inerentes à nacionalidade, à soberania e à cidadania;

LXXII - conceder-se-á habeas data:

a) para assegurar o conhecimento de informações relativas à pessoa do impetrante, constantes de registros ou bancos de dados de entidades governamentais ou de caráter público;

b) para a retificação de dados, quando não se prefira fazê-lo por processo sigiloso, judicial ou administrativo;

LXXIII - qualquer cidadão é parte legítima para propor ação popular que vise a anular ato lesivo ao patrimônio público ou de entidade de que o Estado participe, à moralidade administrativa, ao meio ambiente e ao patrimônio histórico e cultural, ficando o autor, salvo comprovada má-fé, isento de custas judiciais e do ônus da sucumbência;

LXXIV - o Estado prestará assistência jurídica integral e gratuita aos que comprovarem insuficiência de recursos;

LXXV - o Estado indenizará o condenado por erro judiciário, assim como o que ficar preso além do tempo fixado na sentença;

LXXVI - são gratuitos para os reconhecidamente pobres, na forma da lei:

a) o registro civil de nascimento;

b) a certidão de óbito;

LXXVII - são gratuitas as ações de habeas corpus e habeas data, e, na forma da lei, os atos necessários ao exercício da cidadania;

LXXVIII - a todos, no âmbito judicial e administrativo, são assegurados a razoável duração do processo e os meios que garantam a celeridade de sua tramitação.

*\* Inciso LXXVIII acrescido pela Emenda Constitucional nº 45, de 08/12/2004.*

§ 1º As normas definidoras dos direitos e garantias fundamentais têm aplicação imediata.

§ 2º Os direitos e garantias expressos nesta Constituição não excluem outros decorrentes do regime e dos princípios por ela adotados, ou dos tratados internacionais em que a República Federativa do Brasil seja parte.

§ 3º Os tratados e convenções internacionais sobre direitos humanos que forem aprovados, em cada Casa do Congresso Nacional, em dois turnos, por três quintos dos votos dos respectivos membros, serão equivalentes às emendas constitucionais.

*\* § 3º acrescido pela Emenda Constitucional nº 45, de 08/12/2004.*

§ 4º O Brasil se submete à jurisdição de Tribunal Penal Internacional a cuja criação tenha manifestado adesão.

*\* § 4º acrescido pela Emenda Constitucional nº 45, de 08/12/2004.*

## CAPÍTULO II DOS DIREITOS SOCIAIS

Art. 6º São direitos sociais a educação, a saúde, o trabalho, a moradia, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição.

*\* Artigo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 26, de 14/02/2000.*

## TÍTULO VIII DA ORDEM SOCIAL

### CAPÍTULO V DA COMUNICAÇÃO SOCIAL

Art. 220. A manifestação do pensamento, a criação, a expressão e a informação, sob qualquer forma, processo ou veículo não sofrerão qualquer restrição, observado o disposto nesta Constituição.

§ 1º Nenhuma lei conterà dispositivo que possa constituir embaraço à plena liberdade de informação jornalística em qualquer veículo de comunicação social, observado o disposto no art. 5º, IV, V, X, XIII e XIV.

§ 2º É vedada toda e qualquer censura de natureza política, ideológica e artística.

§ 3º Compete à lei federal:

I - regular as diversões e espetáculos públicos, cabendo ao Poder Público informar sobre a natureza deles, as faixas etárias a que não se recomendem, locais e horários em que sua apresentação se mostre inadequada;

II - estabelecer os meios legais que garantam à pessoa e à família a possibilidade de se defenderem de programas ou programações de rádio e televisão que contrariem o disposto no art. 221, bem como da propaganda de produtos, práticas e serviços que possam ser nocivos à saúde e ao meio ambiente.

§ 4º A propaganda comercial de tabaco, bebidas alcoólicas, agrotóxicos, medicamentos e terapias estará sujeita a restrições legais, nos termos do inciso II do parágrafo anterior, e conterà, sempre que necessário, advertência sobre os malefícios decorrentes de seu uso.

§ 5º Os meios de comunicação social não podem, direta ou indiretamente, ser objeto de monopólio ou oligopólio.

§ 6º A publicação de veículo impresso de comunicação independe de licença de autoridade.

Art. 221. A produção e a programação das emissoras de rádio e televisão atenderão aos seguintes princípios:

I - preferência a finalidades educativas, artísticas, culturais e informativas;

II - promoção da cultura nacional e regional e estímulo à produção independente que objetive sua divulgação;

III - regionalização da produção cultural, artística e jornalística, conforme percentuais estabelecidos em lei;

IV - respeito aos valores éticos e sociais da pessoa e da família.

.....

.....

## **PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO N.º 388, DE 2009 (Do Sr. Gonzaga Patriota e outros)**

Altera dispositivos da Constituição Federal para estabelecer a necessidade de curso superior em jornalismo para o exercício da profissão de jornalista.

**DESPACHO:**  
APENSE-SE À(AO) PEC-386/2009.

**APRECIÇÃO:**  
Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do ar. 60 da Constituição Federal promulgam a seguinte emenda ao texto constitucional:

Art. 1º) - A presente Emenda Constitucional estabelece a necessidade de curso superior em jornalismo para o exercício da profissão de Jornalista.

Art. 2º) - O §1º, do art. 220 da Constituição Federal passa a vigorar com a seguinte redação:

§ 1º Nenhuma lei conterà dispositivo que possa constituir embaraço à plena liberdade de informação jornalística em qualquer veículo de comunicação social, observado o disposto no art. 5º, IV, V, X, XIII e XIV e atendida à necessidade de diploma de curso superior de jornalismo, devidamente registrado nos órgãos competentes para o exercício da profissão.”

Art. 3º. Esta Emenda Constitucional entra em vigor na data de sua publicação.

## JUSTIFICATIVA

A recente decisão do Supremo Tribunal Federal de dispensar o diploma de jornalista para o exercício dessa nobre profissão me faz apresentar esta proposta de emenda constitucional, por entender que imprensa livre, democrática, soberana e com responsabilidade, será o sustentáculo do Estado Democrático de Direito conquistado às duras penas pelo povo brasileiro.

Ninguém de bom senso pode duvidar de que a imprensa é o Quarto Poder. É ela que com imparcialidade tem ajudado o país a implementar a democracia conquistada após o período obscuro da ditadura militar iniciado em 1964.

Cabe ao Congresso Nacional aprovar, urgentemente, esta PEC – Proposta de Emenda Constitucional que exige o diploma de curso superior de jornalismo, devidamente registrado nos órgãos competentes, para o exercício da profissão de jornalista, pois, se a atividade jornalística é disponibilizada para os vocacionados que têm intimidade com a palavra é a mesma coisa de, para ser juiz, que é preciso ser vocacionado para fazer valer a justiça, não precisar de diploma de advogado.

Para ser jornalista é fundamental ter dignidade, caráter, honradez e, também saber escrever jornalisticamente, por isto é obrigado a passar por uma Faculdade de Comunicação Social.

Por tais razões é que pedimos aos colegas parlamentares o apoio a esta proposta.

Sala das Comissões, 08 de julho de 2009.

Deputado **GONZAGA PATRIOTA**  
**PSB – PE.**

**Proposição:** PEC-388/2009

**Autor:** GONZAGA PATRIOTA

**Data de Apresentação:** 8/7/2009 15:56:50

**Ementa:** Altera dispositivos da Constituição Federal para estabelecer a necessidade de curso superior em jornalismo para o exercício da profissão de jornalista.

**Possui Assinaturas Suficientes:** SIM

**Total de Assinaturas:**

Confirmadas: 191

Não Conferem: 004

Fora do Exercício: 000

Repetidas: 031

Ilegíveis: 000

Retiradas: 000

Total: 226

**Assinaturas Confirmadas**

- 1-FLÁVIO BEZERRA (PMDB-CE)
- 2-JOSÉ OTÁVIO GERMANO (PP-RS)
- 3-OSÓRIO ADRIANO (DEM-DF)
- 4-ANTONIO FEIJÃO (PSDB-AP)
- 5-ILDERLEI CORDEIRO (PPS-AC)
- 6-MARCIO JUNQUEIRA (DEM-RR)
- 7-EDUARDO DA FONTE (PP-PE)
- 8-NAZARENO FONTELES (PT-PI)
- 9-CAMILO COLA (PMDB-ES)
- 10-BETO ALBUQUERQUE (PSB-RS)
- 11-MÁRIO NEGROMONTE (PP-BA)
- 12-FÁTIMA PELAES (PMDB-AP)
- 13-JOÃO OLIVEIRA (DEM-TO)
- 14-EDUARDO LOPES (PSB-RJ)
- 15-LIRA MAIA (DEM-PA)
- 16-PAULO ROCHA (PT-PA)
- 17-LUPÉRCIO RAMOS (PMDB-AM)
- 18-AFONSO HAMM (PP-RS)
- 19-EDGAR MOURY (PMDB-PE)
- 20-FLAVIANO MELO (PMDB-AC)
- 21-RITA CAMATA (PMDB-ES)
- 22-VALADARES FILHO (PSB-SE)
- 23-PEDRO CHAVES (PMDB-GO)
- 24-PAULO PEREIRA DA SILVA (PDT-SP)
- 25-PAULO RUBEM SANTIAGO (PDT-PE)
- 26-FERNANDO NASCIMENTO (PT-PE)
- 27-VICENTINHO (PT-SP)
- 28-LUIZ CARLOS BUSATO (PTB-RS)
- 29-SEBASTIÃO BALA ROCHA (PDT-AP)
- 30-JOÃO DADO (PDT-SP)
- 31-JOSÉ ROCHA (PR-BA)
- 32-WALDIR NEVES (PSDB-MS)
- 33-RATINHO JUNIOR (PSC-PR)
- 34-RENATO MOLLING (PP-RS)
- 35-EDUARDO SCIARRA (DEM-PR)
- 36-CARLOS ALBERTO LERÉIA (PSDB-GO)
- 37-CARLOS ZARATTINI (PT-SP)
- 38-DAMIÃO FELICIANO (PDT-PB)
- 39-ZÉ GERALDO (PT-PA)
- 40-MANOEL SALVIANO (PSDB-CE)
- 41-JOSÉ EDUARDO CARDOZO (PT-SP)
- 42-ARNON BEZERRA (PTB-CE)
- 43-MENDES RIBEIRO FILHO (PMDB-RS)
- 44-MARCONDES GADELHA (PSB-PB)
- 45-ANÍBAL GOMES (PMDB-CE)
- 46-DÉCIO LIMA (PT-SC)
- 47-MARIA HELENA (PSB-RR)
- 48-SIMÃO SESSIM (PP-RJ)
- 49-DANIEL ALMEIDA (PCdoB-BA)
- 50-EDIGAR MÃO BRANCA (PV-BA)
- 51-JOFRAN FREJAT (PR-DF)

- 52-MIRO TEIXEIRA (PDT-RJ)
- 53-VANESSA GRAZZIOTIN (PCdoB-AM)
- 54-ELIENE LIMA (PP-MT)
- 55-SÉRGIO BARRADAS CARNEIRO (PT-BA)
- 56-JOÃO MAGALHÃES (PMDB-MG)
- 57-SANDRA ROSADO (PSB-RN)
- 58-NELSON TRAD (PMDB-MS)
- 59-AUGUSTO FARIAS (PTB-AL)
- 60-FRANCISCO TENORIO (PMN-AL)
- 61-VALTENIR PEREIRA (PSB-MT)
- 62-RODRIGO ROLLEMBERG (PSB-DF)
- 63-JOÃO CAMPOS (PSDB-GO)
- 64-MAURO LOPES (PMDB-MG)
- 65-ARNALDO FARIA DE SÁ (PTB-SP)
- 66-JEFFERSON CAMPOS (PTB-SP)
- 67-ARMANDO ABÍLIO (PTB-PB)
- 68-ALICE PORTUGAL (PCdoB-BA)
- 69-CAPITÃO ASSUMÇÃO (PSB-ES)
- 70-EDUARDO VALVERDE (PT-RO)
- 71-ERNANDES AMORIM (PTB-RO)
- 72-DR. UBIALI (PSB-SP)
- 73-VIGNATTI (PT-SC)
- 74-GERALDO SIMÕES (PT-BA)
- 75-GERALDO RESENDE (PMDB-MS)
- 76-CELSO MALDANER (PMDB-SC)
- 77-EDINHO BEZ (PMDB-SC)
- 78-NELSON MEURER (PP-PR)
- 79-MANATO (PDT-ES)
- 80-CHICO ALENCAR (PSOL-RJ)
- 81-CHICO LOPES (PCdoB-CE)
- 82-LUIZ COUTO (PT-PB)
- 83-SEVERIANO ALVES (PDT-BA)
- 84-JAIME MARTINS (PR-MG)
- 85-MÁRCIO FRANÇA (PSB-SP)
- 86-MARCELO ITAGIBA (PMDB-RJ)
- 87-JÚLIO DELGADO (PSB-MG)
- 88-MAURÍCIO RANDS (PT-PE)
- 89-PAULO HENRIQUE LUSTOSA (PMDB-CE)
- 90-MÁRIO HERINGER (PDT-MG)
- 91-PAULO RATTES (PMDB-RJ)
- 92-EFRAIM FILHO (DEM-PB)
- 93-WOLNEY QUEIROZ (PDT-PE)
- 94-FERNANDO FERRO (PT-PE)
- 95-INDIO DA COSTA (DEM-RJ)
- 96-LÍDICE DA MATA (PSB-BA)
- 97-VITOR PENIDO (DEM-MG)
- 98-FERNANDO CORUJA (PPS-SC)
- 99-FLÁVIO DINO (PCdoB-MA)
- 100-VILSON COVATTI (PP-RS)
- 101-ZENALDO COUTINHO (PSDB-PA)
- 102-GERALDO PUDIM (PMDB-RJ)
- 103-VITAL DO RÊGO FILHO (PMDB-PB)
- 104-MARCELO ORTIZ (PV-SP)
- 105-ELISEU PADILHA (PMDB-RS)

106-MAURÍCIO QUINTELLA LESSA (PR-AL)  
107-ROSE DE FREITAS (PMDB-ES)  
108-WILSON SANTIAGO (PMDB-PB)  
109-SOLANGE AMARAL (DEM-RJ)  
110-JORGE KHOURY (DEM-BA)  
111-MAURÍCIO TRINDADE (PR-BA)  
112-ROBERTO BRITTO (PP-BA)  
113-CÂNDIDO VACCAREZZA (PT-SP)  
114-LAUREZ MOREIRA (PSB-TO)  
115-LAEL VARELLA (DEM-MG)  
116-GUILHERME CAMPOS (DEM-SP)  
117-WALTER IHOSHI (DEM-SP)  
118-LAERTE BESSA (PMDB-DF)  
119-TONHA MAGALHÃES (PR-BA)  
120-EDMILSON VALENTIM (PCdoB-RJ)  
121-EDUARDO GOMES (PSDB-TO)  
122-ALBANO FRANCO (PSDB-SE)  
123-JOSÉ CARLOS VIEIRA (DEM-SC)  
124-ROBERTO MAGALHÃES (DEM-PE)  
125-ANTONIO CARLOS BISCAIA (PT-RJ)  
126-ANTONIO BULHÕES (PMDB-SP)  
127-ALCENI GUERRA (DEM-PR)  
128-OSMAR SERRAGLIO (PMDB-PR)  
129-ADEMIR CAMILO (PDT-MG)  
130-MOISES AVELINO (PMDB-TO)  
131-JOVAIR ARANTES (PTB-GO)  
132-ANGELA PORTELA (PT-RR)  
133-MENDONÇA PRADO (DEM-SE)  
134-JANETE CAPIBERIBE (PSB-AP)  
135-FERNANDO MARRONI (PT-RS)  
136-BETINHO ROSADO (DEM-RN)  
137-GONZAGA PATRIOTA (PSB-PE)  
138-LINCOLN PORTELA (PR-MG)  
139-PEPE VARGAS (PT-RS)  
140-RÔMULO GOUVEIA (PSDB-PB)  
141-LUIZ CARREIRA (DEM-BA)  
142-JURANDIL JUAREZ (PMDB-AP)  
143-GIVALDO CARIMBÃO (PSB-AL)  
144-ALEXANDRE SANTOS (PMDB-RJ)  
145-PINTO ITAMARATY (PSDB-MA)  
146-EDIO LOPES (PMDB-RR)  
147-MOACIR MICHELETTO (PMDB-PR)  
148-JOSÉ MAIA FILHO (DEM-PI)  
149-CHICO ABREU (PR-GO)  
150-BILAC PINTO (PR-MG)  
151-ZEQUINHA MARINHO (PMDB-PA)  
152-MANOEL JUNIOR (PSB-PB)  
153-CHARLES LUCENA (PTB-PE)  
154-DOMINGOS DUTRA (PT-MA)  
155-EDSON EZEQUIEL (PMDB-RJ)  
156-ARIOSTO HOLANDA (PSB-CE)  
157-SILVIO COSTA (PMN-PE)  
158-TATICO (PTB-GO)  
159-FILIFE PEREIRA (PSC-RJ)

160-MAGELA (PT-DF)  
161-JACKSON BARRETO (PMDB-SE)  
162-DAGOBERTO (PDT-MS)  
163-LEONARDO QUINTÃO (PMDB-MG)  
164-SÉRGIO MORAES (PTB-RS)  
165-JOÃO PAULO CUNHA (PT-SP)  
166-CHICO DA PRINCESA (PR-PR)  
167-JOSÉ PAULO TÓFFANO (PV-SP)  
168-DELEY (PSC-RJ)  
169-FERNANDO MELO (PT-AC)  
170-PEDRO NOVAIS (PMDB-MA)  
171-REGIS DE OLIVEIRA (PSC-SP)  
172-PAULO PIAU (PMDB-MG)  
173-ANTÔNIO ROBERTO (PV-MG)  
174-PEDRO WILSON (PT-GO)  
175-POMPEO DE MATTOS (PDT-RS)  
176-RUBENS OTONI (PT-GO)  
177-MARCELO CASTRO (PMDB-PI)  
178-FERNANDO CHUCRE (PSDB-SP)  
179-EDUARDO CUNHA (PMDB-RJ)  
180-OSVALDO BIOLCHI (PMDB-RS)  
181-ÁTILA LIRA (PSB-PI)  
182-EVANDRO MILHOMEN (PCdoB-AP)  
183-NEUDO CAMPOS (PP-RR)  
184-REBECCA GARCIA (PP-AM)  
185-EDMAR MOREIRA (DEM-MG)  
186-RAUL HENRY (PMDB-PE)  
187-MARCOS MEDRADO (PDT-BA)  
188-CIRO PEDROSA (PV-MG)  
189-MILTON MONTI (PR-SP)  
190-LUIZ SÉRGIO (PT-RJ)  
191-LUCIANA GENRO (PSOL-RS)

**Assinaturas que Não Conferem**

1-FRANCISCO RODRIGUES (DEM-RR)  
2-ABELARDO CAMARINHA (PSB-SP)  
3-NELSON BORNIER (PMDB-RJ)  
4-MARCOS ANTONIO (PRB-PE)

**Assinaturas Repetidas**

1-GONZAGA PATRIOTA (PSB-PE)  
2-GERALDO PUDIM (PMDB-RJ)  
3-FERNANDO NASCIMENTO (PT-PE)  
4-FERNANDO MARRONI (PT-RS)  
5-DAMIÃO FELICIANO (PDT-PB)  
6-VITOR PENIDO (DEM-MG)  
7-SANDRA ROSADO (PSB-RN)  
8-MAURO LOPES (PMDB-MG)  
9-PEDRO CHAVES (PMDB-GO)  
10-LUIZ COUTO (PT-PB)  
11-NELSON TRAD (PMDB-MS)  
12-WOLNEY QUEIROZ (PDT-PE)  
13-ÁTILA LIRA (PSB-PI)  
14-PAULO PEREIRA DA SILVA (PDT-SP)

- 15-ARNON BEZERRA (PTB-CE)
- 16-MÁRCIO FRANÇA (PSB-SP)
- 17-LIRA MAIA (DEM-PA)
- 18-VITAL DO RÊGO FILHO (PMDB-PB)
- 19-DÉCIO LIMA (PT-SC)
- 20-EDUARDO VALVERDE (PT-RO)
- 21-VALTENIR PEREIRA (PSB-MT)
- 22-JÚLIO DELGADO (PSB-MG)
- 23-GONZAGA PATRIOTA (PSB-PE)
- 24-CELSO MALDANER (PMDB-SC)
- 25-MOISES AVELINO (PMDB-TO)
- 26-FERNANDO FERRO (PT-PE)
- 27-GERALDO RESENDE (PMDB-MS)
- 28-REGIS DE OLIVEIRA (PSC-SP)
- 29-ADEMIR CAMILO (PDT-MG)
- 30-ANTONIO FEIJÃO (PSDB-AP)
- 31-BETO ALBUQUERQUE (PSB-RS)

<b>LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLATIVOS - CEDI</b>
--

**CONSTITUIÇÃO  
DA  
REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL  
1988**

.....

**TÍTULO II  
DOS DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS**

**CAPÍTULO I  
DOS DIREITOS E DEVERES INDIVIDUAIS E COLETIVOS**

Art. 5º Todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade, nos termos seguintes:

I - homens e mulheres são iguais em direitos e obrigações, nos termos desta Constituição;

II - ninguém será obrigado a fazer ou deixar de fazer alguma coisa senão em virtude de lei;

III - ninguém será submetido a tortura nem a tratamento desumano ou degradante;

IV - é livre a manifestação do pensamento, sendo vedado o anonimato;

V - é assegurado o direito de resposta, proporcional ao agravo, além da indenização por dano material, moral ou à imagem;

VI - é inviolável a liberdade de consciência e de crença, sendo assegurado o livre exercício dos cultos religiosos e garantida, na forma da lei, a proteção aos locais de culto e a suas liturgias;

VII - é assegurada, nos termos da lei, a prestação de assistência religiosa nas entidades civis e militares de internação coletiva;

VIII - ninguém será privado de direitos por motivo de crença religiosa ou de convicção filosófica ou política, salvo se as invocar para eximir-se de obrigação legal a todos imposta e recusar-se a cumprir prestação alternativa, fixada em lei;

IX - é livre a expressão da atividade intelectual, artística, científica e de comunicação, independentemente de censura ou licença;

X - são invioláveis a intimidade, a vida privada, a honra e a imagem das pessoas, assegurado o direito a indenização pelo dano material ou moral decorrente de sua violação;

XI - a casa é asilo inviolável do indivíduo, ninguém nela podendo penetrar sem consentimento do morador, salvo em caso de flagrante delito ou desastre, ou para prestar socorro, ou, durante o dia, por determinação judicial;

XII - é inviolável o sigilo da correspondência e das comunicações telegráficas, de dados e das comunicações telefônicas, salvo, no último caso, por ordem judicial, nas hipóteses e na forma que a lei estabelecer para fins de investigação criminal ou instrução processual penal;

XIII - é livre o exercício de qualquer trabalho, ofício ou profissão, atendidas as qualificações profissionais que a lei estabelecer;

XIV - é assegurado a todos o acesso à informação e resguardado o sigilo da fonte, quando necessário ao exercício profissional;

XV - é livre a locomoção no território nacional em tempo de paz, podendo qualquer pessoa, nos termos da lei, nele entrar, permanecer ou dele sair com seus bens;

XVI - todos podem reunir-se pacificamente, sem armas, em locais abertos ao público, independentemente de autorização, desde que não frustrem outra reunião anteriormente convocada para o mesmo local, sendo apenas exigido prévio aviso à autoridade competente;

XVII - é plena a liberdade de associação para fins lícitos, vedada a de caráter paramilitar;

XVIII - a criação de associações e, na forma da lei, a de cooperativas independem de autorização, sendo vedada a interferência estatal em seu funcionamento;

XIX - as associações só poderão ser compulsoriamente dissolvidas ou ter suas atividades suspensas por decisão judicial, exigindo-se, no primeiro caso, o trânsito em julgado;

XX - ninguém poderá ser compelido a associar-se ou a permanecer associado;

XXI - as entidades associativas, quando expressamente autorizadas, têm legitimidade para representar seus filiados judicial ou extrajudicialmente;

XXII - é garantido o direito de propriedade;

XXIII - a propriedade atenderá a sua função social;

XXIV - a lei estabelecerá o procedimento para desapropriação por necessidade ou utilidade pública, ou por interesse social, mediante justa e prévia indenização em dinheiro, ressalvados os casos previstos nesta Constituição;

XXV - no caso de iminente perigo público, a autoridade competente poderá usar de propriedade particular, assegurada ao proprietário indenização ulterior, se houver dano;

XXVI - a pequena propriedade rural, assim definida em lei, desde que trabalhada pela família, não será objeto de penhora para pagamento de débitos decorrentes de sua atividade produtiva, dispondo a lei sobre os meios de financiar o seu desenvolvimento;

XXVII - aos autores pertence o direito exclusivo de utilização, publicação ou reprodução de suas obras, transmissível aos herdeiros pelo tempo que a lei fixar;

XXVIII - são assegurados, nos termos da lei:

a) a proteção às participações individuais em obras coletivas e à reprodução da imagem e voz humanas, inclusive nas atividades desportivas;

b) o direito de fiscalização do aproveitamento econômico das obras que criarem ou de que participarem aos criadores, aos intérpretes e às respectivas representações sindicais e associativas;

XXIX - a lei assegurará aos autores de inventos industriais privilégio temporário para sua utilização, bem como proteção às criações industriais, à propriedade das marcas, aos nomes de empresas e a outros signos distintivos, tendo em vista o interesse social e o desenvolvimento tecnológico e econômico do País;

XXX - é garantido o direito de herança;

XXXI - a sucessão de bens de estrangeiros situados no País será regulada pela lei brasileira em benefício do cônjuge ou dos filhos brasileiros, sempre que não lhes seja mais favorável a lei pessoal do de cujus ;

XXXII - o Estado promoverá, na forma da lei, a defesa do consumidor;

XXXIII - todos têm direito a receber dos órgãos públicos informações de seu interesse particular, ou de interesse coletivo ou geral, que serão prestadas no prazo da lei, sob pena de responsabilidade, ressalvadas aquelas cujo sigilo seja imprescindível à segurança da sociedade e do Estado;

XXXIV - são a todos assegurados, independentemente do pagamento de taxas:

a) o direito de petição aos poderes públicos em defesa de direitos ou contra ilegalidade ou abuso de poder;

b) a obtenção de certidões em repartições públicas, para defesa de direitos e esclarecimento de situações de interesse pessoal;

XXXV - a lei não excluirá da apreciação do Poder Judiciário lesão ou ameaça a direito;

XXXVI - a lei não prejudicará o direito adquirido, o ato jurídico perfeito e a coisa julgada;

XXXVII - não haverá júízo ou tribunal de exceção;

XXXVIII - é reconhecida a instituição do júri, com a organização que lhe der a lei, assegurados:

a) a plenitude de defesa;

b) o sigilo das votações;

c) a soberania dos veredictos;

d) a competência para o julgamento dos crimes dolosos contra a vida;

XXXIX - não há crime sem lei anterior que o defina, nem pena sem prévia cominação legal;

XL - a lei penal não retroagirá, salvo para beneficiar o réu;

XLI - a lei punirá qualquer discriminação atentatória dos direitos e liberdades fundamentais;

XLII - a prática do racismo constitui crime inafiançável e imprescritível, sujeito à pena de reclusão, nos termos da lei;

XLIII - a lei considerará crimes inafiançáveis e insuscetíveis de graça ou anistia a prática da tortura, o tráfico ilícito de entorpecentes e drogas afins, o terrorismo e os definidos como crimes hediondos, por eles respondendo os mandantes, os executores e os que, podendo evitá-los, se omitirem;

XLIV - constitui crime inafiançável e imprescritível a ação de grupos armados, civis ou militares, contra a ordem constitucional e o Estado democrático;

XLV - nenhuma pena passará da pessoa do condenado, podendo a obrigação de reparar o dano e a decretação do perdimento de bens ser, nos termos da lei, estendidas aos sucessores e contra eles executadas, até o limite do valor do patrimônio transferido;

XLVI - a lei regulará a individualização da pena e adotará, entre outras, as seguintes:

- a) privação ou restrição da liberdade;
- b) perda de bens;
- c) multa;
- d) prestação social alternativa;
- e) suspensão ou interdição de direitos;

XLVII - não haverá penas:

- a) de morte, salvo em caso de guerra declarada, nos termos do art. 84, XIX;
- b) de caráter perpétuo;
- c) de trabalhos forçados;
- d) de banimento;
- e) cruéis;

XLVIII - a pena será cumprida em estabelecimentos distintos, de acordo com a natureza do delito, a idade e o sexo do apenado;

XLIX - é assegurado aos presos o respeito à integridade física e moral;

L - às presidiárias serão asseguradas condições para que possam permanecer com seus filhos durante o período de amamentação;

LI - nenhum brasileiro será extraditado, salvo o naturalizado, em caso de crime comum, praticado antes da naturalização, ou de comprovado envolvimento em tráfico ilícito de entorpecentes e drogas afins, na forma da lei;

LII - não será concedida extradição de estrangeiro por crime político ou de opinião;

LIII - ninguém será processado nem sentenciado senão pela autoridade competente;

LIV - ninguém será privado da liberdade ou de seus bens sem o devido processo legal;

LV - aos litigantes, em processo judicial ou administrativo, e aos acusados em geral são assegurados o contraditório e a ampla defesa, com os meios e recursos a ela inerentes;

LVI - são inadmissíveis, no processo, as provas obtidas por meios ilícitos;

LVII - ninguém será considerado culpado até o trânsito em julgado de sentença penal condenatória;

LVIII - o civilmente identificado não será submetido a identificação criminal, salvo nas hipóteses previstas em lei;

LIX - será admitida ação privada nos crimes de ação pública, se esta não for intentada no prazo legal;

LX - a lei só poderá restringir a publicidade dos atos processuais quando a defesa da intimidade ou o interesse social o exigirem;

LXI - ninguém será preso senão em flagrante delito ou por ordem escrita e fundamentada de autoridade judiciária competente, salvo nos casos de transgressão militar ou crime propriamente militar, definidos em lei;

LXII - a prisão de qualquer pessoa e o local onde se encontre serão comunicados imediatamente ao juiz competente e à família do preso ou à pessoa por ele indicada;

LXIII - o preso será informado de seus direitos, entre os quais o de permanecer calado, sendo-lhe assegurada a assistência da família e de advogado;

LXIV - o preso tem direito à identificação dos responsáveis por sua prisão ou por seu interrogatório policial;

LXV - a prisão ilegal será imediatamente relaxada pela autoridade judiciária;

LXVI - ninguém será levado à prisão ou nela mantido quando a lei admitir a liberdade provisória, com ou sem fiança;

LXVII - não haverá prisão civil por dívida, salvo a do responsável pelo inadimplemento voluntário e inescusável de obrigação alimentícia e a do depositário infiel;

LXVIII - conceder-se-á habeas corpus sempre que alguém sofrer ou se achar ameaçado de sofrer violência ou coação em sua liberdade de locomoção, por ilegalidade ou abuso de poder;

LXIX - conceder-se-á mandado de segurança para proteger direito líquido e certo, não amparado por habeas corpus ou habeas data, quando o responsável pela ilegalidade ou abuso de poder for autoridade pública ou agente de pessoa jurídica no exercício de atribuições do poder público;

LXX - o mandado de segurança coletivo pode ser impetrado por:

a) partido político com representação no Congresso Nacional;

b) organização sindical, entidade de classe ou associação legalmente constituída e em funcionamento há pelo menos um ano, em defesa dos interesses de seus membros ou associados;

LXXI - conceder-se-á mandado de injunção sempre que a falta de norma regulamentadora torne inviável o exercício dos direitos e liberdades constitucionais e das prerrogativas inerentes à nacionalidade, à soberania e à cidadania;

LXXII - conceder-se-á habeas data:

a) para assegurar o conhecimento de informações relativas à pessoa do impetrante, constantes de registros ou bancos de dados de entidades governamentais ou de caráter público;

b) para a retificação de dados, quando não se prefira fazê-lo por processo sigiloso, judicial ou administrativo;

LXXIII - qualquer cidadão é parte legítima para propor ação popular que vise a anular ato lesivo ao patrimônio público ou de entidade de que o Estado participe, à moralidade administrativa, ao meio ambiente e ao patrimônio histórico e cultural, ficando o autor, salvo comprovada má-fé, isento de custas judiciais e do ônus da sucumbência;

LXXIV - o Estado prestará assistência jurídica integral e gratuita aos que comprovarem insuficiência de recursos;

LXXV - o Estado indenizará o condenado por erro judiciário, assim como o que ficar preso além do tempo fixado na sentença;

LXXVI - são gratuitos para os reconhecidamente pobres, na forma da lei:

a) o registro civil de nascimento;

b) a certidão de óbito;

LXXVII - são gratuitas as ações de *habeas corpus* e *habeas data*, e, na forma da lei, os atos necessários ao exercício da cidadania.

LXXVIII - a todos, no âmbito judicial e administrativo, são assegurados a razoável duração do processo e os meios que garantam a celeridade de sua tramitação. ([Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 45, de 2004](#))

§ 1º As normas definidoras dos direitos e garantias fundamentais têm aplicação imediata.

§ 2º Os direitos e garantias expressos nesta Constituição não excluem outros decorrentes do regime e dos princípios por ela adotados, ou dos tratados internacionais em que a República Federativa do Brasil seja parte.

§ 3º Os tratados e convenções internacionais sobre direitos humanos que forem aprovados, em cada Casa do Congresso Nacional, em dois turnos, por três quintos dos votos dos respectivos membros, serão equivalentes às emendas constitucionais. ([Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 45, de 2004](#))

§ 4º O Brasil se submete à jurisdição de Tribunal Penal Internacional a cuja criação tenha manifestado adesão. ([Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 45, de 2004](#))

## CAPÍTULO II DOS DIREITOS SOCIAIS

Art. 6º São direitos sociais a educação, a saúde, o trabalho, a moradia, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição. (*Artigo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 26, de 2000*)

.....

## TÍTULO VIII DA ORDEM SOCIAL

.....

### CAPÍTULO V DA COMUNICAÇÃO SOCIAL

Art. 220. A manifestação do pensamento, a criação, a expressão e a informação, sob qualquer forma, processo ou veículo não sofrerão qualquer restrição, observado o disposto nesta Constituição.

§ 1º Nenhuma lei conterá dispositivo que possa constituir embaraço à plena liberdade de informação jornalística em qualquer veículo de comunicação social, observado o disposto no art. 5º, IV, V, X, XIII e XIV.

§ 2º É vedada toda e qualquer censura de natureza política, ideológica e artística.

§ 3º Compete à lei federal:

I - regular as diversões e espetáculos públicos, cabendo ao poder público informar sobre a natureza deles, as faixas etárias a que não se recomendem, locais e horários em que sua apresentação se mostre inadequada;

II - estabelecer os meios legais que garantam à pessoa e à família a possibilidade de se defenderem de programas ou programações de rádio e televisão que contrariem o disposto no art. 221, bem como da propaganda de produtos, práticas e serviços que possam ser nocivos à saúde e ao meio ambiente.

§ 4º A propaganda comercial de tabaco, bebidas alcoólicas, agrotóxicos, medicamentos e terapias estará sujeita a restrições legais, nos termos do inciso II do parágrafo anterior, e conterà, sempre que necessário, advertência sobre os malefícios decorrentes de seu uso.

§ 5º Os meios de comunicação social não podem, direta ou indiretamente, ser objeto de monopólio ou oligopólio.

§ 6º A publicação de veículo impresso de comunicação independe de licença de autoridade.

Art. 221. A produção e a programação das emissoras de rádio e televisão atenderão aos seguintes princípios:

.....  
 .....

## **PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO**

### **N.º 389, DE 2009**

**(Da Sra. Gorete Pereira e outros)**

Dá nova redação ao § 1º do art. 220 da Constituição Federal, dispondo sobre a obrigatoriedade de diploma para exercício da profissão de jornalista.

**DESPACHO:**  
 APENSE-SE À(AO) PEC-386/2009.

**APRECIÇÃO:**  
 Proposição Sujeita à Apreciação do Plenário

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do art. 60 da Constituição Federal, promulgam a seguinte emenda ao texto constitucional:

Artigo único. Dê-se ao §1º do art. 220 da Constituição Federal a seguinte redação:

“Art. 220 .....

§ 1º Para o exercício da profissão de jornalista será obrigatório diploma de curso superior de jornalismo, devidamente registrado no órgão regional competente, e nenhuma lei conterà dispositivo que possa constituir embaraço à plena liberdade de informação jornalística em qualquer veículo de comunicação social, observado o disposto no art. 5º, IV, V, X, XIII e XIV.” (NR)

## JUSTIFICAÇÃO

A decisão do Supremo Tribunal Federal (STF) de revogar integralmente a Lei de Imprensa (Lei nº 5.250, de 9 de fevereiro de 1967) foi comemorada por setores democráticos do país que ressaltaram o Estado Democrático de Direito como grande vitorioso desse momento histórico. A Lei de Imprensa, instituída no regime militar, afrontava a Constituição de 1988, nossa Lei Maior, por conter dispositivos que restringiam a liberdade de imprensa, de expressão e de opinião.

O julgamento do STF suscitou o debate sobre a necessidade de criação de uma nova lei de imprensa principalmente pelo fato de que, ao se banir a Lei de Imprensa do ordenamento jurídico nacional, suprimiu-se a obrigatoriedade de diploma para o exercício da profissão, fato que preocupa tanto os jornalistas que atuam na área como os futuros profissionais que ocupam cadeiras de instituições de ensino superior do país.

Se por um lado, as empresas de comunicação afirmam que continuarão a exigir o diploma no momento da contratação dos jornalistas, por outro a categoria se sente desamparada legalmente e considera a decisão, nesse aspecto, um retrocesso.

Assim, com o intuito de garantir a obrigatoriedade do diploma e resguardar o exercício da profissão de jornalista, apresentamos a presente Proposta de Emenda à Constituição e contamos com o apoio dos nobres pares para sua aprovação.

Sala das Sessões, em 08 de julho de 2009.

GORETE PEREIRA  
Deputada Federal – PR/CE

**Proposição:** PEC-389/2009

**Autor:** GORETE PEREIRA E OUTROS

**Data de Apresentação:** 8/7/2009 18:35:58

**Ementa:** Dá nova redação ao § 1º do art. 220 da Constituição Federal, dispondo sobre a obrigatoriedade de diploma para exercício da profissão de jornalista.

**Possui Assinaturas Suficientes:** SIM

**Total de Assinaturas:**

Confirmadas: 178

Não Conferem: 008

Fora do Exercício: 000

Repetidas: 007

Ilegíveis: 000

Retiradas: 000

Total: 193

**Assinaturas Confirmadas**

- 1-LÚCIO VALE (PR-PA)
- 2-MAGELA (PT-DF)
- 3-JÔ MORAES (PCdoB-MG)
- 4-MOISES AVELINO (PMDB-TO)
- 5-VICENTINHO ALVES (PR-TO)
- 6-FERNANDO FERRO (PT-PE)
- 7-RAUL JUNGSMANN (PPS-PE)
- 8-LELO COIMBRA (PMDB-ES)
- 9-MANOEL JUNIOR (PSB-PB)
- 10-NELSON MEURER (PP-PR)
- 11-LAERTE BESSA (PMDB-DF)
- 12-DR. NECHAR (PV-SP)
- 13-LUIZ CARLOS BUSATO (PTB-RS)
- 14-MAJOR FÁBIO (DEM-PB)
- 15-OSMAR JÚNIOR (PCdoB-PI)
- 16-BILAC PINTO (PR-MG)
- 17-JERÔNIMO REIS (DEM-SE)
- 18-FRANCISCO RODRIGUES (DEM-RR)
- 19-ELISMAR PRADO (PT-MG)
- 20-MARCELO ALMEIDA (PMDB-PR)
- 21-COLBERT MARTINS (PMDB-BA)
- 22-JOSÉ EDUARDO CARDOZO (PT-SP)
- 23-EDIGAR MÃO BRANCA (PV-BA)
- 24-NEILTON MULIM (PR-RJ)
- 25-LUIZ FERNANDO FARIA (PP-MG)
- 26-DÉCIO LIMA (PT-SC)
- 27-GORETE PEREIRA (PR-CE)
- 28-MANATO (PDT-ES)
- 29-ASSIS DO COUTO (PT-PR)
- 30-EDUARDO GOMES (PSDB-TO)
- 31-MENDONÇA PRADO (DEM-SE)
- 32-VIRGÍLIO GUIMARÃES (PT-MG)
- 33-CHICO ABREU (PR-GO)
- 34-CARLOS ZARATTINI (PT-SP)
- 35-FRANCISCO TENORIO (PMN-AL)
- 36-PAULO TEIXEIRA (PT-SP)
- 37-JEFFERSON CAMPOS (PTB-SP)
- 38-FERNANDO CORUJA (PPS-SC)
- 39-ACÉLIO CASAGRANDE (PMDB-SC)
- 40-ANTONIO CRUZ (PP-MS)
- 41-ILDERLEI CORDEIRO (PPS-AC)
- 42-JOAQUIM BELTRÃO (PMDB-AL)
- 43-RIBAMAR ALVES (PSB-MA)
- 44-CLEBER VERDE (PRB-MA)
- 45-PINTO ITAMARATY (PSDB-MA)
- 46-JÚLIO DELGADO (PSB-MG)
- 47-VIGNATTI (PT-SC)
- 48-ALINE CORRÊA (PP-SP)
- 49-ULDURICO PINTO (PMN-BA)
- 50-PAULO ROBERTO PEREIRA (PTB-RS)
- 51-ANTÔNIO CARLOS BIFFI (PT-MS)
- 52-FERNANDO MARRONI (PT-RS)
- 53-MENDES RIBEIRO FILHO (PMDB-RS)

54-OTAVIO LEITE (PSDB-RJ)  
55-CELSO MALDANER (PMDB-SC)  
56-ANSELMO DE JESUS (PT-RO)  
57-PEDRO WILSON (PT-GO)  
58-MÁRCIO FRANÇA (PSB-SP)  
59-MOACIR MICHELETTI (PMDB-PR)  
60-ROBERTO BRITTO (PP-BA)  
61-DEVANIR RIBEIRO (PT-SP)  
62-RAUL HENRY (PMDB-PE)  
63-OSMAR SERRAGLIO (PMDB-PR)  
64-JOSÉ OTÁVIO GERMANO (PP-RS)  
65-GERALDO SIMÕES (PT-BA)  
66-AUGUSTO FARIAS (PTB-AL)  
67-CARLOS ALBERTO CANUTO (PMDB-AL)  
68-ANTÔNIO ANDRADE (PMDB-MG)  
69-EDGAR MOURY (PMDB-PE)  
70-RENATO MOLLING (PP-RS)  
71-ARNON BEZERRA (PTB-CE)  
72-EUDES XAVIER (PT-CE)  
73-SEVERIANO ALVES (PDT-BA)  
74-EDUARDO DA FONTE (PP-PE)  
75-ADEMIR CAMILO (PDT-MG)  
76-CELSO RUSSOMANNO (PP-SP)  
77-JOÃO MAGALHÃES (PMDB-MG)  
78-MARCONDES GADELHA (PSB-PB)  
79-ENIO BACCI (PDT-RS)  
80-RICARDO BERZOINI (PT-SP)  
81-WILSON BRAGA (PMDB-PB)  
82-LUCIANA GENRO (PSOL-RS)  
83-DAMIÃO FELICIANO (PDT-PB)  
84-LUIZ BASSUMA (PT-BA)  
85-PEPE VARGAS (PT-RS)  
86-FERNANDO DE FABINHO (DEM-BA)  
87-CARLOS SANTANA (PT-RJ)  
88-PAULO BORNHAUSEN (DEM-SC)  
89-JOSEPH BANDEIRA (PT-BA)  
90-ANTÔNIO ROBERTO (PV-MG)  
91-ARIOSTO HOLANDA (PSB-CE)  
92-CHICO LOPES (PCdoB-CE)  
93-ANÍBAL GOMES (PMDB-CE)  
94-ANTONIO BULHÕES (PMDB-SP)  
95-NELSON TRAD (PMDB-MS)  
96-FERNANDO NASCIMENTO (PT-PE)  
97-LINCOLN PORTELA (PR-MG)  
98-FRANCISCO PRACIANO (PT-AM)  
99-JURANDIL JUAREZ (PMDB-AP)  
100-VELOSO (PMDB-BA)  
101-PROFESSOR SETIMO (PMDB-MA)  
102-EUNÍCIO OLIVEIRA (PMDB-CE)  
103-PAULO PIMENTA (PT-RS)  
104-LUCIANO CASTRO (PR-RR)  
105-ANDRE VARGAS (PT-PR)  
106-JOFRAN FREJAT (PR-DF)  
107-VALTENIR PEREIRA (PSB-MT)

108-CÂNDIDO VACCAREZZA (PT-SP)  
109-JOÃO DADO (PDT-SP)  
110-LIRA MAIA (DEM-PA)  
111-RATINHO JUNIOR (PSC-PR)  
112-GONZAGA PATRIOTA (PSB-PE)  
113-FÁBIO FARIA (PMN-RN)  
114-ELIENE LIMA (PP-MT)  
115-CARLOS ALBERTO LERÉIA (PSDB-GO)  
116-DANIEL ALMEIDA (PCdoB-BA)  
117-CIDA DIOGO (PT-RJ)  
118-DOMINGOS DUTRA (PT-MA)  
119-FERNANDO DINIZ (PMDB-MG)  
120-DR. UBIALI (PSB-SP)  
121-VICENTINHO (PT-SP)  
122-MARCELO SERAFIM (PSB-AM)  
123-JOSÉ MENTOR (PT-SP)  
124-ABELARDO CAMARINHA (PSB-SP)  
125-PEDRO FERNANDES (PTB-MA)  
126-THONHA MAGALHÃES (PR-BA)  
127-JOÃO CAMPOS (PSDB-GO)  
128-EDUARDO SCIARRA (DEM-PR)  
129-NILMAR RUIZ (DEM-TO)  
130-NELSON GOETTEN (PR-SC)  
131-JOSÉ CARLOS ARAÚJO (PR-BA)  
132-MARCELO TEIXEIRA (PR-CE)  
133-HOMERO PEREIRA (PR-MT)  
134-JOSÉ ROCHA (PR-BA)  
135-DR. ADILSON SOARES (PR-RJ)  
136-LEO ALCÂNTARA (PR-CE)  
137-MAURÍCIO QUINTELLA LESSA (PR-AL)  
138-LEONARDO MONTEIRO (PT-MG)  
139-FERNANDO MELO (PT-AC)  
140-FERNANDO CHUCRE (PSDB-SP)  
141-NEUDO CAMPOS (PP-RR)  
142-LEONARDO QUINTÃO (PMDB-MG)  
143-POMPEO DE MATTOS (PDT-RS)  
144-EDUARDO VALVERDE (PT-RO)  
145-DELEY (PSC-RJ)  
146-DAGOBERTO (PDT-MS)  
147-REGIS DE OLIVEIRA (PSC-SP)  
148-JACKSON BARRETO (PMDB-SE)  
149-JOSÉ PAULO TÓFFANO (PV-SP)  
150-PEDRO NOVAIS (PMDB-MA)  
151-ELISEU PADILHA (PMDB-RS)  
152-SÉRGIO MORAES (PTB-RS)  
153-TATICO (PTB-GO)  
154-LUIZ SÉRGIO (PT-RJ)  
155-MARCOS MEDRADO (PDT-BA)  
156-OSVALDO BIOLCHI (PMDB-RS)  
157-MARCELO CASTRO (PMDB-PI)  
158-ÁTILA LIRA (PSB-PI)  
159-GERALDO PUDIM (PMDB-RJ)  
160-ZÉ GERALDO (PT-PA)  
161-PAULO PIAU (PMDB-MG)

162-MILTON MONTI (PR-SP)  
163-WOLNEY QUEIROZ (PDT-PE)  
164-JOVAIR ARANTES (PTB-GO)  
165-EDMILSON VALENTIM (PCdoB-RJ)  
166-SÉRGIO BARRADAS CARNEIRO (PT-BA)  
167-CHICO DA PRINCESA (PR-PR)  
168-CIRO PEDROSA (PV-MG)  
169-EDMAR MOREIRA (DEM-MG)  
170-EVANDRO MILHOMEN (PCdoB-AP)  
171-REBECCA GARCIA (PP-AM)  
172-EDINHO BEZ (PMDB-SC)  
173-EDUARDO CUNHA (PMDB-RJ)  
174-JOÃO PAULO CUNHA (PT-SP)  
175-RUBENS OTONI (PT-GO)  
176-FILIFE PEREIRA (PSC-RJ)  
177-BETO ALBUQUERQUE (PSB-RS)  
178-PAULO PEREIRA DA SILVA (PDT-SP)

**Assinaturas que Não Conferem**

1-CIRO NOGUEIRA (PP-PI)  
2-VITAL DO RÊGO FILHO (PMDB-PB)  
3-MARCOS ANTONIO (PRB-PE)  
4-WELLINGTON ROBERTO (PR-PB)  
5-MAURÍCIO TRINDADE (PR-BA)  
6-EFRAIM FILHO (DEM-PB)  
7-FELIPE BORNIER (PHS-RJ)  
8-DR. PAULO CÉSAR (PR-RJ)

**Assinaturas Repetidas**

1-CHICO ABREU (PR-GO)  
2-MILTON MONTI (PR-SP)  
3-EDUARDO DA FONTE (PP-PE)  
4-LÚCIO VALE (PR-PA)  
5-VIGNATTI (PT-SC)  
6-MAGELA (PT-DF)  
7-VICENTINHO ALVES (PR-TO)

<b>LEGISLAÇÃO CITADA ANEXADA PELA COORDENAÇÃO DE ESTUDOS LEGISLATIVOS - CEDI</b>
--

**CONSTITUIÇÃO  
DA  
REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL  
1988**

.....

**TÍTULO II  
DOS DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS**

## CAPÍTULO I DOS DIREITOS E DEVERES INDIVIDUAIS E COLETIVOS

Art. 5º Todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade, nos termos seguintes:

I - homens e mulheres são iguais em direitos e obrigações, nos termos desta Constituição;

II - ninguém será obrigado a fazer ou deixar de fazer alguma coisa senão em virtude de lei;

III - ninguém será submetido a tortura nem a tratamento desumano ou degradante;

IV - é livre a manifestação do pensamento, sendo vedado o anonimato;

V - é assegurado o direito de resposta, proporcional ao agravo, além da indenização por dano material, moral ou à imagem;

VI - é inviolável a liberdade de consciência e de crença, sendo assegurado o livre exercício dos cultos religiosos e garantida, na forma da lei, a proteção aos locais de culto e a suas liturgias;

VII - é assegurada, nos termos da lei, a prestação de assistência religiosa nas entidades civis e militares de internação coletiva;

VIII - ninguém será privado de direitos por motivo de crença religiosa ou de convicção filosófica ou política, salvo se as invocar para eximir-se de obrigação legal a todos imposta e recusar-se a cumprir prestação alternativa, fixada em lei;

IX - é livre a expressão da atividade intelectual, artística, científica e de comunicação, independentemente de censura ou licença;

X - são invioláveis a intimidade, a vida privada, a honra e a imagem das pessoas, assegurado o direito a indenização pelo dano material ou moral decorrente de sua violação;

XI - a casa é asilo inviolável do indivíduo, ninguém nela podendo penetrar sem consentimento do morador, salvo em caso de flagrante delito ou desastre, ou para prestar socorro, ou, durante o dia, por determinação judicial;

XII - é inviolável o sigilo da correspondência e das comunicações telegráficas, de dados e das comunicações telefônicas, salvo, no último caso, por ordem judicial, nas hipóteses e na forma que a lei estabelecer para fins de investigação criminal ou instrução processual penal;

XIII - é livre o exercício de qualquer trabalho, ofício ou profissão, atendidas as qualificações profissionais que a lei estabelecer;

XIV - é assegurado a todos o acesso à informação e resguardado o sigilo da fonte, quando necessário ao exercício profissional;

XV - é livre a locomoção no território nacional em tempo de paz, podendo qualquer pessoa, nos termos da lei, nele entrar, permanecer ou dele sair com seus bens;

XVI - todos podem reunir-se pacificamente, sem armas, em locais abertos ao público, independentemente de autorização, desde que não frustrem outra reunião anteriormente convocada para o mesmo local, sendo apenas exigido prévio aviso à autoridade competente;

XVII - é plena a liberdade de associação para fins lícitos, vedada a de caráter paramilitar;

XVIII - a criação de associações e, na forma da lei, a de cooperativas independem de autorização, sendo vedada a interferência estatal em seu funcionamento;

XIX - as associações só poderão ser compulsoriamente dissolvidas ou ter suas atividades suspensas por decisão judicial, exigindo-se, no primeiro caso, o trânsito em julgado;

XX - ninguém poderá ser compelido a associar-se ou a permanecer associado;

XXI - as entidades associativas, quando expressamente autorizadas, têm legitimidade para representar seus filiados judicial ou extrajudicialmente;

XXII - é garantido o direito de propriedade;

XXIII - a propriedade atenderá a sua função social;

XXIV - a lei estabelecerá o procedimento para desapropriação por necessidade ou utilidade pública, ou por interesse social, mediante justa e prévia indenização em dinheiro, ressalvados os casos previstos nesta Constituição;

XXV - no caso de iminente perigo público, a autoridade competente poderá usar de propriedade particular, assegurada ao proprietário indenização ulterior, se houver dano;

XXVI - a pequena propriedade rural, assim definida em lei, desde que trabalhada pela família, não será objeto de penhora para pagamento de débitos decorrentes de sua atividade produtiva, dispondo a lei sobre os meios de financiar o seu desenvolvimento;

XXVII - aos autores pertence o direito exclusivo de utilização, publicação ou reprodução de suas obras, transmissível aos herdeiros pelo tempo que a lei fixar;

XXVIII - são assegurados, nos termos da lei:

a) a proteção às participações individuais em obras coletivas e à reprodução da imagem e voz humanas, inclusive nas atividades desportivas;

b) o direito de fiscalização do aproveitamento econômico das obras que criarem ou de que participarem aos criadores, aos intérpretes e às respectivas representações sindicais e associativas;

XXIX - a lei assegurará aos autores de inventos industriais privilégio temporário para sua utilização, bem como proteção às criações industriais, à propriedade das marcas, aos nomes de empresas e a outros signos distintivos, tendo em vista o interesse social e o desenvolvimento tecnológico e econômico do País;

XXX - é garantido o direito de herança;

XXXI - a sucessão de bens de estrangeiros situados no País será regulada pela lei brasileira em benefício do cônjuge ou dos filhos brasileiros, sempre que não lhes seja mais favorável a lei pessoal do de cujus ;

XXXII - o Estado promoverá, na forma da lei, a defesa do consumidor;

XXXIII - todos têm direito a receber dos órgãos públicos informações de seu interesse particular, ou de interesse coletivo ou geral, que serão prestadas no prazo da lei, sob pena de responsabilidade, ressalvadas aquelas cujo sigilo seja imprescindível à segurança da sociedade e do Estado;

XXXIV - são a todos assegurados, independentemente do pagamento de taxas:

a) o direito de petição aos poderes públicos em defesa de direitos ou contra ilegalidade ou abuso de poder;

b) a obtenção de certidões em repartições públicas, para defesa de direitos e esclarecimento de situações de interesse pessoal;

XXXV - a lei não excluirá da apreciação do Poder Judiciário lesão ou ameaça a direito;

XXXVI - a lei não prejudicará o direito adquirido, o ato jurídico perfeito e a coisa julgada;

XXXVII - não haverá júízo ou tribunal de exceção;

XXXVIII - é reconhecida a instituição do júri, com a organização que lhe der a lei, assegurados:

a) a plenitude de defesa;

b) o sigilo das votações;

c) a soberania dos veredictos;

d) a competência para o julgamento dos crimes dolosos contra a vida;

XXXIX - não há crime sem lei anterior que o defina, nem pena sem prévia cominação legal;

XL - a lei penal não retroagirá, salvo para beneficiar o réu;

XLI - a lei punirá qualquer discriminação atentatória dos direitos e liberdades fundamentais;

XLII - a prática do racismo constitui crime inafiançável e imprescritível, sujeito à pena de reclusão, nos termos da lei;

XLIII - a lei considerará crimes inafiançáveis e insuscetíveis de graça ou anistia a prática da tortura, o tráfico ilícito de entorpecentes e drogas afins, o terrorismo e os definidos como crimes hediondos, por eles respondendo os mandantes, os executores e os que, podendo evitá-los, se omitirem;

XLIV - constitui crime inafiançável e imprescritível a ação de grupos armados, civis ou militares, contra a ordem constitucional e o Estado democrático;

XLV - nenhuma pena passará da pessoa do condenado, podendo a obrigação de reparar o dano e a decretação do perdimento de bens ser, nos termos da lei, estendidas aos sucessores e contra eles executadas, até o limite do valor do patrimônio transferido;

XLVI - a lei regulará a individualização da pena e adotará, entre outras, as seguintes:

a) privação ou restrição da liberdade;

b) perda de bens;

c) multa;

d) prestação social alternativa;

e) suspensão ou interdição de direitos;

XLVII - não haverá penas:

a) de morte, salvo em caso de guerra declarada, nos termos do art. 84, XIX;

b) de caráter perpétuo;

c) de trabalhos forçados;

d) de banimento;

e) cruéis;

XLVIII - a pena será cumprida em estabelecimentos distintos, de acordo com a natureza do delito, a idade e o sexo do apenado;

XLIX - é assegurado aos presos o respeito à integridade física e moral;

L - às presidiárias serão asseguradas condições para que possam permanecer com seus filhos durante o período de amamentação;

LI - nenhum brasileiro será extraditado, salvo o naturalizado, em caso de crime comum, praticado antes da naturalização, ou de comprovado envolvimento em tráfico ilícito de entorpecentes e drogas afins, na forma da lei;

LII - não será concedida extradição de estrangeiro por crime político ou de opinião;

LIII - ninguém será processado nem sentenciado senão pela autoridade competente;

LIV - ninguém será privado da liberdade ou de seus bens sem o devido processo legal;

LV - aos litigantes, em processo judicial ou administrativo, e aos acusados em geral são assegurados o contraditório e a ampla defesa, com os meios e recursos a ela inerentes;

LVI - são inadmissíveis, no processo, as provas obtidas por meios ilícitos;

LVII - ninguém será considerado culpado até o trânsito em julgado de sentença penal condenatória;

LVIII - o civilmente identificado não será submetido a identificação criminal, salvo nas hipóteses previstas em lei;

LIX - será admitida ação privada nos crimes de ação pública, se esta não for intentada no prazo legal;

LX - a lei só poderá restringir a publicidade dos atos processuais quando a defesa da intimidade ou o interesse social o exigirem;

LXI - ninguém será preso senão em flagrante delito ou por ordem escrita e fundamentada de autoridade judiciária competente, salvo nos casos de transgressão militar ou crime propriamente militar, definidos em lei;

LXII - a prisão de qualquer pessoa e o local onde se encontre serão comunicados imediatamente ao juiz competente e à família do preso ou à pessoa por ele indicada;

LXIII - o preso será informado de seus direitos, entre os quais o de permanecer calado, sendo-lhe assegurada a assistência da família e de advogado;

LXIV - o preso tem direito à identificação dos responsáveis por sua prisão ou por seu interrogatório policial;

LXV - a prisão ilegal será imediatamente relaxada pela autoridade judiciária;

LXVI - ninguém será levado à prisão ou nela mantido quando a lei admitir a liberdade provisória, com ou sem fiança;

LXVII - não haverá prisão civil por dívida, salvo a do responsável pelo inadimplemento voluntário e inescusável de obrigação alimentícia e a do depositário infiel;

LXVIII - conceder-se-á habeas corpus sempre que alguém sofrer ou se achar ameaçado de sofrer violência ou coação em sua liberdade de locomoção, por ilegalidade ou abuso de poder;

LXIX - conceder-se-á mandado de segurança para proteger direito líquido e certo, não amparado por habeas corpus ou habeas data, quando o responsável pela ilegalidade ou abuso de poder for autoridade pública ou agente de pessoa jurídica no exercício de atribuições do poder público;

LXX - o mandado de segurança coletivo pode ser impetrado por:

a) partido político com representação no Congresso Nacional;

b) organização sindical, entidade de classe ou associação legalmente constituída e em funcionamento há pelo menos um ano, em defesa dos interesses de seus membros ou associados;

LXXI - conceder-se-á mandado de injunção sempre que a falta de norma regulamentadora torne inviável o exercício dos direitos e liberdades constitucionais e das prerrogativas inerentes à nacionalidade, à soberania e à cidadania;

LXXII - conceder-se-á habeas data :

a) para assegurar o conhecimento de informações relativas à pessoa do impetrante, constantes de registros ou bancos de dados de entidades governamentais ou de caráter público;

b) para a retificação de dados, quando não se prefira fazê-lo por processo sigiloso, judicial ou administrativo;

LXXIII - qualquer cidadão é parte legítima para propor ação popular que vise a anular ato lesivo ao patrimônio público ou de entidade de que o Estado participe, à moralidade administrativa, ao meio ambiente e ao patrimônio histórico e cultural, ficando o autor, salvo comprovada má-fé, isento de custas judiciais e do ônus da sucumbência;

LXXIV - o Estado prestará assistência jurídica integral e gratuita aos que comprovarem insuficiência de recursos;

LXXV - o Estado indenizará o condenado por erro judiciário, assim como o que ficar preso além do tempo fixado na sentença;

LXXVI - são gratuitos para os reconhecidamente pobres, na forma da lei:

a) o registro civil de nascimento;

b) a certidão de óbito;

LXXVII - são gratuitas as ações de *habeas corpus* e *habeas data*, e, na forma da lei, os atos necessários ao exercício da cidadania.

LXXVIII - a todos, no âmbito judicial e administrativo, são assegurados a razoável duração do processo e os meios que garantam a celeridade de sua tramitação. ([Inciso acrescido pela Emenda Constitucional nº 45, de 2004](#))

§ 1º As normas definidoras dos direitos e garantias fundamentais têm aplicação imediata.

§ 2º Os direitos e garantias expressos nesta Constituição não excluem outros decorrentes do regime e dos princípios por ela adotados, ou dos tratados internacionais em que a República Federativa do Brasil seja parte.

§ 3º Os tratados e convenções internacionais sobre direitos humanos que forem aprovados, em cada Casa do Congresso Nacional, em dois turnos, por três quintos dos votos dos respectivos membros, serão equivalentes às emendas constitucionais. ([Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 45, de 2004](#))

§ 4º O Brasil se submete à jurisdição de Tribunal Penal Internacional a cuja criação tenha manifestado adesão. ([Parágrafo acrescido pela Emenda Constitucional nº 45, de 2004](#))

## CAPÍTULO II DOS DIREITOS SOCIAIS

Art. 6º São direitos sociais a educação, a saúde, o trabalho, a moradia, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição. ([Artigo com redação dada pela Emenda Constitucional nº 26, de 2000](#))

## TÍTULO VIII DA ORDEM SOCIAL

## CAPÍTULO V DA COMUNICAÇÃO SOCIAL

Art. 220. A manifestação do pensamento, a criação, a expressão e a informação, sob qualquer forma, processo ou veículo não sofrerão qualquer restrição, observado o disposto nesta Constituição.

§ 1º Nenhuma lei conterà dispositivo que possa constituir embaraço à plena liberdade de informação jornalística em qualquer veículo de comunicação social, observado o disposto no art. 5º, IV, V, X, XIII e XIV.

§ 2º É vedada toda e qualquer censura de natureza política, ideológica e artística.

§ 3º Compete à lei federal:

I - regular as diversões e espetáculos públicos, cabendo ao poder público informar sobre a natureza deles, as faixas etárias a que não se recomendem, locais e horários em que sua apresentação se mostre inadequada;

II - estabelecer os meios legais que garantam à pessoa e à família a possibilidade de se defenderem de programas ou programações de rádio e televisão que contrariem o disposto no art. 221, bem como da propaganda de produtos, práticas e serviços que possam ser nocivos à saúde e ao meio ambiente.

§ 4º A propaganda comercial de tabaco, bebidas alcoólicas, agrotóxicos, medicamentos e terapias estará sujeita a restrições legais, nos termos do inciso II do parágrafo anterior, e conterà, sempre que necessário, advertência sobre os malefícios decorrentes de seu uso.

§ 5º Os meios de comunicação social não podem, direta ou indiretamente, ser objeto de monopólio ou oligopólio.

§ 6º A publicação de veículo impresso de comunicação independe de licença de autoridade.

Art. 221. A produção e a programação das emissoras de rádio e televisão atenderão aos seguintes princípios:

.....  
 .....

## **LEI Nº 5.250, DE 9 DE FEVEREIRO DE 1967**

Regula a liberdade de manifestação de pensamento e de informação.

O Presidente da República:

Faço saber que o Congresso Nacional decreta e eu sanciono a seguinte Lei:

### CAPÍTULO I

#### DA LIBERDADE DE MANIFESTAÇÃO DO PENSAMENTO E DA INFORMAÇÃO

Art. 1º É livre a manifestação do pensamento e a procura, o recebimento e a difusão de informações ou idéias, por qualquer meio, e sem dependência de censura, respondendo cada um, nos termos da lei, pelos abusos que cometer.

§ 1º Não será tolerada a propaganda de guerra, de processos de subversão da ordem política e social ou de preconceitos de raça ou classe.

§ 2º O disposto neste artigo não se aplica a espetáculos e diversões públicas, que ficarão sujeitos à censura, na forma da lei, nem na vigência do estado de sítio, quando o Governo poderá exercer a censura sobre os jornais ou periódicos e empresas de radiodifusão e agências noticiosas nas matérias atinentes aos motivos que o determinaram, como também em relação aos executores daquela medida.

Art. 2º É livre a publicação e circulação, no território nacional, de livros e de jornais e outros periódicos, salvo se clandestinos (art. 11) ou quando atentem contra a moral e os bons costumes.

§ 1º A exploração dos serviços de radiodifusão depende de permissão ou concessão federal, na forma da lei.

§ 2º É livre a exploração de empresas que tenham por objeto o agenciamento de notícias, desde que registradas nos termos do art. 8º.

.....  
 .....  
**COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA**

**I – RELATÓRIO**

A proposta de emenda à Constituição em epígrafe, cujo primeiro signatário é o Deputado PAULO PIMENTA, pretende alterar o § 1º do art. 220 da Constituição Federal, para determinar a obrigatoriedade de diploma de curso superior para o exercício da profissão de jornalista.

Segundo o autor, “uma imprensa livre, democrática e sobretudo com responsabilidade e compromisso ético no desempenho de seu mister legal será sempre um dos pilares de sustentação que terão o condão de assegurar a ocorrência, em toda a sua extensão, dos fundamentos do Estado democrático de direito vigente na República brasileira, notadamente no que diz respeito à cidadania e à dignidade da pessoa humana, inscritos no art. 1º da Constituição Federal”.

A seu ver “exsurge, desses postulados normativos superiores, a importância da imprensa e, fundamentalmente, da profissão de jornalista que, conquanto possa ser desempenhada em determinadas situações por pessoas com qualificações meramente autodidatas, somente será plenamente exercida por profissionais tecnicamente preparados para a função”.

Sobre a recente decisão do Supremo Tribunal Federal, acrescenta que “conquanto adotada com base em princípios constitucionais, principiou por criar uma

grave insegurança jurídica para uma imensidade de profissionais jornalistas, milhares de estudantes de jornalismo e, sobretudo, para a própria ordem democrática que, sem a Lei de Imprensa, afastada em razão do julgamento da ADPF nº 131, agrava sobremaneira a realidade que motiva a apresentação da vertente Proposta de Emenda Constitucional”.

As PECs nºs 389 e 388, ambas de 2009, apensadas, cujos primeiros signatários são os Deputados GORETE PEREIRA e GONZAGA PATRIOTA, respectivamente, têm o mesmo objetivo da PEC principal. Ambas buscam alterar o § 1º do art. 220 da Constituição Federal para determinar a obrigatoriedade de curso superior para o exercício da profissão de jornalista.

A Secretaria-Geral da Mesa noticia nos autos a existência de número suficiente de signatários das propostas em análise.

É o relatório.

## II - VOTO DO RELATOR

Compete a este Órgão Técnico o exame da admissibilidade de propostas de emenda à Constituição, a teor do disposto no art. 202, *caput*, do Regimento Interno.

Analisando as Propostas sob esse aspecto, não vislumbro nenhuma ofensa às cláusulas invioláveis do texto constitucional, à luz do disposto no art. 60 da Constituição Federal. A Proposta não ofende a forma federativa de Estado, o voto direito, secreto, universal e periódico, a separação dos Poderes e os direitos e garantias individuais.

Concordo com os autores das Propostas em exame, que não vislumbram na obrigatoriedade de diploma de jornalista ofensa a princípios constitucionais.

Como bem acentuou o autor da PEC principal, ao transcrever, em sua justificação, o § 1º do art. 220 da Constituição Federal: “Verifica-se que o dispositivo constitucional, não obstante ser bastante objetivo quando assevera que nenhuma lei poderá conter dispositivos que possam causar embaraço à plena liberdade de informação jornalística em qualquer veículo de comunicação social, não deixa à margem de suas preocupações, a necessidade de observância de determinadas qualificações profissionais

que a lei estabelecer, na exata medida do que estatui o inciso XIII, artigo 5º do texto constitucional”.

Na mesma linha foi o voto divergente do Ministro MARCO AURÉLIO, do Supremo Tribunal Federal, no Recurso Extraordinário (RE) 511961. O Ministro MARCO AURÉLIO questionou “se a regra da obrigatoriedade pode ser ‘rotulada como desproporcional, a ponto de se declarar incompatível’ com regras constitucionais que preveem que nenhuma lei pode constituir embaraço à plena liberdade de expressão e que o exercício de qualquer profissão é livre”. Ressaltou o Ministro MARCO AURÉLIO: “O jornalista deve ter uma formação básica, que viabilize a atividade profissional, que repercute na vida dos cidadãos em geral. Ele deve contar com técnica para entrevista, para se reportar, para editar, para pesquisar o que deva estampar no veículo de comunicação. Não tenho como assentar que essa exigência, que agora será facultativa, frustrando-se até mesmo inúmeras pessoas que acreditaram na ordem jurídica e se matricularam em faculdades, resulte em prejuízo à sociedade brasileira. Ao contrário, devo presumir o que normalmente ocorre e não o excepcional: que tendo o profissional um nível superior estará [ele] mais habilitado à prestação de serviços profícuos à sociedade brasileira”<sup>1</sup>.

Verifico, ainda, que o número de assinaturas é suficiente para a iniciativa das Propostas de Emenda à Constituição em exame, conforme informação da Secretaria-Geral da Mesa.

Não há, outrossim, nenhum impedimento circunstancial à apreciação das Propostas: não vigora intervenção federal, estado de defesa ou estado de sítio.

Ademais, fica claro ainda que a alteração constitucional aqui proposta não revoga o direito ao integral exercício e reconhecimento profissional, inclusive sindical, de todos os jornalistas possuidores de registro precário, concedido por força de liminar referente à Ação Civil Pública 2001.61.00.025946-3, cujo mérito foi decidido pelo STF no Recurso Extraordinário 511.961. Assim se dá pelo fato de o texto constitucional ser claro quanto à supremacia do ato jurídico perfeito e da coisa julgada, como é o caso aqui.

---

<sup>1</sup> Notícias do STF, 17.06.2009. Em [www.stf.jus.gov.br](http://www.stf.jus.gov.br). Acesso em 20.08.2009.

Pelas precedentes razões, manifesto meu voto no sentido da admissibilidade da Proposta de Emenda à Constituição nº 386, de 2009, e das Propostas de Emenda à Constituição nºs 389 e 388, ambas de 2009, apensadas.

Sala da Comissão, em 8 de outubro de 2009.

Deputado MAURÍCIO RANDS  
Relator

### III - PARECER DA COMISSÃO

A Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, em reunião ordinária realizada hoje, opinou unanimemente pela admissibilidade da Proposta de Emenda à Constituição nº 386/2009 e das de nºs. 388/2009 e 389/2009, apensadas, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Maurício Rands. O Deputado Zenaldo Coutinho apresentou voto em separado.

Estiveram presentes os Senhores Deputados:

Tadeu Filippelli - Presidente, Bonifácio de Andrada - Vice-Presidente, Antonio Carlos Biscaia, Antonio Carlos Pannunzio, Augusto Farias, Carlos Bezerra, Eduardo Cunha, Emiliano José, Felipe Maia, Flávio Dino, Francisco Tenorio, Geraldo Pudim, Jefferson Campos, João Almeida, João Campos, José Eduardo Cardozo, José Genoíno, Jutahy Junior, Magela, Marçal Filho, Marcelo Itagiba, Marcelo Ortiz, Márcio França, Maurício Quintella Lessa, Mauro Benevides, Mendes Ribeiro Filho, Mendonça Prado, Osmar Serraglio, Paulo Magalhães, Paulo Maluf, Regis de Oliveira, Roberto Magalhães, Sérgio Barradas Carneiro, Themístocles Sampaio, Valtenir Pereira, Vieira da Cunha, Vilson Covatti, Wolney Queiroz, Zenaldo Coutinho, Arnaldo Faria de Sá, Chico Alencar, Chico Lopes, Dilceu Sperafico, Eduardo Lopes, Fernando Chiarelli, Hugo Leal, Jair Bolsonaro, Jairo Ataíde, João Magalhães, Jorginho Maluly, José Guimarães, Leo Alcântara, Luiz Couto, Maurício Rands, Moreira Mendes, Pastor Pedro Ribeiro, Renato Amary, Ricardo Barros e Rômulo Gouveia.

Sala da Comissão, em 11 de novembro de 2009.

Deputado TADEU FILIPPELLI  
Presidente

## VOTO EM SEPARADO

O eminente Deputado Relator manifestou-se pela admissibilidade das três Propostas de Emenda à Constituição que exigem o diploma de curso superior para o exercício da profissão de jornalista por entender que “ não há ofensa a princípios constitucionais”.

Ao acolher os argumentos constantes das justificativas das PECs em destaque, o douto voto do Ministro Marco Aurélio no julgamento do RE nº 511.961, em 17 de junho de 2009, quando o Supremo Tribunal Federal decidiu por oito votos a um contrariamente à exigência do curso superior para o exercício de jornalismo, o Relator segue interpretação oposta ao decidido.

Não é simples posicionar-se diante de discussão tão importante, cujas opiniões intelectualmente fortes, juridicamente fundadas, embora opostas, buscam interpretar nossa ordem constitucional.

O debate não pode e não deve pois, cingir-se à vulgarização ou desqualificação de nenhuma das correntes de pensamento que nesta hora se contraditam.

É evidente que motivações, as mais diversas, engajam segmentos sindicais dos trabalhadores e patronais e de outras entidades civis na mais legítima pressão junto ao Congresso e dentro dos primados do direito e da ética.

Neste cenário, afastado desde já, qualquer adesão aos argumentos não escritos dos patrões que desejam liberdade para contratar e dos trabalhadores que, naturalmente, defendem um mercado exclusivo. Não o faço por preconceito mas, por entender que neste caso, em especial, há dois pilares de nosso ordenamento jurídico em evidência: o interesse coletivo da sociedade democrática e não menos importante a necessária harmonia entre os Poderes, senão vejamos:

A Suprema Corte ao rechaçar o Decreto-Lei nº 972, de 17.10.1969, julgando o Recurso Extraordinário nº 511.961/2006, por esmagadora maioria, decidiu que o mesmo não foi recepcionado pela Constituição de 1988.

O STF ao analisar atividades profissionais vinculadas à liberdade de expressão como jornalista, político, pintor, escultor, escritor, músico, crítico artístico, dentre outros, fixou-se na tese de que estas por sua natureza sujeitam-se a um regime aberto e absolutamente livre. Diferentemente de profissões cuja exigibilidade do diploma está alicerçada em conteúdo científico ou tecnológico como médico, engenheiro, etc para resguardo e proteção do próprio interesse social.

No caso em tela, o desafio desta Comissão “ a priori “ é analisar a admissibilidade das Pecs frente a um dos mais caros princípios Constitucionais que é a liberdade de expressão, como lembra o ex-Ministro Célio Borja ao citar memorável ensinamento, segundo o qual:

“Violar um princípio é muito mais grave que transgredir uma norma. A desatenção ao princípio implica ofensa não apenas a um específico mandamento obrigatório, mas a todo sistema de comandos.

É a mais grave forma de ilegalidade ou inconstitucionalidade, conforme o escalão do princípio atingido, por que representa insurgência contra todo um sistema, subversão de seus valores fundamentais, contumélia irremissível a seu arcabouço lógico e corrosão de sua estrutura interna. Isto porque, com ofendê-lo, abatem-se as vigas que o sustentam e alui-se toda a estrutura neles reforçada.” (Bandeira de Mello; Celso Antônio: “O Estado e a Ordem Econômica”, in “RDA” nº 143, pág. 147.

Ademais, como registra o ex-Ministro Sidney Sanches:

A Constituição de 1988, ao tratar dos “Direitos e Garantias Fundamentais” estabelece no art. 5º, inciso IV, “ é livre a manifestação do pensamento, sendo vedado o anonimato.”

No inciso IX: “ é livre a expressão da atividade intelectual, artística, científica e de comunicação, independente de censura ou licença.”

Ao cuidar da “Comunicação Social”, a Constituição, no art. 220 e seu parágrafo 1º, dispõe: “ a manifestação do pensamento, a criação, a expressão e a informação, sob qualquer forma, processo ou veículo não sofrerão qualquer restrição, observado o disposto nesta Constituição.”

Assim o voto vencedor, no referido julgamento do STF, proferido pelo Ministro Gilmar Mendes, consolida de maneira definitiva e inquestionável o entendimento de que “ a liberdade de expressão e de pensamento compõem o núcleo essencial da Constituição Brasileira.”

Dentre outras razões elencadas no voto estão “ a impossibilidade do legislador de restringir o exercício da liberdade de expressão, sob pena de atingir a própria estrutura orgânica do texto constitucional e expor a riscos o interesse coletivo.”

Enfatiza o voto vencedor que “ qualquer tipo de controle, restrição ou condição imposta pelo Estado, que interfira na liberdade, profissional no momento do próprio acesso à atividade jornalística, configura, em última análise, espécie de controle prévio que, em verdade, caracteriza censura prévia das liberdades de expressão e informação.”

E diz ainda:

“ O maior bem a ser tutelado não é o direito do jornalista de informar, mas sim o da sociedade de ser informada. Inadmissível, pois, exercer o controle do jornalismo e da comunicação a partir do Estado.”

Não fossem suficientes os fundamentos citados podemos nos socorrer do direito comparado e lembrar que países como França, Inglaterra, EUA, Alemanha, Austrália, Bélgica, Áustria, Dinamarca, Japão, Chile, Portugal, Itália, Grécia, Irlanda, Holanda e tantos outros, não adotam a exigência do diploma universitário para jornalistas.

No Direito Internacional chegam a ser excessivas as ratificações da inexigibilidade de diploma de jornalista, estando arraigado o conceito de que há um direito maior coletivo, democrático à informação que não pode sofrer restrições.

Assim expressa a Declaração Universal dos Direitos Humanos (1948, art. XIX), a Convenção Americana de Direitos Humanos ou Pacto de San José da Costa Rica (1969, arts. 3º e 13).

Mais recentemente reprovam a exigência de Diploma a Declaração de Chapultepec (México, 1994, item 5) e a Carta para uma Imprensa livre da Conferência Mundial em Londres (1987, item 9).

No campo dos julgados internacionais, destaca-se a decisão da Corte Interamericana de Direitos Humanos em 13.11.1985, ao afirmar que a exigência do Diploma Universitário e a inscrição em Ordem Profissional para o exercício da atividade jornalística violam o art. 13 da Convenção Americana de Direitos Humanos que protege a liberdade de expressão em sentido amplo, absolvendo o jornalista americano Stephen Schmidt por “ exercício ilegal da profissão de Periodista”, em razão de Lei restritiva de nº 4420/69 da Costa Rica que motivou Processo penal contra o mesmo.

Por fim, e não menos importante, é o cuidado que esta Casa deve ter quanto a à eficácia das normas que aprovamos, protegendo o mandamento constitucional da harmonia entre os Poderes.

O STF ao decidir sobre a inconstitucionalidade do Decreto-Lei 972/69 por oito votos a um não fez referência apenas a um dispositivo constitucional maculado, mas ao “ próprio núcleo essencial da Constituição”.

Ora, se a Suprema Corte já expôs em decisão máxima que nossa Constituição veda em sua estrutura sistêmica, em seu conteúdo orgânico qualquer restrição que possa ser adicionada ao Princípio da Liberdade de Expressão e Informação parece-me, data vênia, mera persistência na elaboração de norma ineficaz e no enfrentamento entre Poderes absurdo e, portanto incabível , que não nos torna mais ativos, nem tão pouco legitimados em nossas competências.

## VOTO

Pelas extensas e inúmeras razões citadas, voto pela inadmissibilidade constitucional das Pecs nºs 386, 388 e 389 de 2009 por entender violados o § 4º do art. 60 da CF, o art. 5º, incisos IV e IX, art. 220, § 1º, como também, por infringência do art. XIX da Declaração Universal dos Direitos Humanos, arts. 3º e 13 da Convenção Americana dos Direitos Humanos ou Pacto de San José da Costa Rica e item 5 da Declaração de Chapultepec, todas de que o Brasil é signatário.

Sala da Comissão, em 27 de outubro de 2009

Deputado ZENALDO COUTINHO

## **COMISSÃO ESPECIAL DESTINADA A PROFERIR PARECER À PROPOSTA DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº 386-A, DE 2009, QUE “ALTERA DISPOSITIVOS DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL PARA ESTABELECEM A NECESSIDADE DE CURSO SUPERIOR EM JORNALISMO PARA O EXERCÍCIO DA PROFISSÃO DE JORNALISTA”**

### I – RELATÓRIO

A Proposta de Emenda à Constituição nº 386-A, de 2009 (PEC 386-A/2009), tendo como primeiro signatário o Nobre Deputado Paulo Pimenta, objetiva alterar a redação do § 1º do Art. 220, a fim de estabelecer a exigência de curso superior em jornalismo para o exercício dessa atividade profissional.

Em sua Justificação, a medida aponta as seguintes razões, sinteticamente:

*“Uma imprensa livre, democrática e sobretudo com responsabilidade e compromisso ético no desempenho de seu mister legal será sempre um*

*dos pilares de sustentação que terão o condão de assegurar a ocorrência, em toda a sua extensão, dos fundamentos do Estado democrático de direito vigente na República brasileira, notadamente no que diz respeito à cidadania e à dignidade da pessoa humana, inscritos no art. 1º da Constituição Federal.*

*Exsurge, desses postulados normativos superiores, a importância da imprensa e, fundamentalmente, da profissão de Jornalista que, conquanto possa ser desempenhada em determinadas situações por pessoas com qualificações meramente autodidatas, somente será plenamente exercida por profissionais tecnicamente preparados para a função.*

*(...) a par da amplitude com que se deve caminhar no texto constitucional em face do exercício democrático da atividade de informar, tem-se também, na dicção do disposto no inciso XIII, do artigo 5º da Constituição Federal, que a profissão de jornalista depende da qualificação específica que a lei – visando assegurar a liberdade profissional – estabelecer.*

*É que, diante da relevância e da importância da profissão para a sociedade e para a própria consecução dos objetivos fundantes da República, como afirmado alhures, tem-se que para ser jornalista, é preciso bem mais do que o simples ‘hábito da leitura’ e o ‘exercício da prática profissional’, pois, acima de tudo, esta profissão além de exigir amplo conhecimento sobre cultura, legislação e economia, requer que o profissional jornalista adquira preceitos técnicos e éticos, necessários para entrevistar, reportar, editar e pesquisar. Ou seja, conhecimentos específicos à profissão é muito além da mera cultura ou erudição.*

*(...), não há que se confundir a liberdade de expressão e informação, com o exercício da profissão que visa a produção do jornalismo. Este é mais do que simplesmente a prestação de informação isolada ou a emissão de uma opinião pessoal. O jornalismo, por todos os veículos de comunicação, influencia tomadas de decisões pelos seus receptores e, uma vez veiculada de forma equivocada por qualquer cidadão, sem*

*aptidão técnica e até mesmo ética, pode gerar desordens sociais, contrariando inclusive a sua própria função social. (...)*

*A decisão do Supremo Tribunal Federal, conquanto adotada com base em princípios constitucionais, principiou por criar uma grave insegurança jurídica para uma imensidade de profissionais jornalistas, milhares de estudantes de jornalismo e, sobretudo, para a própria ordem democrática que, sem a Lei de Imprensa, afastada em razão do julgamento da ADPF n.º 131, agrava sobremaneira a realidade que motiva a apresentação da vertente Proposta de Emenda Constitucional.*

*Com efeito, são milhares de ‘profissionais’, sem formação técnica adequada, a coletar informações e a transmiti-las ao público, expondo e vulnerando a cidadania. E, sem regras (exceto a Constituição) para o exercício do Direito de Resposta, por exemplo, fica à mercê das decisões judiciais de primeira instância exaradas muitas vezes sem parâmetros razoáveis e não raro, contaminadas por injunções políticas, ideológicas e sociais vicejantes por este imenso País. (...)*

*Evidentemente que o diploma, por si só, não evita a ocorrência de abusos. Contudo, mais certo é que a ausência de formação técnica e noções de ética profissionais potencializam enormemente a possibilidade de os abusos ocorrerem. Efetivamente não é o diploma que impede o cidadão de exercer a liberdade de manifestação do pensamento e de imprensa nos veículos de comunicação social no País.*

*Na verdade, o que impede o exercício desses direitos fundamentais é a concentração da mídia em mãos de poucos grupos; é a orientação editorial dos veículos de comunicação; é a ditadura dos anunciantes ou a ditadura do mercado que privilegia a venda de jornais ou a obtenção de ‘pontos no ibope’, em vez da verdade, da informação isenta, ou do respeito às pessoas e autoridades.*

*Em síntese, a exigência do diploma de curso superior em jornalismo (...) constitui-se numa das garantias do cidadão e da sociedade na consecução dos objetivos fundamentais da República brasileira.”*

Com igual teor, encontram-se apensadas a PEC n.º 388, de 2009, e a PEC n.º 389, de 2009, que têm como primeiros signatários, respectivamente, o Ilustre Deputado Gonzaga Patriota e a Nobre Deputada Gorete Pereira.

A Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania (CCJC), em cumprimento ao disposto no Art. 202, *caput*, do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, manifestou-se no sentido da admissibilidade da PEC n.º 386, de 2009, e das PEC n.º 388 e PEC n.º 389, ambas também de 2009, nos termos do Parecer do Relator, Deputado Maurício Rands, que teve o cuidado de asseverar:

*“(...) a alteração constitucional aqui proposta não revoga o direito ao integral exercício e reconhecimento profissional, inclusive sindical, de todos os jornalistas possuidores de registro precário, concedido por força de liminar referente à Ação Civil Pública 2001.61.00.025946-3, cujo mérito foi decidido pelo STF no Recurso Extraordinário 511.961. Assim se dá pelo fato de o texto constitucional ser claro quanto à supremacia do ato jurídico perfeito e da coisa julgada, como é o caso aqui.”*

O Deputado Zenaldo Coutinho apresentou Voto em Separado.

Admitidas as propostas e designada a Comissão Especial para o exame de mérito, conforme estabelece o § 2º do Art. 202 do Regimento Interno desta Casa, em 27.05.2010 foi realizada a reunião de instalação e eleição da Mesa.

No tocante à participação da sociedade civil na discussão do tema, cabe registrar as seguintes ocorrências:

### **1 - Audiências Públicas realizadas pela Comissão Especial:**

**1.1** – Em 9 de junho de 2010, foram ouvidos o Sr. Sérgio Murillo de Andrade, Presidente da Federação Nacional dos Jornalistas – FENAJ e o Sr. Audálio Dantas, jornalista.

O **Senhor Sérgio Murillo de Andrade** elogiou a iniciativa da Câmara de possibilitar esta discussão, de extrema importância não só para os jornalistas, mas para toda a sociedade brasileira, tendo em vista as duas decisões tomadas pelo STF: primeiro, no final de abril, o Tribunal considerou inconstitucional o texto da Lei de Imprensa – a Lei n.º 5.250/1967 –, acabando por revogar toda a legislação, e,

praticamente dois meses depois, julgou a ação civil pública impetrada pelo Ministério Público de São Paulo, motivada pelo Sindicato das Empresas de Rádio e Televisão de São Paulo, também declarando contrária à Constituição uma alínea de um artigo da regulamentação profissional dos jornalistas.

Asseverou que a FENAJ considera as duas decisões um grande equívoco. Ponderou que, de fato, existiam artigos autoritários, que não serviam nem à profissão nem à sociedade, e que deveriam ser extirpados da vida jurídica do País. Mas considerou prejudicial a decisão de eliminar toda a legislação específica, pois, na prática, a profissão está hoje nas mãos de juízes de primeira instância. Sustentou vir acompanhando decisões absurdas contra a profissão e contra o princípio constitucional da liberdade de imprensa.

Imputou como falaciosos e ingênuos os fundamentos que embasaram as decisões. Argumentou que o País cairia numa grande confusão jurídica se abrisse mão de toda a legislação elaborada durante o regime militar. Ressaltou que o mundo democrático tem várias experiências de regulamentação, de regramento, mas que nenhuma democracia conhece a experiência que estamos vivendo hoje no Brasil que é a de *regra nenhuma, critério zero*. Destacou que o principal argumento, tanto no julgamento da Lei de Imprensa como no da exigência do diploma para o acesso à profissão, foi a defesa do princípio constitucional da liberdade de imprensa, em especial da liberdade de expressão. Refutou, todavia, esse argumento, indagando o que realmente haveria mudado em relação a essa liberdade nos veículos impressos e se, de fato, hoje, todo mundo pode falar e escrever. Concluiu afirmando que tudo é uma grande falácia, pois o diploma nunca foi obstáculo à liberdade de imprensa e de expressão.

Lembrou que foram os jornalistas que lutaram pela exigência do diploma e que garantiram, com a qualificação de seu trabalho, a mais ampla liberdade dentro dos veículos de comunicação para a sociedade se expressar, inclusive os que não eram jornalistas. Sustentou que o diploma de jornalista, que garante a sua formação e qualificação, é instrumento de defesa do princípio constitucional da liberdade de imprensa e, sobretudo, do princípio constitucional da liberdade de expressão, os quais reputou como ameaçados. Afirmou que a profissão conviveu sem traumas nem conflitos, durante os quarenta anos de exigência da regulamentação da profissão no Brasil, com colaboradores, frequentes ou não, especialistas ou não, nas diferentes áreas.

Asseverou que já estão acontecendo muitas mudanças do ponto de vista da organização da nossa profissão no Brasil, citando, pelo menos, as seguintes: a) redução drástica na demanda por vagas nas escolas de jornalismo no Brasil, inclusive com o fechamento de várias destas; b) enorme demanda por registro no Ministério do Trabalho e Emprego, sendo que a grande maioria dos demandantes não tem qualquer identidade com o jornalismo e nunca pisou numa redação de jornal ou sequer sabe o que é uma assessoria de imprensa; e c) verdadeira precarização e degradação da profissão, resultante da desqualificação.

Apontou a estatística de quase vinte mil registros de jornalistas nos últimos anos, por diferentes razões, alguns dos quais motivados pela busca de *status*, ou até mesmo como forma de proteção diante da polícia.

Fomentando o debate, este Relator questionou sobre o número de jornalistas não formados registrados antes e depois da decisão do STF, e se a FENAJ também desempenha papel de fiscalização da profissão. Fez, ainda, as seguintes indagações: Qual o liame necessário para superar a dicotomia entre a liberdade de imprensa e expressão e a regulamentação da profissão? Até que ponto inserir a necessidade de diploma do curso de jornalismo, registrado no órgão competente, contribui para a liberdade de imprensa e de expressão ou pode significar uma restrição a ela?

Respondendo aos questionamentos do Relator, o Presidente da FENAJ destacou a abertura da legislação para a colaboração e atuação de quem não tenha formação escolar. Asseverou que o Decreto n.º 83.284/79 prevê duas figuras que, não sendo jornalistas, podem exercer a profissão: o *provisionado* (profissional que atua em veículo de imprensa em local ou região onde não existe escola de jornalismo) e o *colaborador* (especialista, ou não, que presta colaboração eventual, ou não, aos diferentes veículos de comunicação). Acrescentou que muitos colegas que hoje atuam obtiveram o registro profissional porque foram protegidos e amparados pela regulamentação, que possibilitou o registro profissional a quem já estava atuando na profissão. Apontou a estimativa de quase um terço, entre um número aproximado de 60 a 70 mil jornalistas, atuando na condição de provisionado ou colaborador.

Enfatizou que, entre outubro de 2001 (quando deferida liminar) e os dias atuais (com a situação reforçada pela decisão final do STF), foram efetuados quase vinte mil registros, entre os quais de pessoas que não apresentaram comprovação de

qualquer atividade profissional. Alegou que o registro ainda é feito sob a tutela do Estado brasileiro, no Ministério do Trabalho e Emprego, porque a categoria ainda não teve o direito de constituir um Conselho Federal, como a OAB ou o Conselho Federal de Medicina. Denunciou que, ante o *critério zero* adotado pelo Ministério do Trabalho e Emprego, de junho do ano passado para cá, as pessoas não precisam nem provar que são alfabetizadas. Após o registro no Ministério é que o cidadão pode se dirigir à FENAJ para obter uma identificação profissional que vale como carteira de identidade.

Rememorou que uma das propostas apresentadas pelos Constituintes, em 1988, acabava com a exigência do diploma de jornalistas, e o Congresso rejeitou essa proposta apresentada pela Folha de São Paulo. Com base nessa premissa, defendeu que esta Casa atualizou a regulamentação de 1979. Acrescentou que o trabalho de um jornalista e o direito que as pessoas têm de ter opinião não são conflitantes – o direito à opinião sempre foi livre e o diploma nunca foi impedimento à opinião, às vezes inviabilizada, isto sim, pelos empresários e donos da mídia.

Concluiu lamentando a constitucionalização da discussão pelo STF, motivo pelo qual a categoria depende do Congresso Nacional para que se deixe claro, no texto constitucional, que não há conflito ou contradição entre exigir que jornalista estude para exercer o jornalismo e estabelecer que são livres a opinião e o direito de expressão.

O **Senhor AUDÁLIO DANTAS** disse que o assunto é de extrema relevância, pois essa proposta de alteração constitucional restabelece um direito adquirido da profissão de jornalismo no País e, principalmente, restabelece o direito da sociedade de ser informada e de receber a informação à altura deste direito, a informação comprometida com a verdade.

Sustentou que cabe ao Congresso Nacional discutir e legislar sobre esta questão de profundo interesse nacional, asseverando que o *não debate* interessa apenas ao empresariado que não enxerga que a exigência do diploma só pode contribuir para a qualidade da informação. Afirmou que o cidadão não formado no curso de jornalismo, por mais inteligente que seja, não tem o aparelhamento cultural e técnico necessário ao exercício da profissão e que, com a desregulamentação, o que se pretende é aviltar os salários.

Questionou a razão por que todas as profissões de nível superior seriam regulamentadas e a de jornalismo não pode ser. Afirmou que a questão central da

desregulamentação gira em torno do interesse da maioria do empresariado, no sentido de desorganizar a categoria e aviltar os salários. Responsabilizou a decisão do STF não apenas por derrubar a lei que regulamenta a profissão, mas por jogar fora toda a luta de quase cem anos dos jornalistas pela formação superior. Denunciou a utilização da bandeira *liberdade de imprensa* como salvaguarda de interesses pessoais, ainda que sob a aparência de defesa da pátria.

Sobre as indagações deste Relator, e em complementação às colocações do orador anterior, o Senhor Audálio Dantas disse que a proposta da FENAJ, de criação do Conselho Federal de Jornalismo, foi abatida em pleno voo, antes de qualquer debate. Lembrou que se argumentou que a expressão “de Jornalismo” gerava equívoco por incluir empresários, mas que há uma nova proposta para se alterar a denominação para Conselho Federal “de Jornalistas”. Acrescentou que outro ponto que foi levantado é que a proposta ameaçava a liberdade de imprensa, pois alguns artigos dispunham sobre o controle de determinado tipo de informação e poderia-se pressupor que se tratava de algum tipo de censura. Mas ponderou que, na verdade, não era isso; o objetivo que se tinha era de reunir a categoria para discutir as questões éticas, como qualquer outro conselho. E asseverou que ainda hoje existe censura, que é a feita pelo Judiciário.

Defendeu, como defendia no final da ditadura juntamente com outros Deputados jornalistas, o que chama de *políticas democráticas de comunicação*, entre as quais se insere a criação de um Conselho de Comunicação Social. Como consequência da luta dos jornalistas no País inteiro, esse Conselho foi proposto na Constituição de 1988, como organismo auxiliar do Congresso Nacional, com a participação dos empresários, dos jornalistas, das universidades, dos sindicatos, de organizações da sociedade civil, para discutir a comunicação social naquilo que toca o interesse da maioria da sociedade. Esse Conselho de Comunicação Social foi aprovado na Constituição Federal de 1988, mas só foi instalado em 2002, depois funcionou por alguns anos e hoje está inativo.

Asseverou que o Congresso Nacional, que tem o dever de discutir essas questões, se omite, assim como se omitiu na questão da Lei de Imprensa, de 1967, considerada como entulho da ditadura, mas que ficou 42 anos em vigor. Ressaltou que o *vazio legal* de hoje deixou sem regulamentação, por exemplo, o direito de resposta, outra garantia constitucional.

Concluiu alegando ser fundamental que se traga ao debate uma Lei de Imprensa democrática, pois ainda existem questões que precisam ser discutidas, como a tortura que existe até hoje nas delegacias de polícia, assim como a praticada nos programas de televisão, que apontam como criminosos cidadãos que depois a Justiça vem declarar inocentes.

O debate foi valorizado com a contribuição dos demais Parlamentares, cumprindo anotar que o Deputado Wilson Picler defendeu a ideia de um Substitutivo amplo, prevendo a Lei Geral de Imprensa, e que o Deputado Arolde de Oliveira ponderou que a PEC deve ser aprovada como está, a fim de facilitar as discussões, deixando-se o debate da Lei de Imprensa para um momento posterior, posicionamento com o qual se aliou o Senhor Sérgio Murillo de Andrade, Presidente da FENAJ.

**1.2** – Em 16 de junho de 2010, foram ouvidos o Sr. Ivo Dantas, Advogado Constitucionalista, e o Sr. Marcus Vinicius Furtado Coelho, Secretário-Geral do Conselho Federal da Ordem dos Advogados do Brasil – OAB.

Em sua exposição, o **Senhor IVO DANTAS** sustentou a oportunidade e validade desse debate, sob o fundamento de que é a partir desta Casa, representativa da vontade popular, que se poderá fazer real o anseio de todo aquele que deseja uma imprensa livre e independente, e para a qual o diploma se apresenta como credencial indispensável.

Defendeu, pois, a exigibilidade do diploma com base em três eixos de discussão: 1º) a evolução legislativa do conceito de jornalista profissional, que sempre respeitou os institutos jurídicos constitucionais do direito adquirido e do ato jurídico perfeito (art. 51, parágrafo único, da Lei n.º 5.250/67; art. 4º do Decreto-lei n.º 972/69, com as alterações promovidas pela Lei n.º 7.360/85; art. 4º, inciso III, do Decreto n.º 83.284/79 e art. 1º do Decreto n.º 91.902/85); 2º) os precedentes jurisprudenciais anteriores à decisão do STF, que entendiam serem legítimos os requisitos da diplomação e do registro; e 3º) o diploma e licenciamento de jornalistas não são obstáculos à liberdade de informação, nem o baixo nível de várias escolas de jornalismo justifica a dispensa desses requisitos.

Argumentou que a exigência de capacitação não fere os incisos IV (liberdade de pensamento), IX (liberdade de expressão) e XIII (liberdade de exercício de

qualquer atividade profissional), todos do art. 5º, porque a própria Constituição determina que sejam “atendidas as qualificações que a lei estabelecer”. Em supedâneo a esse argumento, invocou como exemplo as exigências do Conselho Regional de Engenharia e Arquitetura – CREA e da Ordem dos Advogados do Brasil – OAB.

Para infirmar considerações sob o ponto de vista de a legislação ser oriunda do período militar, citou a legislação do FGTS e a Lei do Divórcio, não invalidadas a despeito de terem a mesma origem temporal. Recorreu ao raciocínio do Ministro Marco Aurélio, que, a final, entendeu que a exigência do diploma não pode ser rotulada como desproporcional, a ponto de ser declarada incompatível com o § 1º do art. 220 e, mais especificamente, com o inciso XIII do art. 5º.

Finalizou lembrando que a exigência do diploma dá aos mais capazes acesso às redações, substituindo o critério do nepotismo familiar, consagrando, assim, o critério do mérito. Repetindo Alberto Dines, autor de “O papel do jornal e a profissão de jornalista”, afirmou que “a exigência do diploma não impede nem limita contratação de não jornalistas”, ressaltando que “na apuração ou redação de notícias, na produção ou acabamento de informações, bem como em postos de comando em que é indispensável o conhecimento e o compromisso com técnicas e postulados específicos, a capacitação é imperiosa.”

Em sua exposição, o **Senhor MARCUS VINICIUS FURTADO COELHO** defendeu, em síntese, que o julgamento do STF veda a edição de lei criando embaraço à liberdade de informação, mas não proíbe a formulação de emenda à Constituição instituindo a obrigação de curso superior para o exercício da profissão de jornalista.

Contudo ponderou que, para superar a posição da comunidade americana de direitos humanos, a exigência de curso superior deve ser instituída com regras claras permissivas da livre manifestação do não profissional, por intermédio de artigos e publicações, inclusive sendo colunista de temas técnico científicos. Lembrou que também deve ficar claro o direito ao integral exercício e reconhecimento profissional de todos que exerçam a profissão de jornalista até a data da promulgação da emenda constitucional em análise.

Abrindo a palavra para os debates, este Relator solicitou dois comentários dos participantes: primeiro, sobre o direito comparado, mostrando que outros

países, reconhecidamente democráticos – entre os quais Estados Unidos, França, Holanda, Inglaterra, Austrália, Japão e, na América do Sul, o Chile –, defendem e garantem a liberdade jornalística e adotam modelo de liberdade de atividade nesta área sem a necessidade de diplomação; e, segundo, sobre a matéria publicada no jornal O Estado de São Paulo, de 24.06.2009, com a manchete “O diploma não será reabilitado”, onde o Ministro Gilmar Mendes declarou que: não há possibilidade de o Congresso regular isso, pois a matéria depende de uma interpretação do texto constitucional. Esta é uma decisão que vai repercutir inclusive sobre outras profissões, pois, em verdade, a regra da profissão regulamentada é excepcional no mundo todo e, também, no modelo brasileiro.

Seguindo a ordem dos trabalhos, antes de ser devolvida a palavra aos palestrantes, foram ouvidos os demais parlamentares.

A **Deputada NILMAR RUIZ** indagou por que podem existir restrições para o exercício da medicina, enquanto se permite a qualquer pessoa exercer o jornalismo. Destacou a importância de se definir muito bem o profissional do jornalismo, incluindo uma redação que deixe bem claro qual o papel e quais as atribuições do jornalismo e, ao mesmo tempo, defina o que não é jornalismo, o que é a liberdade de expressão, de dar opinião, de escrever um artigo, de expressar ideias. Pontuou a relevância de esta Comissão valorizar o profissional de jornalismo, propiciando que as universidades e cursos específicos trabalhem com um conceito maior e bem mais abrangente. Concluiu que assim será dada uma grande contribuição ao nosso País, à imprensa de uma forma em geral e ao jornalismo.

O Ilustre Autor da proposta precedente, **Deputado PAULO PIMENTA**, lembrando que já se passou um ano da decisão do STF, questionou se melhorou a liberdade de expressão no País e se foi ampliado o acesso da população aos meios de comunicação. Asseverou que, na verdade, o resultado prático da decisão do STF foi o registro de mais de mil pessoas como jornalistas, algumas delas inclusive analfabetas.

Argumentou que o problema é conceitual, na medida em que a liberdade de expressão e a de informação jornalística são tratadas como se fossem sinônimos. Ressaltou que, nos anais da Constituinte de 1988, nos debates de sistematização do art. 220, não há qualquer referência no sentido de que o diploma

poderia ser lido como embaraço ou como restrição à liberdade de expressão ou de informação jornalística. Concluiu daí que o Ministro Gilmar Mendes reinterpretou a vontade e o espírito do constituinte. Lembrou que, durante 20 anos, sempre se leu o art. 220 apenas como uma trincheira contra a censura, no que foi saudado pelos democratas e juristas.

Invocou o direito ao *sigilo da fonte*, quando necessário ao exercício profissional, estabelecido no inciso XIV do art. 5º, para sustentar que a Constituição Federal reconhece a atividade jornalística como exercício profissional, pois trata-se de uma prerrogativa única para o jornalista. Mas ressaltou que agora, com a decisão do STF, todo e qualquer cidadão pode alegar sigilo da fonte, tendo em vista que qualquer um poderá ser jornalista, sem necessidade de registro.

Ponderou que, no texto proposto, já estão garantidas as situações ressaltadas pelo representante da OAB, Dr. Marcus Vinicius Furtado Coelho, mas concordou com a possibilidade de deixar a redação mais clara, se houver necessidade, para estabelecer: 1º) a liberdade de expressão do colunista, daquele que dá opinião, assegurando que tenha um espaço, mesmo que de maneira regular, pois isso já estava garantido no próprio Decreto da regulamentação profissional; 2º) que os jornalistas não diplomados possam, ainda hoje, ser abrigados pela norma que estamos propondo, pois é preciso reconhecer que boa parte da imprensa brasileira foi construída por esses profissionais que não tinham diploma, porque era esta a circunstância ou o momento do País.

Concluiu discordando radicalmente da posição do Ministro Gilmar Mendes, asseverando que estamos diante de um episódio na vida nacional que vai desencadear um conjunto de outras situações muito graves, pois, com exceção da engenharia, das ciências médicas e do direito, todas as demais profissões não necessitariam, obrigatoriamente, ser de nível superior. Afirmou que já temos um conjunto de outras questões sendo debatidas, no cenário nacional, a partir dessa interpretação, a exemplo da controvérsia sobre a ilegalidade da Ordem dos Músicos do Brasil, que está na pauta do STF, e de questionamentos judiciais sobre a obrigatoriedade, determinada em leis municipais, da presença de profissionais de educação física em academias. Ainda, indagou como ficarão os concursos públicos para os jornalistas e noticiou que essas questões práticas ainda deverão ser esclarecidas nos Embargos Declaratórios opostos à decisão do STF. Mas exortou os Colegas a tomarem uma decisão que sirva para que o

STF firme uma posição definitiva.

O **Deputado LUPÉRCIO RAMOS** alegou que continua cético quanto à possibilidade de aprovação da matéria no Plenário. Apegou-se à questão do desafio de construir um texto que não permita, mais uma vez, a interpretação da inconstitucionalidade. E pontuou que o grande desafio é construir um texto que seja adequado à realidade diante de um mundo em permanente mutação, de um mundo globalizado, onde a informação é tão dinâmica, simultânea, instantânea.

Devolvida a palavra aos palestrantes, o **Senhor IVO DANTAS** sugeriu o acréscimo de dois parágrafos ao texto para evitar as retóricas da inconstitucionalidade da emenda: um dispositivo definindo o exercício da profissão de jornalista a partir da situação especificada no Decreto-lei n.º 972/69 (onde é definido quem é redator, noticiário, repórter, etc); e outro dispositivo declarando que o não enquadramento nos parágrafos anteriores não impede o acesso eventual para a livre manifestação do pensamento.

Alegou ficar muito amedrontado com a declaração do Ministro Gilmar Mendes quanto ao início de uma série de desconstitucionalização de profissões. Alertou que a desregulamentação das profissões vem sendo colocada como manobra do Estado neoliberal, a fim de diminuir o custo Brasil.

Por último, fez ressalva quanto à invocação de exemplos do direito comparado, pois há que se levar em conta a estrutura político-social de cada sociedade. E destacou que a realidade econômica e social dos Estados Unidos ou do Japão é bem diversa da nossa.

O **Senhor MARCUS VINICIUS FURTADO** declarou não se impressionar com a lista de países citados que não adotam o diploma como requisito para a atividade jornalística, lembrando que ali não se esgota toda a relação de países democráticos, a exemplo de Espanha e Portugal, que têm mais proximidade histórica e cultural conosco.

Insistiu quanto à necessidade de se construir uma redação que impeça a retórica da inconstitucionalidade, citando como exemplo a experiência recente da Lei de Ficha Limpa: o STF havia considerado inconstitucional declarar a inelegibilidade de alguém sem sentença penal transitada em julgado, aplicando ao direito eleitoral o

princípio da inocência assegurado pela Constituição Federal. Houve, então, uma luta para que fosse introduzida no ordenamento jurídico brasileiro essa lei. Assim, aprovada a Lei Complementar n.º 135/2010, o TSE recentemente apreciou a matéria e manifestou-se pela constitucionalidade da lei, a ser aplicada, inclusive, este ano. O Senhor Marcus Vinicius Furtado concluiu, pois, que a luta faz o direito, asseverando, contudo, que, da proposta inicial do movimento até a proposta legislativa, avançou-se na redação para conformar seu texto aos termos que o STF estava a exigir.

**1.3 –** Na audiência pública do dia 23 de junho de 2010, foram ouvidos os seguintes convidados: o Sr. Rodrigo Kaufmann, Representante da Associação Brasileira de Emissoras de Rádio e Televisão – ABERT; o Sr. Edson Spenthof, Diretor do Fórum Nacional de Professores de Jornalismo – FNPJ; a Sra. Leise Taveira dos Santos, Advogada, Jornalista e Professora de Comunicação; o Sr. Leonel Azevedo de Aguiar, Coordenador do Curso de Jornalismo da Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, e o Sr. Carlos Eduardo Franciscato, Presidente da Associação Brasileira de Pesquisadores em Jornalismo – SBPJor.

O **Senhor RODRIGO KAUFMANN** lembrou que, nos últimos anos, a adoção do modelo da diplomação do jornalista como único meio para o exercício da profissão foi discutida sob o aspecto da conveniência. A partir da decisão do STF, porém, restou ultrapassado o questionamento sobre se esse modelo está, ou não, dentro do âmbito da liberdade discricionária ou legislativa de opção política.

Nesse sentido, sustentou que a Suprema Corte deu as balizas desse tema, seguindo um modelo bastante clássico dentro do nosso constitucionalismo e dentro do constitucionalismo que se pratica nas democracias ocidentais: o STF analisou a questão sob o aspecto da constitucionalidade e da juridicidade e, fazendo uma interpretação da liberdade de expressão, entendeu que, no nosso modelo, a exigência de diplomação de jornalista como condição para o exercício da atividade jornalística é incompatível com os direitos individuais fundamentais e com as liberdades públicas.

Destacou a gravidade da discussão posta com a presente iniciativa, apontando para a necessidade de equilíbrio da relação entre o Poder Legislativo e o STF, relação fundamental, que tem no equilíbrio uma das balizas mestras da democracia. Dessa forma, esclareceu que ao STF cabe julgar as questões sob o aspecto da constitucionalidade de leis ou atos normativos, exercendo uma função típica de defensor

da Constituição. Essa defesa cabe não apenas quanto a leis *strictu sensu* ou atos normativos aprovados no âmbito do Poder Legislativo, mas também é exercida em relação a eventuais majorias formadas, capazes de aprovar uma Emenda Constitucional. Nesse sentido, enfatizou que a defesa da Constituição Federal que cabe ao STF não é apenas uma função interna, mas em relação à própria democracia do País.

Prosseguiu ressaltando que o Poder Legislativo tem a possibilidade de revisar decisões do STF, fazendo uma alteração do paradigma de controle utilizado, mas desde que o dispositivo constitucional apontado como violado pelo Judiciário não seja entendido como uma das cláusulas pétreas – princípios considerados em nosso sistema como formadores do núcleo essencial, formadores de uma esfera que não pode ser tocada, sob o risco de se desfazer a própria opção política originária adotada quando se elaborou a Constituição. Concluiu, portanto, que nem todo paradigma de controle está inserido na margem de escolha política para alteração, seja pelo Parlamento, seja pelo Poder Executivo.

Ressaltou que o nosso modelo democrático, que prevê a autonomia e interdependência entre os Poderes, se reforça exatamente nesse tipo de esquema: nem o Parlamento tem o controle total das opções políticas (porque podem ser viabilizadas ou inviabilizadas por meio de um juízo de inconstitucionalidade), nem o STF tem a última palavra em determinados temas (como, por exemplo, quando julga baseado em paradigma constitucional que não constitui cláusula pétrea).

Asseverou que, no caso em debate, o julgamento do STF implicou a interpretação de cláusula pétrea, pois fixou-se o entendimento de que a diplomação, como condição para o exercício da profissão, é uma exigência inaceitável sob o ponto de vista constitucional, baseando-se, especificamente, na liberdade de expressão, na liberdade de informação e na liberdade de publicação.

Destacou que o STF fez uma interpretação para definir o sentido exato dos termos *liberdade de informação*, *liberdade de expressão* e *liberdade de comunicação*. Esclareceu que, para muitos, esse julgamento foi uma espécie de complementação da DPF 130, por meio da qual o STF declarou a inconstitucionalidade da antiga Lei de Imprensa no Brasil, entendendo que a liberdade de expressão é tão ampla que não aceita qualquer tipo de restrição. Acrescentou que foi nessa mesma linha que o STF também entendeu que a diplomação de jornalista como condição única para o

exercício da profissão é uma exigência inconstitucional, apontando para um quadro que é o da autorregulamentação, repetindo o exemplo do direito comparado.

Para finalizar, ponderou que os aspectos relacionados à conveniência, ou não, da adoção desse modelo já foram bastante discutidos, tanto no âmbito do processo judicial, quanto no Congresso Nacional. Mas enfatizou que o STF, quando fez um juízo de constitucionalidade tomando como paradigma um princípio de núcleo essencial da Constituição Federal, afastou a questão do juízo de discricionariedade política e o colocou dentro de um juízo a respeito da constitucionalidade, concluindo que o modelo de diplomação de jornalista como única forma de exercício da profissão é incompatível com o nosso sistema constitucional.

Asseverou que o STF, ao decidir tomando como base um paradigma considerado como de núcleo essencial, disse que este modelo não poderia ser adotado nem pelo decreto, como havia no Brasil, nem por lei ordinária, nem por medida provisória, nem por emenda constitucional. Concluindo ser essa a questão fundamental, conclamou todos para discussão de modelos alternativos de valorização do profissional do jornalismo, tendo em vista que seria contraproducente revisitar o aspecto da conveniência ou rediscutir um modelo que o STF já declarou ser inconstitucional.

Em sua exposição, o **Senhor EDSON SPENTHOF** contestou a decisão do STF, argumentando que um dos primeiros erros ali cometidos pela Suprema Corte foi o de declarar que o Decreto-lei n.º 972/69, que instituiu a obrigatoriedade da formação superior, não foi recepcionado pela Constituição de 1988. Defendeu, ao contrário do STF, que o referido Decreto-lei foi recepcionado porque a proposta de proibição da exigência obrigatória de formação foi trazida pelas empresas para o debate, na Constituinte, e foi rejeitada. Pontuou que a não exigência do diploma foi novamente rejeitada, entre 2003 e 2004, quando o Congresso aprovou a atualização da regulamentação profissional dos jornalistas, que não está em vigor tão somente por causa do veto do Presidente da República. Dessa forma, concluiu que, em pelo menos duas ocasiões, o Congresso se manifestou sobre o tema em pleno regime democrático.

Afirmou que as balizas do STF são exatamente o problema, pois são as mesmas balizas, conceitualmente equivocadas, trazidas ao Judiciário pelas empresas de comunicação. Defendeu serem cabíveis a PEC e a nova manifestação do Poder Legislativo sobre a questão, tendo em vista que os equívocos conceituais são

extremamente sérios, a ponto de o jornalismo ter sido julgado no STF pelo que não é.

Atestou que a liberdade de expressão, de fato, não deve sofrer qualquer restrição, mas ressaltou que o Decreto-lei também não significava restrição. Portanto, na esteira do Ministro Marco Aurélio, indagou se alguém poderia dizer que a obrigatoriedade da formação superior tenha criado qualquer obstáculo à livre expressão do pensamento nos quarenta anos em que a lei esteve em vigor. Negando, pois, qualquer óbice nesse sentido, asseverou que não advieram as consequências positivas, supostamente esperadas da decisão do STF. Esclareceu que a obrigatoriedade da formação superior é tão somente uma exigência de qualificação para o exercício de determinada profissão, neste caso a de jornalista.

Destacou a confusão estabelecida entre a liberdade de expressão e o exercício profissional, ressaltando que a própria Constituição Federal é sábia ao separar os dois institutos, inclusive em termos espaciais – as liberdades de manifestação do pensamento e de expressão estão asseguradas no Título II – “Dos Direitos e Garantias Fundamentais” (art. 5º, incisos IV e IX) –, e a liberdade de imprensa está no Título VIII – “Da Ordem Social” –, no Capítulo V, que trata “Da Comunicação Social” (art. 220). São tão diferentes, que uma mesma pessoa não pode usufruir de ambos os direitos ao mesmo tempo.

Esclareceu que a liberdade de informação jornalística é chamada, no senso comum, de liberdade de imprensa, ressaltando que esta não é uma liberdade a que todo cidadão tem direito; ao contrário, todo cidadão tem direito à liberdade de expressão. Defendeu estar equivocada a baliza do STF, alertando ser urgente que o Congresso Nacional a corrija. Pontuou que, trabalhando como jornalista, não deve manifestar a sua própria opinião, por dever ético (deve mediar o acesso das diversas opiniões sociais ao debate público) e por eficácia técnica (trata-se de uma questão de credibilidade para sustentar a atividade). Asseverou que, assim, no momento em que se desempenha a função de jornalista, não se pode estar no gozo fundamental de liberdade de expressão, salvo quando articulista ou quando escreve artigos de opinião.

Instigado por este Relator e pelo Deputado Chico Alencar para desenvolver mais esse tema, afirmou estar plenamente convencido de que confundir liberdade de expressão com a de exercício profissional é obstaculizar ambas as formas de liberdade, mas sobretudo o direito de expressão. Considerou não fazer sentido exigir

qualificação para a liberdade de expressão, mas fazer sentido exigir todas as qualificações necessárias para atividades fundamentais para a sociedade. Assentou que não se podem imaginar as nossas complexas relações sociais sem a atividade da mediação jornalista.

Declarou que a *liberdade de imprensa* é o pleito das empresas, mas na perspectiva da *liberdade da empresa de regular a atividade*. Destacou que, depois da decisão do STF, o jornalista não é mais jornalista, pois está na dependência de um contrato de trabalho para assim ser considerado.

Asseverou que, no conceito moderno de democracia, a liberdade de imprensa não é uma liberdade do jornalista nem da empresa jornalística: é uma liberdade da sociedade, exercida não diretamente pelo cidadão, mas por intermédio do jornalista e da empresa jornalística; é uma liberdade a estes delegada pela sociedade para, em nome dela, fazerem as investigações, com independência e autonomia, e levarem para a esfera pública o debate. Lembrou que um grande teórico do jornalismo afirma tratar-se *de um direito meio para exercer outros meios*. Apontou a informação como o direito mais importante para exercer todos os demais, para saber inclusive da condição de cidadão detentor de direitos.

Apontou como conseqüências da decisão do STF: o amplo poder de regulação concedido às empresas de comunicação, excluindo as universidades do processo de determinação do que é fundamental para a atividade de jornalista; e o alijamento de toda a sociedade do papel regulador que exerce nas democracias, por intermédio do Poder Legislativo.

Lembrou que o próprio presidente da OAB já declarou que não há liberdade que seja absoluta, até a liberdade de expressão tem seus antídotos (como, por exemplo, a não permissão do anonimato e a responsabilização pelos excessos que se cometerem).

Em atenção a questionamento do Deputado Chico Alencar, o convidado teceu um sucinto histórico da evolução da exigência legal da graduação em jornalismo. Apontou que a primeira lei que regulamentou especificamente a profissão deu-se em 1938. Em 1944, um Decreto-lei estabeleceu remuneração mínima e funções, instituindo-se legalmente, a partir desse período, os cursos superiores de jornalismo, e prevendo-se que, após certo período de seu funcionamento, passaria a ser exigida a

formação em curso superior para o exercício da profissão. Ainda, entre 1961 e 1962, foi editada nova legislação, exigindo a formação. Asseverou, portanto, que a origem da obrigatoriedade da formação superior não reside no período do regime militar.

Por último, afirmou ser tão desastrosa a decisão do STF, que se acabou por pretender ensinar à sociedade a seguinte lógica absurda: se, para se ter direito de expressão, precisa-se ser jornalista, então para se ter direito à saúde precisa-se ser médico, para se ter direito à moradia precisa-se ser engenheiro ou arquiteto, e para se ter direito à justiça precisa-se ser juiz, no mínimo. Concluiu declarando que houve um grave retrocesso democrático, o qual urge ser reparado nesta oportunidade.

A **Senhora LEISE TAVEIRA DOS SANTOS** asseverou que a composição do STF não é “cláusula pétrea”, estando, portanto sujeita a mudanças, e que os fundamentos de voto não fazem coisa julgada, mas apenas a parte dispositiva. Ressaltou a independência e a harmonia entre os Poderes, asseguradas na nossa Constituição, para defender que a discussão não é à toa, mas de fundamental importância. Assim, afirmou que o Poder Legislativo é o canal competente, sim, para a discussão democrática da necessidade de revisão dos julgados, tanto mais sobre questões tão sensíveis como esta.

Chamou a atenção para a sensação de golpe que se percebeu no meio acadêmico e para a perplexidade dos estudantes, que se questionam se devem mudar de curso. Justificou esses efeitos em função de certas mitificações que ocorreram a partir da decisão do STF, apontando a confusão entre a liberdade de expressão e a profissão de jornalista como a primeira e grande delas. Argumentou que o exercício da profissão de jornalismo não impede que as demais pessoas continuem tendo a liberdade de expressão. Sustentou que a profissão de jornalista envolve uma questão cada vez mais importante, que é o direito à informação, mas a uma informação de qualidade. Nesse sentido, asseverou que a qualidade da informação também é um direito, e nisso o diploma de jornalismo ajuda muito, pois na faculdade não se aprende apenas a escrever.

Destacou que essa questão passou ao largo da opinião pública, ressaltando que os jornalistas, que tanto dão visibilidade aos seus assessorados, não têm mídia. Assim, convidou os Parlamentares para visitarem a PUC do Rio para, utilizando esse espaço alternativo, propiciarem que o assunto seja legitimamente debatido na nossa sociedade, que merece respeito e informação de maior qualidade.

Em considerações finais, exortou à reflexão sobre qual o Estado queremos ter – se neoliberal ou solidário. Inquiriu se não se pode pensar na imprensa não necessariamente com controle, mas com normas protetivas, e o cidadão olhando a imprensa não como algoz, mas como complemento à sua cidadania. Ponderou que, sempre que se fala em normatização, vem a ideia de censura – esse é um discurso habitual, mas o Parlamento é o ambiente apropriado para essa discussão.

O **Senhor LEONEL AZEVEDO DE AGUIAR** ressaltou que o diploma universitário de jornalismo é fundamental para uma sociedade complexa como a sociedade brasileira. Com o diploma de jornalismo, o Brasil estava na vanguarda nessa questão da qualificação acadêmica para o exercício da profissão. E ele pode continuar nessa vanguarda.

Discordou do argumento de que o diploma fira direito fundamental, afirmando tratar-se de um erro que vem desde a década de 1980, quando a Corte Interamericana de Direitos Humanos avaliou o caso de um jornalista que foi preso na Costa Rica por exercício ilegal da profissão. Esclareceu que, a partir de então, criou-se uma espécie de jurisprudência no sentido de que o diploma como exigência para o exercício da profissão seria um atentado a um direito humano fundamental, que é a liberdade de expressão. Reputou tal entendimento uma grande distorção política, pois o diploma, como exigência para o exercício profissional, é um meio para se avançar na consolidação do direito que a sociedade tem ao desenvolvimento de uma esfera pública democrática.

Destacou que o jornalismo contemporâneo não é o lugar de emissão de opinião, mas de produção de um tipo de informação e de linguagem características, que são a notícia e a reportagem. Ressaltou que o jornalismo informativo é uma grande conquista das sociedades modernas, pois permite a amplos setores da sociedade terem acesso ao debate na esfera pública, assim como possibilita que setores da sociedade participem dessa manifestação na esfera pública e na ampliação do processo democrático. Nesse sentido, considerou que a qualificação acadêmica específica para o exercício da profissão só vem contribuir para isso.

Argumentou, pois, que o diploma é um instrumento político que visa garantir o direito de o público ter informações de melhor qualidade jornalística e, mais ainda, informações que são produzidas com responsabilidade social e com parâmetros

éticos. Ponderou que, com a capacitação profissional, o jornalismo brasileiro avançou bastante e se tornou muito melhor do que o jornalismo que se fazia quando o diploma não era absolutamente necessário para o exercício da profissão.

Lembrou que, na própria legislação de 1969, há diversas possibilidades para o exercício da profissão sem o diploma. Mas enfatizou que a defesa da exigência do diploma é fundamental para a democracia, pois o jornalismo é o lugar de mediação social do conhecimento, das opiniões e dos interesses daqueles que disputam o acesso à esfera pública. Para isso é preciso que o jornalista tenha domínio sobre um tipo de produção de linguagem muito específica, que é a informação jornalística, a qual traz em seu bojo uma série de valores de uma cultura profissional: a noção de interesse público, a lealdade como cidadão, a busca da verdade, a autonomia, o estatuto do profissionalismo e a postura ética (isenção e independência).

Associou o fim da exigência do diploma à reestruturação do capitalismo mundial e do processo de globalização, que conduzem à desregulamentação das profissões. Asseverou que há um processo de desregulamentação dos direitos trabalhistas, e que revogar a exigência do diploma significa acabar com a regulamentação profissional, com a manutenção do registro no Ministério do Trabalho e Emprego e com as conquistas de uma categoria profissional. E avaliou que, neste caso, as consequências desse processo político vão ser sentidas não apenas por essa categoria profissional, mas por toda a sociedade brasileira e pelo processo democrático que está em curso na sociedade brasileira contemporânea.

**O Senhor CARLOS EDUARDO FRANCISCATO** trouxe à reflexão, em um primeiro momento, jurisprudências contrárias à decisão do STF. Em especial, citou acórdão do TRF da 3ª Região, que se pautou no entendimento de que a própria Constituição (art. 5º, inciso XIII) atribui ao legislador ordinário a exigência de qualificação para o exercício de determinadas profissões de interesse e relevância pública e social, entre as quais, notoriamente, se enquadra a de jornalista, ante os reflexos que seu exercício traz à Nação. Ressaltou, portanto, que, se há divergências de interpretação, então é oportuno que o Congresso – espaço legítimo e legal para fazer esta revisão – faça o aperfeiçoamento da Constituição.

Em um segundo momento, baseou a defesa da exigência do diploma no fato de o jornalista trabalhar com um produto que é de relevância social, de

trabalhar com um direito público, que é o direito à informação. Asseverou que, sem o diploma, perde-se a proteção à informação de qualidade: se esse produto de interesse social for aberto para que seja preparado em produção livre, corre-se o risco de desqualificar o próprio produto. Enfatizou, pois, a qualificação profissional como condição para a qualidade e para a própria existência da informação jornalística. Colocando essa questão como centro da discussão, concluiu que o melhor para a sociedade é a qualidade da informação jornalística, e que quem pode transmitir uma informação de melhor qualidade é uma pessoa com formação de nível superior.

Respondendo a questionamento do Deputado Chico Alencar, se as empresas passaram ou não a contratar número significativo de jornalistas não diplomados, o convidado respondeu que ainda não tem essa informação porque a situação ainda é de expectativa em face dessa discussão no Congresso. Mas asseverou que, ao mesmo tempo, a decisão do STF reforçou a situação das empresas que já operavam na ilegalidade, abrindo-se a possibilidade da contratação imediata de não jornalistas, pois pode-se prescindir do piso salarial, pauperizando a atividade jornalística. Por último, acrescentou que há um movimento de livre formação de jornalista, *on line* ou, por alguma outra forma de *faz de conta*, que profissionaliza jornalistas por correspondência.

A médio prazo, apontou como efeito da decisão do STF a involução do processo de profissionalização de jornalista. Explicou que, até a década de 1950, prevalecia a situação de falta de dignidade da atividade, pois esta era praticada como *bico* ou como modo de obterem-se segundas e terceiras vantagens dentro da sociedade. Mas as normas, os requisitos de cumprimento, a exigência do diploma e a organização dos cursos de nível superior deram um caráter profissional à atividade. Sustentou que a ética, essencial e estrutural em curso de nível superior, não estará presente nessas formações livres.

Como consequência do enfraquecimento do profissionalismo e da involução do próprio conceito de profissionalização, o convidado apontou o enfraquecimento da democracia, pois, hoje, quem decide quem é jornalista é o patrão, considerando que foi retirado da universidade o referencial de qualidade e a condição de acesso à profissão. Ressaltou que haverá um enxugamento real das universidades, gerando um efeito dominó: diminuindo-se a base universitária de formação, diminui-se a base de pesquisa de estudos que pode contribuir para a própria melhoria da atividade.

Assim concluiu o pensamento de que, afinal, abre-se uma falsa ideia de que o caminho apontado pelo STF é mais democrático, mas, na verdade, cria-se um sistema autoritário de acesso à profissão.

**2 - Audiências Públicas promovidas por outros Órgãos técnicos desta Casa** (respectivas notas taquigráficas, publicadas no Diário desta Casa, foram consideradas nos trabalhos desta Relatoria, devendo ser encaminhadas à Coordenação de Arquivos à época do encerramento desta Comissão):

**2.1 – Reunião conjunta das Comissões de Ciência e Tecnologia, Comunicação e Informática (CCTCI) e de Educação e Cultura (CEC), em 27.08.2009.**

Foram ouvidos os seguintes convidados: o Sr. Cezar Britto, então Presidente do Conselho Federal da Ordem dos Advogados do Brasil; o Sr. Sérgio Murillo de Andrade, Presidente da Federação Nacional dos Jornalistas – FENAJ; o Sr. Edson Luiz Spenthof, Presidente do Fórum Nacional dos Professores de Jornalismo; a Sra. Elen Cristina Gerales, Professora de Comunicação Social da Universidade Católica de Brasília; a Sra. Lis Caroline Lemos, coordenadora do Diretório Central dos Estudantes da Universidade Federal de Goiás; e a Sra. Terezinha Nunes, Deputada Estadual de Pernambuco.

**2.2 – Reunião conjunta das Comissões de Desenvolvimento Econômico, Indústria e Comércio (CDEIC) e de Legislação Participativa (CLP), em 17.09.2009.**

Foram ouvidos os seguintes convidados: a Sra. Solange Mescouto Cabral Furtado, Assessora da Coordenação de Identificação e Registro Profissional do Ministério do Trabalho e Emprego; o Sr. Sérgio Murillo de Andrade, Presidente da Federação Nacional dos Jornalistas – FENAJ; o Sr. Tarcísio Holanda, Vide-Presidente da Associação Brasileira de Imprensa – ABI; o Sr. Edson Luiz Spenthof, Presidente do Fórum Nacional dos Professores de Jornalismo; o Sr. Luiz Carlos Bernardes, Diretor do Sindicato dos Jornalistas e de TV Comunitária; o Sr. Osvaldo Pinheiro Ribeiro Júnior, Assessor Jurídico do Conselho Federal da Ordem dos Advogados do Brasil – OAB; a Sra. Débora Lima, Presidenta do Sindicato dos Jornalistas do Estado do Ceará e Diretora da Federação Nacional dos Jornalistas; o Sr. Carlos Alberto de Almeida, Ex-Diretor da FENAJ e ex-Diretor do Sindicato dos Jornalistas de Brasília; e a Sra. Nilma Calazans, servidora da Câmara dos Deputados.

**2.3 – Reunião realizada pela Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania (CCJC), em 15.10.2009.**

Foram ouvidos os seguintes convidados: o Sr. Osvaldo Pinheiro Ribeiro Júnior, Assessor Jurídico do Conselho Federal da Ordem dos Advogados do Brasil – OAB; o Sr. Rodrigo Kaufmann, Representante da Associação Brasileira de Emissoras de Rádio e Televisão – ABERT; o Sr. Sérgio Murillo de Andrade, Presidente da Federação Nacional dos Jornalistas – FENAJ; e a Sra. Márcia Lyra Bergamo, Representante da Associação Nacional de Jornais – ANJ.

### **3 – Visitas externas:**

**3.1 – Associação Brasileira de Imprensa – ABI, em 17.06.2010.**

O Sr. Maurício Azêdo, Presidente da ABI, fez um relato histórico sobre a luta dos jornalistas em defesa da exigência de formação profissional e, em síntese, assim concluiu:

*Ao contrário do que entendeu o STF ao derrubar o Decreto-lei n.º 972/69, a exigência da formação em Jornalismo ou Comunicação Social não foi uma invenção da ditadura militar, mas a resultante de uma luta centenária da comunidade jornalística. Esse édito da ditadura não constituiu, também ao contrário do que alegou o Relator, Ministro Gilmar Mendes, uma forma de intimidação da imprensa e de restrição da liberdade de expressão, através da censura prévia, que seria formalmente instituída três meses depois, em janeiro de 1970. Tal regulação legal era dispensável: desde o Ato Institucional n.º 5, de 13 de dezembro de 1968, a imprensa estava sufocada pela autocensura.*

**3.2 – Associação Nacional de Jornais – ANJ, em 23.06.2010.**

O encontro com este Relator contou com a presença do Sr. Júlio César Vinha, Assessor de Relações Governamentais; do Sr. Rodolfo Machado Moura, Diretor de Assuntos Legais, e do Sr. Ricardo Pedreira, Diretor Executivo.

Pautando-se ao lado da ANER – Associação Nacional de Editores de Revistas e da ABERT – Associação Brasileira de Emissoras de Rádio e Televisão, a ANJ levanta a bandeira no sentido de que “obrigatoriedade não combina com democracia”. As entidades sustentam que “o exercício do jornalismo é um ofício multidisciplinar que não pode ficar restrito a uma única profissão.”

Entre as manifestações documentadas fornecidas pela ANJ, foram entregues a este Relator dois pareceres jurídicos: do Dr. Sydney Sanches e do Dr. Célio de Oliveira Borja, Ministros aposentados do STF, ambos manifestando-se pela inconstitucionalidade da PEC n.º 386/09.

#### **4 – Correspondência recebida oficialmente:**

Contribuindo para o debate, a Associação Brasileira dos Jornalistas – ABJ, por meio de correspondência datada de 27 de maio de 2010, manifestou-se contra a alteração constitucional pretendida na PEC n.º 386, de 2009, pautando-se, em síntese, nos seguintes termos:

**“Esta PEC é inconstitucional, pois fere o mais básico dos direitos individuais que é a liberdade de comunicação e expressão e obviamente desconsidera a decisão da Suprema corte brasileira.”**

(Destaques no original).

Em 24.06.2010 foi encerrado o prazo regimental para apresentação de emendas, previsto no § 3º do art. 202 do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, tendo decorrido *in albis*.

É o relatório.

## **II - VOTO DO RELATOR**

Cabe a esta Comissão Especial, nos termos do disposto no art. 34, § 2º, combinado com o estabelecido no art. 202, § 2º, ambos do Regimento Interno da Câmara dos Deputados, o exame do mérito das proposições em apreço.

Preliminarmente, é importante tecermos breve notícia histórica sobre a evolução da luta pela formação dos jornalistas em curso superior de Jornalismo ou Comunicação Social, a fim de que a abordagem do tema seja pautado segundo enquadramento correto dos fatos, desmitificando argumentos frequentemente associados ao regime da ditadura militar.

Nesse sentido, pedimos vênia para citar os dados trazidos por Maurício Azêdo, Presidente da Associação Brasileira de Imprensa – ABI, com realces nossos:

*A preocupação dos jornalistas com a qualidade da formação profissional data de mais de um século e ganhou um caráter formal em 1918 – **há 92 anos**, portanto – quando a Associação Brasileira de Imprensa - ABI, a mais antiga instituição de jornalistas do País, organizou e promoveu o I Congresso Brasileiro de Jornalistas, o qual **aprovou a proposta de que o exercício da atividade jornalística coubesse a profissionais com escolaridade de nível superior.** (...)*

*Mesmo antes da realização do I Congresso Brasileiro de Jornalistas houve iniciativas visando à adoção da formação de nível superior para o exercício do jornalismo, numa imprensa que começava a perder o traço artesanal e a ganhar contornos de atividade empresarial, ainda que frágil. Em 1911, o jornalista João Dunshee de Abranches, deputado federal pelo Maranhão e terceiro presidente da ABI, fundada três anos antes, em 7 de abril de 1908, e que seria consolidada em sua gestão, elaborou um plano de instituição da Escola de Jornalistas, como ele a denominava, em lugar de Escola de Jornalismo.*

*Buscava-se assim seguir o exemplo da França, que contava com um curso de Jornalismo desde 1889; da Suíça, que mantinha um curso dessa natureza na Faculdade de Berna; dos Estados Unidos, que possuíam cursos de Jornalismo junto às Universidades de Missouri, Arizona e Nova York, esta anexa à Columbia University e criada em 1912 por Joseph Pulitzer, um dos mais importantes diretores de jornal do país. Não se chegava ao extremo de imaginar um curso de Jornalismo exclusivo para mulheres, como fizera a Inglaterra no começo do século 20.*

*Assim como Dunshee de Abranches, pai da Condessa Pereira Carneiro, futura proprietária do Jornal do Brasil, outro Presidente da ABI, Raul Pederneiras, caricaturista de renome e professor de Direito Internacional, ocupou-se do tema. Entendia ele que **a criação da Escola de Jornalismo era uma necessidade real**, como ele sustentou no Relatório em que expôs as realizações da sua Diretoria (1915-1917).*

*Pederneiras, que levantou informações sobre as escolas de Jornalismo norte-americanas com o Cônsul dos Estados Unidos no Rio de Janeiro, acreditava que a organização de um “instituto tão sério dará relevo ao Brasil”, como assinala Fernando Segismundo na obra citada [Comunicação – Do tijolo ao leiser].*

**“O nível cultural do jornalista, presumia, será muito superior se refinado em escola própria. Acabarão as prevenções do ambiente, a ignorância disseminada, os processos indecorosos de fazer imprensa”,** registra Segismundo, que relata a seguir a atuação do sucessor de Pederneiras, João Guedes de Melo, que dirigiu a ABI em 1918-1919, para levar adiante a ideia de criação de escolas de jornalismo.

Organizador do pioneiro I Congresso Brasileiro de Jornalistas, João Guedes de Melo foi o autor da grade curricular que poderia ser adotada no curso a ser criado. No Relatório da sua Diretoria, Guedes de Melo informava que, enquanto esse curso não fosse criado, deveriam ser dadas aulas livres sobre os assuntos que “mais de perto dissessem com a profissão de jornalista”, diz Segismundo.

**Essa pregação culminou mais de dez anos depois com a edição pelo Presidente Getúlio Vargas, em 3 de novembro de 1938, do Decreto-lei nº 910, que dispôs sobre a criação de escolas de preparação ao jornalismo. Vargas fora jornalista no Rio Grande do Sul antes de ser alçado ao Ministério da Fazenda no Governo Washington Luís e era sensível às questões de interesse da comunidade profissional que integrara. Apesar da censura e de outras restrições que impôs à imprensa sob o Estado Novo (1937-1945), Vargas instituiu uma série de medidas e inovações que favoreceram os jornalistas e a imprensa.**

**Esse Decreto-lei n.º 910 proclamava que os trabalhadores intelectuais mereciam o amparo do Estado, porque este devia à imprensa “valiosa colaboração na obra de progresso nacional e no engrandecimento do País”. Por isso, o Governo Federal promoveria com os Governadores de Estados “a criação de escolas preparatórias de**

*jornalismo, destinadas à formação dos profissionais da imprensa” (Segismundo, obra citada).*

**Cinco anos depois, em 13 de maio de 1943, o Presidente Getúlio Vargas editou o Decreto-lei n.º 3.480, que instituiu o curso de Jornalismo no ensino superior.** A primazia da instalação do curso não caberia, porém, a uma universidade pública, e sim aos sucessores do jornalista Cásper Líbero, proprietário do jornal A Gazeta de São Paulo, que após o seu falecimento num acidente de aviação no Rio, então Distrito Federal, capital do País, criaram um curso de Jornalismo com o seu nome em convênio com a Faculdade de Filosofia, Ciências e Letras São Bento, da Pontifícia Universidade Católica de São Paulo.

**A sucessão de diplomas legais relacionados com a criação dos cursos de Jornalismo foi enriquecida pelos Decretos números 22.245, de 1946; 24.719, de 1948; 26.493, de 1949, e 28.923, de 1950, que deu origem ao primeiro curso oficial de Jornalismo, criado na antiga Faculdade Nacional de Filosofia, a famosa FNFi, e que contou como professores com experimentados jornalistas, como Danton Jobim, Marcial Dias Pequeno e Fernando Tude de Souza, e eminentes intelectuais, como Celso Cunha, Josué de Castro, Celso Kelly.**

Mais de 50 anos depois da pregação de Dunshee de Abranches, o Presidente **Jânio Quadros editou em 22 de agosto de 1961, três dias antes da sua renúncia, o Decreto n.º 51.218, que regulamentou o Decreto-lei n.º 910 de 1938 que instituiu o curso de Jornalismo e estabeleceu a exigência da formação de nível superior para o exercício da atividade profissional de jornalista, mas ressaltando o direito dos jornalistas que exercessem há dois anos a profissão de continuar a fazê-lo, como jornalistas profissionais provisionados.**

Assim, resta demonstrado que o marco regulatório da profissão e a exigência da diplomação não se deram no contexto da ditadura militar, com o Decreto-lei n.º 972/69. Ao contrário, a exigência de graduação em curso superior foi uma luta centenária da comunidade jornalística, sempre uma bandeira de cidadania, de utilização do *intelecto* como matéria prima de produção, de valorização dessa modalidade de

*mercancia* como atividade profissional. Talvez por isso mesmo, o genocídio cultural infligido pela ditadura militar impunha-lhe a censura. Em tese, portanto, a censura até poderia ser decorrência da exigência de diploma, mas não o contrário.

A imprensa constitui um dos mais importantes instrumentos de fortalecimento da democracia, na medida em que desempenha papéis como os de auscultação da sociedade civil, de divulgação de intenções e de programas políticos, de fiscalização das políticas públicas, de mecanismos de pressão, de agentes (in)formadores da cidadania e transformadores da realidade.

Nesse sentido, é inegável a constatação de que, ao longo dos anos, o profissional de jornalismo sempre exerceu papel fundamental para a consolidação dos regimes democráticos nos principais países do mundo. Daí porque seria um contrassenso taxar de corporativista e antidemocrática a exigência da diplomação como instrumento de capacitação para a prestação de tão relevante serviço social. Sobretudo hoje, na era *da sociedade da informação e do conhecimento*, assume relevo um jornalismo de qualidade, de comunicadores sociais comprometidos e cômnicos de sua responsabilidade social.

*O conhecimento liberta*, diz o ditado popular. É verdade: uma das primeiras constatações, por exemplo, de quem se alfabetiza é justamente o sentimento de liberdade. Muitos pais de família já se emocionaram com suas crianças declarando-lhes essa percepção, tanto mais porque se utilizam de uma linguagem tão inocente quanto verdadeira.

Faço essa ilação para ressaltar o paradoxo de se ter como *restritiva à liberdade* – qualquer que seja esta – a exigência de qualificação profissional, conceito que agrega *conhecimento*, capacitação, educação, bagagem cultural e, enfim, como num efeito dominó, maior independência, autonomia e *liberdade*.

O papel do Estado deve ser o de fomentar a capacitação profissional e não de minimizar sua importância. Afinal, esta foi a opção do constituinte de 1988, que assegurou a *educação* como um direito social (art. 6º), entre os Direitos e Garantias Fundamentais (Título II), e assim estabeleceu no art. 205:

***“A educação, direito de todos e dever do Estado e da família, será promovida e incentivada com a colaboração da sociedade, visando ao***

*pleno desenvolvimento da pessoa, seu preparo para o exercício da cidadania e sua qualificação para o trabalho.”*

Trata-se de um *direito-dever* de todos os que lutamos pela efetivação dos princípios e objetivos fundamentais afirmados em nossa Carta Política, entre os quais “a dignidade da pessoa humana” e “os valores sociais do trabalho”, em prol de uma Nação socialmente mais justa.

É dentro desse contexto que se discutem, no Parlamento brasileiro, as presentes Propostas de Emenda à Constituição que asseguram a exigência do curso de jornalismo para o exercício dessa atividade profissional, cumprindo anotar que essa via legislativa, com a elevação da matéria ao *status* constitucional, é decorrência dos acontecimentos políticos que culminaram com o julgamento do RE n.º 511.961, em 17.06.2009, pelo STF.

Assim, conforme os fundamentos acima consignados, e com respaldo nos debates promovidos por esta Casa e, especialmente, por esta Comissão Especial, entre diversos segmentos representativos da sociedade civil organizada, estamos convencidos de que a **PEC nº 386-A, de 2009, e suas apensas**, ao preconizarem a necessidade de capacitação para o pleno exercício da atividade profissional de jornalista, reafirmam os direitos fundamentais, assegurados não apenas nos incisos IV, V, X, XIII e XIV do art. 5º, como também nos postulados fundamentais garantidos nos incisos II, III e IV do art. 1º, no art. 3º e no art. 6º da Constituição Federal.

Portanto, **em nossa avaliação de mérito**, as iniciativas **merecem pleno acatamento**, mas impõe-se o oferecimento de uma **proposta substitutiva**, a fim de que seja observada a dicotomia de conceitos entre o direito à liberdade de exercício profissional (não infirmada pelo *direito* à exigência de capacitação) e o direito às liberdades de pensamento e de informação jornalística.

Nesse sentido, sugerimos o acréscimo de um parágrafo ao art. 220, a fim de deixar expresso no texto constitucional que *a exigência de graduação em jornalismo e de registro do respectivo diploma nos órgãos competentes para o exercício da atividade profissional, em atendimento ao disposto no inciso XIII do art. 5º, não constitui restrição às liberdades de pensamento e de informação jornalística de que trata aquele artigo.*

Ao direito (*privado*) de capacitação profissional corresponde o direito (*público*) de a sociedade receber a informação jornalística de qualidade, estabelecendo uma *sinergia* entre os princípios de nosso Estado democrático, que tem como fundamentos a cidadania, a dignidade da pessoa humana e os valores sociais do trabalho (art. 1º), reafirmando, afinal, os direitos sociais à educação e ao trabalho (art. 6º).

Repetindo os esclarecimentos do Sr. Edson Spenthof, a prévia graduação universitária constitui instrumento imprescindível de qualidade e democratização da informação e do acesso (não restrição) à profissão. Todos os seres humanos são comunicadores e podem expressar sua opinião. A liberdade de manifestação e de pensamento é inerente, pois, à condição humana. Mas a liberdade de informação jornalística não é inerente à condição humana e nem exercida em benefício próprio, mas para potencializar o direito dos cidadãos à livre e democrática expressão do pensamento e à informação de qualidade.

Finalmente, cabe anotar ser descabida a preocupação, levantada por alguns, durante os debates nesta Comissão, de se estabelecer, por meio dessa alteração constitucional, a reserva de direito *dos que já exercem a atividade jornalística* sem a graduação específica, tendo em vista que essa cláusula já constitui uma garantia constitucional, como bem asseverado pela CCJC.

Ante o exposto, submeto a esta Comissão Especial meu voto **pela aprovação** da PEC n.º 386-A, de 2009, da PEC n.º 388, de 2009, e da PEC n.º 389, de 2009, nos termos do Substitutivo anexo.

Sala da Comissão, em 14 de julho de 2010.

Deputado Hugo Leal  
Relator

**SUBSTITUTIVO ÀS PROPOSTAS DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO  
N.º 386-A, N.º 388 e N.º 389, TODAS DE 2009**

*Acrescenta § 7º ao art. 220 da Constituição Federal, para dispor sobre a exigência de graduação em jornalismo para o exercício da atividade profissional.*

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do art. 60 da Constituição Federal, promulgam a seguinte emenda ao texto constitucional:

Art. 1º O art. 220 da Constituição Federal passa a vigorar acrescido do seguinte parágrafo:

*"Art.220. ....  
....."*

*§ 7º A exigência de graduação em jornalismo e de registro do respectivo diploma nos órgãos competentes para o exercício da atividade profissional, em atendimento ao disposto no inciso XIII do art. 5º, não constitui restrição às liberdades de pensamento e de informação jornalística de que trata este artigo."*

Art. 2º Esta Emenda Constitucional entra em vigor na data de sua promulgação.

Sala das Sessões, em 14 de julho de 2010.

Deputado Hugo Leal  
Relator

## PARECER DA COMISSÃO

A Comissão Especial destinada a proferir parecer à Proposta de Emenda à Constituição nº 386-A, de 2009, do Sr. Paulo Pimenta, que "*altera dispositivos da Constituição Federal para estabelecer a necessidade de curso superior em jornalismo para o exercício da profissão de jornalista*", em reunião ordinária realizada hoje opinou, pela aprovação da Proposta de Emenda à Constituição nº 386-A, de 2009, e das de nºs 388/2009 e 389/2009, apensadas, com substitutivo, nos termos do parecer do Relator.

Estiveram presentes os deputados Francisco Praciano - 2º vice-Presidente, Hugo Leal - Relator, Carlos Abicalil, Chico Alencar, Colbert Martins, Fátima Bezerra, Geraldo Resende, José Paulo Tóffano, Luiz Couto, Maurício Quintella Lessa e Paulo Pimenta.

Sala da Comissão, em 14 de julho de 2010

**Deputado VIC PIRES FRANCO**

Presidente

**Deputado HUGO LEAL**

Relator

## SUBSTITUTIVO ADOTADO PELA COMISSÃO

*Acrescenta § 7º ao art. 220 da Constituição Federal, para dispor sobre a exigência de graduação em jornalismo para o exercício da atividade profissional.*

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do art. 60 da Constituição Federal, promulgam a seguinte emenda ao texto constitucional:

Art. 1º O art. 220 da Constituição Federal passa a vigorar acrescido do seguinte parágrafo:

"Art.220. ....  
.....

*§ 7º A exigência de graduação em jornalismo e de registro do respectivo diploma nos órgãos competentes para o exercício da atividade profissional, em atendimento ao disposto no inciso XIII do art. 5º, não constitui restrição às liberdades de pensamento e de informação jornalística de que trata este artigo."*

Art. 2º Esta Emenda Constitucional entra em vigor na data de sua promulgação.

Sala da Comissão, em 14 de julho de 2010.

Deputado **VIC PIRES FRANCO**  
Presidente

Deputado **HUGO LEAL**  
Relator

**FIM DO DOCUMENTO**