

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

PROJETO DE LEI Nº 4.302-C, DE 1998

*SUBSTITUTIVO DO
SENADO FEDERAL AO PROJETO DE LEI nº
4302-B, de 1998, que “altera
dispositivos da Lei nº. 6019, de 3 de
janeiro de 1974, que dispõe sobre o
trabalho temporário nas empresas
urbanas e dá outras providências e
dispõe sobre as relações de trabalho na
empresa de prestação de serviços a
terceiros”.*

Autor: PODER EXECUTIVO

Relator: Deputado LAÉRCIO OLIVEIRA

I – RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 4.302, de 1998, do Poder Executivo, após revisão constitucional do Senado Federal, retorna à esta Casa para análise das alterações lá propostas.

De acordo com o Regimento Interno da Câmara dos Deputados, compete a este órgão colegiado a análise da constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa do Substitutivo de autoria do Senado Federal. O texto modificado pela Casa Revisora altera a Lei nº 6.019, de 3 de janeiro de 1974, tratando sobre o trabalho temporário e inserindo, na mesma Lei, disposições sobre as relações de trabalho na empresa de prestação de serviços a terceiros.

O Substitutivo do Senado alterou parcialmente o texto aprovado anteriormente na Câmara.

1 – Do Trabalho Temporário:

No tocante ao trabalho temporário, promoveu alterações na Lei nº 6.019/1974:

1. a) Na redação, o art. 2º da referida lei foi alterado para dispor que trabalho temporário é aquele prestado por pessoa física contratada por uma empresa de trabalho temporário que a coloca à disposição de uma empresa tomadora de serviços, para atender à necessidade substituição transitório de pessoal permanente ou à demanda complementar de serviços, além de dispor que a demanda de serviços que seja oriunda de fatores imprevisíveis ou, quando decorrente de fatores previsíveis, tenha natureza intermitente, periódica ou sazonal;

1. b) Determinou a proibição de contratação de trabalho temporário para a substituição de trabalhadores em greve, salvo nos casos previstos em lei;

1. c) Estabeleceu que a empresa de trabalho temporário obrigatoriamente será pessoa jurídica, registrada no Ministério do Trabalho e Emprego, responsável pela colocação de trabalhadores à disposição de outras empresas em caráter temporário;

1. d) Definiu que a empresa tomadora de serviços como a pessoa jurídica ou a entidade a ela equiparada que celebra contrato de prestação de trabalho temporário com a empresa de trabalho temporário;

1. e) Estabeleceu requisitos para funcionamento e registro da empresa de trabalho temporário como prova de inscrição no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica, prova de registro na Junta Comercial da localidade em que tenha sede, a comprovação de capital social, no mínimo, R\$. 100.000,00 (cem mil reais), sendo que a Câmara havia definido o valor de R\$. 250.000,00 (duzentos e cinquenta mil reais). Suprimiu exigências impostas pela Câmara, como a apresentação da Relação Anual de Informações Sociais, de Certidão Negativa de Débito das contribuições previdenciárias e de prova da propriedade do imóvel-sede ou recibo referente ao último mês de contrato de locação;

1. f) No art. 9º estabeleceu novas exigências para o contrato celebrado entre a empresa de trabalho temporário e a tomadora de serviços, o qual deverá ficar disponível para a fiscalização no estabelecimento desta última e deverá conter, além do motivo justificador da demanda de trabalho temporário, hoje já obrigatório, o prazo e o valor da prestação dos serviços e disposições sobre a segurança e a saúde do trabalhador;

1. g) O § 1º, inserido no art. 9º da Lei, estabeleceu que “é responsabilidade da empresa contratante garantir as condições de segurança, higiene e salubridade dos trabalhadores, quando o trabalho for realizado em suas dependências ou em local por ela designado”. Não existe previsão nesse sentido na Lei em vigor;

1. h) O § 2º do art. 9º determinou que “a contratante estenderá ao trabalhador da empresa de trabalho temporário o mesmo atendimento médico,

ambulatorial e de refeição, destinado aos seus empregados, existentes nas dependências da contratante, ou local por ela designado”. Trata-se de inovação em relação à Lei vigente;

1. i) Com a redação dada no caput do art. 10 explicitou a inexistência de vínculo empregatício entre a tomadora de serviços e os trabalhadores contratados pelas empresas de trabalho temporário;

1. j) Na redação proposta para o art. 10, ampliou o prazo de duração do contrato de trabalho temporário dos atuais três meses para cento e oitenta dias, consecutivos ou não, autorizada a prorrogação por até noventa dias, consecutivos ou não, quando comprovada a manutenção das condições que o ensejaram (§§ 1º e 2º). Acordo ou convenção coletiva de trabalho poderão alterar esses prazos (§ 3º);

1. k) O § 4º do art. 10 afastou do trabalhador temporário a aplicação do contrato de experiência previsto no art. 445 da Consolidação das Leis do Trabalho (CLT);

1. l) Os §§ 5º e 6º do art. 10, estabeleceram que, decorrido o prazo do contrato de trabalho temporário, o trabalhador somente poderá ser colocado à disposição da mesma empresa em novo contrato deste tipo após noventa dias do término do contrato anterior, sob pena de caracterização de vínculo empregatício com a tomadora;

1. m) O § 7º do art. 10, estabeleceu que a contratante é subsidiariamente responsável pelas obrigações trabalhistas referentes ao período em que ocorrer o trabalho temporário, e em relação ao recolhimento das contribuições previdenciárias observará o disposto no art. 31 da Lei nº 8.212, de 1991;

1. n) Com a redação proposta para o parágrafo único do art. 11 determinou que seja registrada, na Carteira de Trabalho e Previdência Social (CTPS) do trabalhador, sua condição de temporário, em lugar da regra atual, segundo a qual é nula qualquer cláusula de reserva que proíba a contratação do trabalhador pela empresa tomadora ou cliente ao fim do prazo em que tenha sido colocado à sua disposição pela empresa de trabalho temporário, não havendo no Substitutivo do Senado qualquer previsão nesse sentido;

1. o) O Substitutivo alterou a redação do art. 12 da Lei, assegurando ao trabalhador temporário salário equivalente ao percebido pelos empregados que trabalham na mesma função ou cargo na tomadora; jornada de trabalho equivalente à dos empregados que trabalham na mesma função ou cargo da tomadora; e proteção previdenciária e contra acidentes do trabalho a cargo do Instituto Nacional de Seguridade Social – INSS;

1. p) O parágrafo único do art. 12, autorizou a previsão, no contrato de trabalho do empregado temporário por até trinta dias, de pagamento direto das parcelas relativas a Fundo de Garantia do Tempo de Serviço (FGTS), das férias proporcionais e do décimo terceiro salário proporcional;

1. q) Por fim, foram suprimidos os atuais §§ 1º e 2º do art. 12 da Lei, que estabeleciam, respectivamente, o registro na CTPS do trabalhador da sua condição de temporário (regra que, de acordo com o Substitutivo, passa a vigorar no parágrafo único do art. 11) e a obrigatoriedade da comunicação, pela empresa tomadora dos serviços, dos acidentes de trabalho.

Portanto, podemos destacar que foram mantidos todos os direitos do trabalhador temporário, dentre eles, o mesmo salário, jornada igual do paradigma na contratante, proteção previdenciária, além da extensão dos direitos e benefícios previstos em acordo ou convenção coletiva de trabalho.

2 – Da Empresa Prestadora de Serviços a Terceiros

Além do trabalho temporário, o Substitutivo do Senado tratou de regulamentar as relações de trabalho na empresa de prestação de serviços a terceiros, mediante a inserção de dispositivos na Lei nº 6.019, de 1974, nos seguintes termos:

2. a) O art. 4º-A definiu a empresa prestadora de serviços a terceiros como “a pessoa jurídica de direito privado destinada a prestar à contratante serviços determinados e específicos”. O § 1º deste artigo estabeleceu que a empresa prestadora de serviços “contrata, remunera e dirige o trabalho realizado por seus trabalhadores, ou subcontrata outras empresas para realização desses serviços”;

2. b) O § 2º do art. 4º-A expressou a inexistência de vínculo empregatício entre os trabalhadores ou sócios das empresas prestadoras de serviços, qualquer que seja o seu ramo, e a empresa contratante;

2. c) No art. 4º-B, foram estabelecidos os requisitos para o funcionamento da empresa de prestação de serviços a terceiros, a saber: prova de inscrição no CNPJ; registro na Junta Comercial; capital social compatível com o número de empregados, de acordo com os parâmetros estabelecidos nas alíneas “a” a “e” do inciso III;

2. d) A empresa contratante foi definida pelo caput do art. 5º-A como “a pessoa física ou jurídica que celebra contrato com empresa de prestação de serviços determinados e específicos”, sendo vedada, no § 1º deste artigo, a utilização dos trabalhadores em atividades distintas das que foram objeto do contrato;

2. e) O § 2º do art. 5º-A dispôs que os serviços podem ser executados nas instalações físicas da empresa contratante ou em outro local, de comum acordo entre as partes;

2. f) O § 3º do mesmo artigo estabeleceu que é responsabilidade da empresa contratante garantir as condições de segurança, higiene e salubridade dos trabalhadores da empresa contratada, quando o trabalho for realizado em suas dependências ou local previamente convencionado em contrato;

2. g) O § 4º do art. 5º-A autorizou a empresa contratante a estender ao trabalhador da empresa contratada o mesmo atendimento médico, ambulatorial e de refeição, destinado aos seus empregados, existentes nas dependências da empresa contratante, ou local por ela designado;

2. h) No § 5º do art. 5º-B, o Substitutivo do Senado estabeleceu a responsabilidade subsidiária da empresa contratante em relação às obrigações trabalhistas referentes aos trabalhadores da empresa contratada durante o período em que ocorrer a prestação de serviços, estabelecendo ainda que o recolhimento das contribuições previdenciárias deve ser feito nos termos da legislação própria (art. 31 da Lei nº 8.212, de 24 de julho de 1991);

2. i) O art. 5º-B estabeleceu que o contrato de prestação de serviços deve conter a qualificação das partes, a especificação do serviço a ser prestado, o prazo para a realização do serviço, quando for o caso, e o seu valor monetário. O Substitutivo do Senado inseriu ainda disposições comuns ao trabalho temporário e à prestação de serviços a terceiros, a saber:

2. i. 1. O art. 19-A, caput, estabeleceu que o descumprimento da Lei sujeita a empresa infratora ao pagamento de multa, sem, contudo, determinar o valor da penalidade. De acordo com o § 1º deste artigo, a fiscalização, a autuação e o processo de imposição das multas reger-se-ão pelo Título VII da CLT;

2. i. 2. Por meio do § 2º do art. 19-A, estabelece-se uma anistia às partes dos débitos, das penalidades e das multas impostas com base nas normas da legislação vigente e que não sejam compatíveis com a nova Lei;

2. i. 3. O art. 19-B excluiu da aplicação da Lei as empresas de vigilância e transporte de valores, cujas relações de trabalho permanecerão reguladas por legislação especial e, subsidiariamente, pela CLT;

2. i. 4. O art. 19-C previu que os contratos em vigência venham a ser adequados aos termos da nova legislação, se as partes assim acordarem.

Uma vez que tramita em regime de urgência, na forma do art. 155 do Regimento Interno da Câmara dos Deputados (RICD), o Substitutivo do Senado Federal ao Projeto de Lei nº 4.302-B, de 1998, foi distribuído simultaneamente às Comissões de Trabalho, de Administração e Serviço Público (CTASP) e de Constituição e Justiça e de Cidadania (CCJC), para análise prévia à deliberação do Plenário.

Em reunião realizada em 15 de outubro de 2008, a CTASP aprovou o Substitutivo do Senado, com ressalvas, em razão da votação em separado do art. 2º, § 1º, do art. 4º-B, inciso III e alíneas “a” a “e”, do art. 5º-A, § 5º, do art. 9º e do art. 19-A, § 2º, conforme os Requerimentos de Destaque n.º 1 a 5, de 2008. Em síntese, foi

aprovado na CTASP o Substitutivo do Senado Federal ao Projeto de Lei nº 4.302-B, de 1998, porém:

- Em decorrência do Requerimento de Destaque nº 1, de 2008, foi aprovado o art. 4º-B, acrescentado à Lei nº 6.019, de 1974, pelo art. 2º do Substitutivo, exceto a expressão “observando-se os seguintes parâmetros:”, constante do inciso III, e as alíneas “a”, “b”, “c”, “d” e “e”, que ficam rejeitadas. A expressão e as alíneas rejeitadas fixam parâmetros de valores mínimos do capital social, proporcionalmente ao número de trabalhadores;

- Em decorrência do Requerimento de Destaque nº 2, de 2008, foi aprovado o art. 5º-A, acrescentado à Lei nº 6.019, de 1974, pelo art. 2º Substitutivo do Senado, exceto o seu § 5º desse artigo, que foi rejeitado, para restabelecer, em substituição, o art. 10 do texto da Câmara. O dispositivo restabelecido determina que a empresa contratante seja solidariamente responsável pelas obrigações trabalhistas e previdenciárias referentes ao período em que ocorrer a prestação de serviços;

- Em decorrência do Requerimento de Destaque nº 3, de 2008, foram aprovados o caput e o § 2º do art. 2º e rejeitado seu § 1º proposto para Lei nº 6.019, de 1974, pelo art. 1º do texto do Senado, para restabelecer, em substituição, o § 2º do art. 2º, referenciado pelo art. 2º do Substitutivo da Câmara, que proíbe a contratação de trabalho temporário para a substituição de trabalhadores em greve (sem a expressão “salvo nos casos previstos em lei”);

- Em decorrência do Requerimento de Destaque nº 4, de 2008, foi aprovado o art. 9º da Lei nº 6.019, de 1974, com redação proposta pelo art. 1º do Substitutivo do Senado, restabelecendo como § 3º o § 2º do art. 9º do texto da Câmara proposto para a referida Lei. De acordo com o esse parágrafo, o contrato de trabalho temporário pode versar sobre o desenvolvimento de atividades-meio e atividades-fim a serem executadas na empresa tomadora de serviços;

- Em decorrência do Requerimento de Destaque nº 5, de 2008, foi aprovado o art. 19-A, acrescentado à lei nº 6.019, de 1974, pelo art. 2º do Substitutivo do Senado, exceto o seu § 2º, que foi rejeitado. O parágrafo rejeitado anistia as partes dos débitos, das penalidades e das multas impostas com base nas normas da legislação modificada e que não sejam compatíveis com a nova Lei.

Neste momento, a proposta vem à análise da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania.

É o relatório.

II – VOTO

Antes de iniciar a análise da constitucionalidade, juridicidade e técnica legislativa, competência desta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania na apreciação da matéria em comento, tomo a liberdade de apresentar opinião quanto ao mérito da proposta e as alterações pretendidas pelo órgão colegiado que antecedeu.

Entendo que, das alterações apreciadas na Comissão de Trabalho, Administração e Serviço Público, cumpre destacar que em razão da redação do substitutivo do Senado Federal ser mais precisa, tanto em relação à técnica legislativa, mas principalmente com base na juridicidade e constitucionalidade. A matéria na forma proposta por aquela Casa Legislativa se mostra condizente com os princípios constitucionais de livre exercício da atividade econômica e interferência mínima do Estado no mercado. Portanto, opino, no mérito, pela rejeição dos destaques de nºs. 1 a 5, de 2008, aprovados na CTASP.

Cabendo, nesse ponto, ressalva ao Destaque nº 2/08 da CTASP, que rejeitou o § 5º do art. 5º-A, cuja redação foi dada pelo Substitutivo apresentado no Senado, restabelecendo o art. 10 do texto da Câmara. O dispositivo restabelecido determina que a empresa contratante deve ser solidariamente responsável pelas obrigações trabalhistas e previdenciárias referentes ao período em que ocorrer a prestação de serviços.

Tendo em vista que a responsabilidade subsidiária oferece uma dupla garantia ao trabalhador, pois torna imputável tanto a contratante como a contratada e garante o direito dos empregados, entendo que deve prevalecer a redação proposta para o art. 5º-A, acrescido à Lei nº 6.019, de 1974, dada pelo art. 2º Substitutivo do Senado, que estabelece a responsabilidade subsidiária como regra.

Da mesma forma, deve prevalecer a redação do Substitutivo do Senado, rejeitando-se, conseqüentemente, o Destaque nº 4/08 da CTAPS, que restabeleceu como § 3º o § 2º do art. 9º do texto da Câmara proposto para a referida Lei, pois trazer tal distinção para as atividades temporárias é problemático.

Por sinal, juridicamente é desnecessária tal previsão, mediante a clareza do princípio da reserva legal, insculpido no artigo 5º, inciso II, da Constituição, que em tudo fundamenta a livre iniciativa, constante no art. 1º da Constituição, como fundamento do Estado Democrático de Direito, como decorrência e repercussão econômico do próprio princípio da liberdade.

Qualquer regulamentação, portanto, dispensa este tipo de esclarecimento e deve deixar autorização plena para as empresas contratarem serviços vinculados a sua atividade de forma ampla, prezando pela clareza e pela preservação máxima da livre iniciativa, protegendo o atual exercício das atividades das empresas, que demanda a formação de redes de produção, uso intensivo de tecnologia da informação, e ganhos de produtividade.

Eventual diferenciação entre atividade-fim e atividade-meio mostra-se um empecilho, pois as empresas da atualidade trabalham em redes de produção e, por isso, precisam contratar de tudo. O importante é que contratem de forma correta.

Assim, deve ser mantida a redação proposta pelo art. 1º do Substitutivo do Senado para o §2º do art. 9º da Lei nº 6.019, de 1974.

Porém, seguindo o disposto regimentalmente e superando a opinião apresentada linhas acima, informo que cabe exclusivamente a esta Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, se manifestar sobre a constitucionalidade, a juridicidade, além da técnica legislativa da proposta e das alterações promovidas pela Comissão de Trabalho, Administração e Serviço Público.

Compete à União, conforme estatui a Constituição Federal em seu artigo 22, inciso I, legislar privativamente sobre direito do trabalho, e ao Congresso Nacional, conforme o art. 48 da Carta Magna, deliberar sobre a matéria.

Assim, após análise do Substitutivo em questão declaro que estão obedecidas as normas constitucionais cujo exame cabe a esta Comissão, tanto pela competência legislativa da União (art. 22, inciso I) em tratar tais matérias, pelo respeito às atribuições do Congresso Nacional, com posterior pronunciamento do Presidente da República (art. 48), quanto, por fim, pela legitimidade da iniciativa concorrente (art. 61, caput).

No tocante à juridicidade, também me manifesto favoravelmente à matéria, pois respeita todos parâmetros jurídicos e constitucionais relativos à regulamentação de atividade laboral. Respeitando, ainda, as regras constantes da Lei Complementar nº 95, de 26 de fevereiro de 1998, que dispõe sobre elaboração, redação, alteração e consolidação das leis.

Em virtude do exposto, votamos pela constitucionalidade, juridicidade e boa técnica legislativa do Substitutivo do Senado Federal ao Projeto de Lei nº 4.302-B, de 1998.

Sala da Comissão, em de de 2016.

Deputado **LAÉRCIO OLIVEIRA**
Relator