

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

PROJETO DE LEI Nº 419, DE 2011 (Apenso: Projeto de Lei nº 1.932, de 2011)

Regulamenta a venda de compostos líquidos prontos para consumo.

Autor: Deputado AUREO

Relator: Deputado FELIPE MAIA

I - RELATÓRIO

O projeto de lei em epígrafe regulamenta a venda de compostos líquidos prontos para consumo. Objetiva proibir a venda das referidas bebidas por qualquer estabelecimento comercial que não seja reconhecido como farmácia ou drogaria. Fixa ainda que as farmácias e drogarias devem expor referidos produtos em balcão, estante ou gôndola exclusivos e afixar advertências aos consumidores em locais de fácil visibilidade, conforme previsto em regulamento.

O parágrafo único do art. 1º da proposição indica que os compostos líquidos prontos para consumo são aqueles assim definidos pela Portaria nº 868, de 3 de novembro de 1998, da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA).

Na justificação, o autor destaca que as “bebidas energéticas” são largamente consumidas por nossos jovens, “em busca de melhoria da atenção, da resistência física e de maior diversão”. Sendo os compostos líquidos prontos para consumo, bebidas compostas por alta concentração de cafeína, seu consumo exagerado “pode levar, respectivamente, à intoxicação aguda e à dependência”.

A seu turno, o Projeto de Lei nº 1.932, de 2011, apensado, obriga as empresas fabricantes de bebidas energéticas a inserirem, nos rótulos e embalagens, a seguinte informação: “A mistura com bebida alcoólica pode causar doenças do fígado”.

Os projetos de lei em exame – principal e apenso – foram rejeitados pela Comissão de Desenvolvimento Econômico, Indústria e Comércio (CDEIC). A Comissão de Seguridade Social e Família (CSSF), por sua vez, rejeitou o Projeto de Lei nº 419, de 2011, principal, e aprovou o Projeto de Lei nº 1.932, de 2011, apensado, com emenda, substituindo, no art. 1º, a expressão “a mistura com bebida alcoólica pode causar doenças do fígado”, por “a mistura deste composto com bebida alcoólica pode causar danos à saúde e levar a comportamentos de risco”.

As proposições em comento tramitam de forma ordinária e, em razão de pareceres divergentes, estão sujeitas à apreciação do Plenário (art. 24, II, “g”, RICD).

É o relatório.

II - VOTO DO RELATOR

Os projetos de lei em exame – principal e apensado – e a emenda da CSSF observam os requisitos constitucionais relativos à competência legislativa da União, às atribuições do Congresso Nacional e à iniciativa parlamentar, nada havendo a obstar ao prosseguimento da matéria, no que concerne à sua constitucionalidade formal.

Todavia, as proposições ora examinadas são injurídicas, na medida em que pretendem regulamentar por meio de lei matéria reiteradamente tratada em ato do Poder Executivo.

Conforme a Lei nº 9.782, de 1999, que “define o Sistema Nacional de Vigilância Sanitária, cria a Agência Nacional de Vigilância Sanitária, e dá outras providências”, compete à União no âmbito do Sistema Nacional de Vigilância Sanitária, entre outros, normatizar, controlar e fiscalizar produtos, substâncias e serviços de interesse para a saúde (art. 2º, III).

Dentro dessa competência, a ANVISA regulamentou, por meio da Resolução RDC nº 273/2005, a identificação, a produção e a venda das bebidas energéticas, classificando-as como composto líquido pronto para consumo.

Portanto, as proposições em comento são injurídicas, uma vez que seu objetivo – normatizar, controlar e fiscalizar a produção e a venda das bebidas energéticas – deve ser disciplinado por meio de ato do Poder Executivo – de natureza infralegal – e não por meio de lei.

Em face da injuridicidade apontada, fica prejudicada a análise das proposições quanto à técnica legislativa.

Diante do exposto, nosso voto é pela constitucionalidade e injuridicidade do Projeto de Lei nº 419, de 2011, principal; do Projeto de Lei nº 1.932, de 2011, apensado; e da emenda Comissão de Seguridade Social e Família, restando prejudicada a análise da técnica legislativa.

Sala da Comissão, em de de 2016.

Deputado FELIPE MAIA
Relator